

政府工作报告

◀ 上接1版

八是人民获得感持续增强。城镇新增就业5.1万人，城镇调查失业率5.8%，高校毕业生就业率达到89.2%。向困难群众发放价格临时补贴4579万元，生活困难禁捕退捕渔民基本生活保障有力，库区和移民安置区生产生活有效改善，城市困难职工解困脱困工作持续深化。政府项目农民工工资清欠清偿到位。新增公办幼儿园学位18572个，公办园空白乡镇全部消除。湖湘学校、九华雅礼中学、长郡湘潭高新实验小学和湘乡、韶山两所芙蓉学校建成开学，北津学院转设为湘潭理工学院，湖南软件职业学院升格为首批职业本科，湖南工程学院跻身“一本”。举办2020年湖南红色文化旅游节暨湘潭首届红色文化产业博览会，神舟十号返回舱、月壤灾备点落户韶山。成功创建韶山国家级文化产业示范园区。市公共卫生服务中心建成投入使用，中心医院九分院开工建设。办理建设领域历史遗留问题不动产证14857户。顺利完成省市民生实事。认真开展全市第七次全国人口普查。

九是治理效能显著改善。始终在思想上政治上行动上与党中央保持高度一致，坚决贯彻市委决策部署，坚持向市人大及其常委会报告工作，向市政协通报情况，认真听取代表委员、民主党派、工商联、无党派人士及人民团体意见。坚持依法行政，严格落实重大行政决策合法性审查，共审查各类政府文件470件。积极通过政府立法破解城市管理难题。办理省市人大代表建议511件，政协提案223件，满意率99.5%。加强审计监督，挽回或避免损失3.29亿元。实施建设用地全生命周期管理，完成第三次国土调查主体任务。成立市民服务热线事务中心，完成全市25条政务热线整合。持续开展信访积案“双百攻坚”行动，信访事项综合满意率稳步提升。深化扫黑除恶专项斗争。获批全国市域社会治理现代化试点城市。公众安全感测评连续五年居全省前列。在全省率先完成马路市场取缔和农村集贸市场建设，安全生产和消防工作、交通顽瘴痼疾整治考核全省第一，湘江非法码头渡口整治成效全省领先。各类生产安全事故起数、死亡人数分别下降13.8%和8.6%。创先争优成效明显，保就业经验获国务院第七次大督查表扬激励，军民融合、落实粮食安全省长责任制、老旧小区改造、集约节约用地、科技投入产出、健康养老、公立医院改革、安全生产、交通整治、普铁安全环境整治等工作获得省政府真抓实干督查激励。

密切军政军民团结，国防动员和后备力量建设不断加强，蝉联全国双拥模范城，优抚安置等双拥共建工作取得新成果。各民主党派、工商联、无党派人士及工会、共青团、妇联、科协、文联、侨联、红十字会、残联、社科联、贸促会、慈善会、关工委、老龄委等为湘潭发展