

政府工作报告

名词解释

“四上”单位:规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、规模以上服务业企业等这四类规模以上企业的统称。

“三类500强”:世界500强、中国500强和民营500强三类企业。

“一江两水一库”:湘江、涟水、涓水流域和水府庙库区。

“三线一单”:生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

“共同缔造、多元投资”工作模式:坚持以人民为中心的发展思想,由业主决定“改不改”“改什么”“怎么改”;发挥业主作用,整合各方资源,发动社会各方共同参与,做到共谋、共建、共管、共评、共享。统筹各方资源,拓宽筹资渠道,通过国、省补助和市、区配套、企业投入、业主出资、市场融资等多种方式,积极筹措改造资金,确保不新增政府隐性债务。

DRG付费:按照临床治疗相近、医疗资源消耗相近的原则对住院病例进行分组,医保基金和患者个人按照同病组同费用原则,向医院支付医疗费用的付费方式。

信访积案“双百攻坚”行动:采取领导包案的形式,集中一百天左右时间,化解一百件左右突出信访积案。

“三高四新”战略:着力打造国家重要先进制造业高地、具有核心竞争力的科技创新高地、内陆地区改革开放高地,在推动高质量发展上闯出新路子,在构建新发展格局中展现新作为,在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当,奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

“四基”攻关:核心技术零部件和元器件、先进基础工艺、关键基础材料、产业技术基础技术攻关。

“四长联动”机制:链长+盟长+行长+校长的联动机制。

“千百扶培”行动:发展壮大“三大千亿元产业集群”,培育扶持“百家重点行业标杆企业”,精准帮扶“千户中小企业”。

“两个循环”:以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

“两主两特”农业产业:发展粮油、生猪两个主导产业,做优做强湘莲、槟榔等特色产业。

“双十”行动:建设十大现代农业示范园和十个特色小镇。

“十百千万”创建:落实省委省政府关于实施“千村美丽、万村整治”工程的部署安排,选择基础条件较好的“十镇百村千场万户”,开展美丽乡村“十百千万”创建活动。“十镇”即10个美丽乡村示范乡镇(街道)、“百村”即100个美丽乡村示范村,“千场”即1000个美丽屋场示范点,“万户”即10000个美丽庭院示范点。

“四好”公路:把农村公路建好、管好、护好、运营好。

“三权分置”:土地所有权、承包权、经营权三权分置。

“两不愁三保障”:不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗、住房安全有保障,是农村贫困人口脱贫的基本要求和核心指标。

“两干”:芙蓉大道、潭州大道快速化改造。

“两网融合”:垃圾分类处理网和再生资源利用网深度融合。

“双一流”:世界一流大学和一流学科。

“三医联动”改革:医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动。

“三送三稳”:送政策、送岗位、送服务,企业稳、行业稳、重点人群稳。

“三即”承诺制:领照即开工、交房即交证、交地即开工。

年行动,坚决杜绝重特大事故、遏制较大事故。加快完善应急预案体系,深入推进综合减灾示范社区创建。推进治理车辆超限超载联合执法常态化制度化,实施高速公路、普通干线公路、农村公路和城市道路“四路同治”。做实路长制,努力打造路长制的湘潭样本。持续开展交通问题顽瘴痼疾和马路市场整治,落实铁路沿线安全环境综合整治“双段长”责任制。加强食品安全监管。完善防汛抗旱、森林防灭火指挥机制,提高应急处置能力。

3.提升社会治理水平。做好常态化疫情防控,严防规模性输入和反弹。推动扫黑除恶工作常态化,严厉打击涉矿涉砂、非法集资等违法犯罪活动。强力推进突出毒品问题整治三年行动,争创“全国禁毒示范城市”。创建全国社会治安防控体系建设示范城市。开展集中整治重复信访、化解信访积案专项工作,深化信访“三无”创建。积极推进社区矫正工作,扩大“智慧矫正”试点范围。出台《湘潭市行政调解办法》,加强人民调解员队伍建设,努力加强国防动员和后备力量建设,加快建设市级人防疏散基地,做好退役军人服务保障,推进双拥共建。

(十)加强政府自身建设,展现能力提升新成效

统筹抓好“定战略、明任务、干实事、抓项目、闯新路、谱新图、聚人才、破险阻”各项工作,努力打造人民满意的服务、廉洁、法治、效能政府。

1.始终坚定初心使命。以政治建设为统领,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚决落实市委各项决策部署,严格执行重大事项请示报告制度,自觉接受人大政协监督、监察监督、司法监督、社会监督。严格落实中央八项规定精神,坚决整治群众身边腐败和作风问题,以勤勉清廉的公仆形象取信于民。

2.始终保持奋进姿态。敢于闯新路,建立高质量发展的指标体系、考核体系、项目体系,坚决破除路径依赖与习惯思维。善于开新局,以核心增长极意识和优势地区意识谋划未来、铺排工作。勇于破险阻,通过容错纠错、尽职免责、奖优罚劣的各项机制,激励广大干部勇敢面对、坚决战胜各种艰难险阻。甘于打基础,树立正确政绩观,多做培育产业、支持创新、深化改革等打基础、利长远的事,以“功成不必在我”的胸怀推动高质量发展。

3.始终锤炼过硬本领。在学习中长能力,持续加强学习力、行动力、执行力建设,努力提升抓工作的水平和能力,打造一支适应新时代新任务新要求的干部队伍。在实战中长才干,坚持以自我革命的勇气转变政府职能,尊重和善用“看不见的手”,管好和用好“看得见的手”,在高质量发展最前线提升驾驭复杂局面、处理复杂问题的本领。在群众中长底气,不断树牢以人民为中心的发展思想,始终与人民群众同呼吸、共命运、心连心,深深扎根人民群众,汲取无穷的智慧力量。

4.始终砥砺务实作风。坚持真抓实干,毫不放松反对形式主义、官僚主义,继续大力整治文山会海和检查督查,不说空话、不踢皮球、不务虚名,营造以实干论英雄、以实绩排座次的干事氛围。坚持固本强基,注重倾斜一线,强化基层保障,减轻基层负担,提升基层直接服务群众、推进发展的能力。坚持红色传承,以“世上无难事,只要肯登攀”的克难精神、“不到长城非好汉”的坚定意志和“唤起工农千百万”的强大凝聚力,干出建设和发展毛主席家乡的新业绩,庆祝中国共产党建党100周年。

各位代表!征途漫漫,惟有奋斗。让我们在市委的坚强领导下,只争朝夕、不负韶华,为实现“十四五”良好开局、谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湘潭新篇章而不懈奋斗!

障碍患者600名。完成省定新(改)建农村公路任务。中小学教室灯光照明提质改造500间。市城区健身设施设备配送10处。完成省定新(改)建农村户用厕所任务,建设乡村旅游厕所30座,新建市城区二类及以上标准公厕5座。资助贫困人口参加城乡居民基本医疗保险。完成省定残疾人康复救助和贫困残疾家庭无障碍改造任务。对城乡300户困难老人家庭进行适老化改造。完成10千伏及以下行政村配电网改造投资9000万。打造放心早餐样板店50家。消除市城区小街小巷路灯盲点1918盏。新建智能自助洗车便民点20个。

(八)聚焦全省一流目标,力争营商环境新提升

坚持以群众的获得感和企业的满意度为导向,系统、深入、持续优化营商环境,不断提升区域发展软实力。

1.持续优化政务环境。对标先进地区,完善四级政务体系权责清单和公共事务清单,开展新一轮对国省级景区赋权工作,完善“园区事园区办”的全生命周期审批服务机制。深化“马上办、网上办、就近办、一次办”改革。推进“互联网+政务服务”,完善“e潭就办”App、市长热线等一体化平台。高水平运营管理市民之家,推进市本级依申请类政务服务事项全面进驻。巩固企业开办设立登记、“三即”承诺制等改革成果。加强网上中介超市运行管理。

2.持续优化市场环境。着力破除隐性壁垒,推行负面清单管理,全面开放法律法规未明确禁止民间投资进入的行业和领域,持续整治要素供给领域利用垄断地位妨碍市场公平竞争等问题。深入开展公共工程建设项目、公共资源交易、政府采购等领域突出问题整治,坚决遏制招投标不正之风。加强信用体系建设,弘扬诚实守信的社会文化。

3.持续优化政策环境。落实减税降费政策,完成清理拖欠民营企业账款任务,全力兑现招商引资奖补政策。打好政策工具组合拳,对近年来出台的政策进行梳理评估和完善整合,建设全市统一的涉企政策信息发布平台,靶向精准做好政策宣传培训,提高政策覆盖面和知晓度。建立领导联点、优秀企业家评选、企业“首办容缺”“首错免责”、公职人员服务履职差评、党委领导各方协同督办落实等各项工作机制。

4.持续优化法治环境。加强法治政府建设,争创法治政府建设示范市。加大地方性法规实施力度。加强政府重大决策法制审核。严格落实行政执法责任制,着力规范行政执法行为。推动矛盾纠纷多元化解。支持司法机关破解诉讼难、执行难等群众反映强烈的问题。积极推进企业破产处置府院联动机制。依法保护企业家合法权益,坚决惩处破坏正常市场秩序的不法行为。做好“八五”普法工作,认真宣传实施《民法典》等法律法规,让法治走进生活、深入人心。

(九)深化平安湘潭建设,构建安全发展新局面

坚持统筹安全和发展,守住安全稳定底线,确保社会安宁、人民安居。

1.防范政府性债务风险。坚持将高质量发展作为化解风险的根本之策,不断做大做实经济实力和财政分母。全面落实“过紧日子”要求,全力保障资金链条安全,防止刚性兑付爆雷,维护良好信用环境。继续盘活资源、变现资产,努力实质性偿还一批到期债务,有效减少债务总额。持续优化债务结构,降低刚兑比例和融资成本。不断争取各方支持,凝聚工作合力,提升化债工作的系统性和精准性。持续降低全市和市本级综合债务率,牢牢守住隐性债务不新增、“三保”资金不断链、风险事件不发生三条红线。

2.筑牢安全生产防线。创建国家安全发展示范城市,深入开展安全生产专项整治三

江保护和治理第三个“三年行动计划”任务,抓好长干江支流入河排污口、城市黑臭水体、饮用水源地环境问题整治。全面落实湘江流域重点水域十年禁渔。加快实施竹埠港易家坪片区、湖铁等重点土壤污染治理项目和谭家山矿区综合治理等重点矿山治理工程。

2.有效构筑生态安全屏障。落实党政领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害终身追究制度。严格实施“三线一单”生态环境分区管控。建立市县两级环境污染事故应急预案系统。保持对环保违法行为的高压态势。支持韶山市争创国家生态文明建设示范市(县)。深化国家森林城市建设,全面推行林长制。

3.着力推动绿色低碳发展。以建设绿色低碳城市为抓手,全面推行工业企业清洁生产和超低排放改造,推动矿业转型绿色发展,加快工业园区和产业集群升级。积极构建“两网融合”废旧回收物循环再利用体系,通过社会化、市场化、资源化运转推进垃圾分类。推动湘潭生活垃圾焚烧发电项目投产。建设节约型机关。遏制餐饮浪费。

(七)加快发展社会事业,推动民生福祉新改善

坚持尽力而为、量力而行发展民生社会事业,有效解决群众各项“急难愁盼”问题。

1.繁荣文化旅游。推动韶山资源整合,支持开展景区综合执法改革,建成最忆韶山冲项目,加快航天科技小镇等建设进度,依托韶山干部学院等教育培训基地做强红色教育培训品牌,做好韶山至井冈山红色旅游铁路专线前期工作。推进碧泉书院、江韵潭州、名人故居等湖湘文化载体招商和建设,推进“千里湘江第一湾”创建国家级旅游度假区,加快韶山灌区、古龙湖航天小镇、乌石军旅小镇等文旅项目建设,畅通全域旅游线路,推动全域旅游发展。办好第六届齐白石国际文化艺术节、湘莲文化节、“月秀越开心”、市运会等文化体育节。推进市工人文化宫建设。办好庆祝中国共产党建党100周年系列活动。着力打造一批精品景点和经典线路,创作一批反映火热生活、群众喜闻乐见、具有湘潭特色的文艺作品。

2.发展社会事业。推进基础教育高质量发展,全面启动教育评价和新高考改革,巩固公办园入园幼儿占比达50%成果;推进湘潭大学附属实验学校、岳塘滴水湖学校二期、韶山学校新校区、湘乡东台中学、云龙教育集团中学部等学校建成并投入使用,加大乡镇寄宿制学校建设力度;支持驻潭高校“双一流”和高职院校“双高校”建设,引导高校独立院校就地转设;深化职业教育改革,推进全市中职(中技)学校资源整合,启动湘潭技师学院“双挂牌”工作;规范支持民办教育发展,强化教师待遇保障,切实减轻中小学课业负担。推进公共卫生补短板,实施健康湘潭十五个重点专项行动;深化公立医院综合改革,提升县级医院能力,发展中医药事业,推进行政村卫生室标准化建设;加快中心医院九华分院建设和市中医院整体迁建,支持湘潭医卫职院附属医院发展,推动市五医院、六医院建成三级专科医院;抓好湖南医疗器械产业园、湖南健康产业园核心区和湖南健康医疗大数据中心建设;深化国家卫生城市建设,深入开展新时代爱国卫生运动。坚持就业优先,深化“三送三稳”保就业工作经验,努力实现更高质量更加充分的就业。大力实施全民参保行动,健全基本养老保险、医疗保险筹资和待遇调整机制。健全分层分类社会救助体系,完善帮扶老年人、残疾人、孤儿等社会福利制度。大力发展健康养老事业和产业,做强医养结合品牌。加强民族、宗教、侨务等工作。

3.办好民生实事。确保城镇新增就业5万人,开展政府补贴性职业技能培训3.7万人。孕产妇免费产前筛查、新生儿遗传代谢病免费筛查全覆盖,救治救助贫困严重精神

(六)抓实生态环境治理,加快发展方式新转变

坚持绿水青山就是金山银山,持续推进生态文明建设,促进全面绿色转型。

1.深入开展污染防治攻坚。继续实施长株潭大气污染联防联控联治,推进钢铁超低排和氮氧化物、挥发性有机物“双减双控”,持续推进建筑工地、道路等扬尘污染以及餐饮油烟、柴油货车等污染防治,确保大气质量持续好转。严格落实河长制湖长制要求,确保“一江两水”水质考核断面稳定达标。完成湘

上接3版

1.优化空间布局。科学编制国土空间总体规划,争取城市发展用地规模增加60平方公里以上。着力构建“一湾一圈三带多点”发展格局:“一湾”即按照“一环六组团”布局打造“湘江大湾区”;“一圈”即提质现有主城区,整合雨湖、九华、昭山长潭接壤地区规划建设湘潭新城,形成以“双城驱动”为中心,融合湘潭县、湘乡、韶山的“金湘潭都市融合圈”;“三带”即北进的北部科创发展带、西拓的西部综合发展带、南延的南部新经济发展带;“多点”即形成鹤岭、乌石、银田、月山等中心镇及特色小镇的多节点支撑。

2.创新片区开发。以片区开发为切口,创新能对应资产、财务可持续、带动发展的投融资模式,努力扩大有效投资,探索精明增长有效路径。按照长短结合、创新融资、破解难题、有序推进的原则,规划和推进以交通基础设施为牵引的东坪、西二环、下摄司、西大门羊牯塘片区,以产业为牵引的竹埠港、晓塘、军工小镇、通用航空小镇片区,以配套建设为牵引的九华医疗健康城片区,以产城融合为牵引的兴隆湖、高新滨江片区,以盘活存量土地为牵引的碧泉湖万楼、十八总有机改造片区和以融城为牵引的“两干”两厢融城社区等片区开发项目。用好城市综合运营基金,加快“批而未征”土地征拆扫尾,确保年度计划供应的经营性用地中存量用地占比不低于60%。

3.完善基础设施。抢抓交通强国机遇,有效发挥综合交通枢纽体系的总体效率。加快G320绕城线三期、G240韶山至湘乡、G354韶水线、杨梅洲大桥、下摄司大桥、滨江路等项目续建,努力完成控制性工程的关键建设任务。推进西二环三期建设,启动韶乌线二期湘乡至乌石、伏林大道二期、G240湘乡五里桥至梅桥等项目前期工作,确保S219姜道线建成通车。完成荷塘综合客运枢纽、河西汽车总站建设,积极发展多式联运。建设5G基站和新能源汽车充电桩各1800个以上。抓好5G应用场景建设。加快500千伏湘潭西变电站等电网项目建设。完成中小河流、主要支流治理等水利基础设施建设。启动韶山灌区现代化改造、应急备用水源地、唐兴桥泵站等项目。建设城区环卫一体化、步行和自行车交通系统二期、餐厨垃圾无害化处理、双马垃圾场整改等项目。稳步推进“莲城绿道”建设。

4.推动城市更新。持续推进老旧小区改造三年行动计划,建设美好社区15个,提质改造老旧小区206个、2.6万户。精准推进棚户区改造。深化户籍制度改革,加快农业转移人口市民化。持续开展黑臭水体深化治理,消除入渠排污口,完善市政排水管网,推进雨污分流改造。实现乡镇污水处理设施建设全覆盖。加强城市风貌管控和文物保护,修缮白石文化街、窑湾古街等老街区。有序推进市城区老旧公园改造,提质改造部分天然气管道,启动湘潭大道、北二环等路灯线路改造。提升城市交通管理科学化、智能化水平,持续优化微循环,有效解决人民群众高度关注的建设路口、泗神庙等交通堵点问题。探索建立“两级政府、三级管理、四级网络”的城市管理长效机制,强化城市综合管理服务平台建设和数据互联互通。推进小区物业管理扩面提质。

(六)抓实生态环境治理,加快发展方式新转变

坚持绿水青山就是金山银山,持续推进生态文明建设,促进全面绿色转型。

1.深入开展污染防治攻坚。继续实施长株潭大气污染联防联控联治,推进钢铁超低排和氮氧化物、挥发性有机物“双减双控”,持续推进建筑工地、道路等扬尘污染以及餐饮油烟、柴油货车等污染防治,确保大气质量持续好转。严格落实河长制湖长制要求,确保“一江两水”水质考核断面稳定达标。完成湘



陕西户县刘恺会作

追梦路上 霞光满天

富强民主文明和谐
自由平等公正法治
爱国敬业诚信友善

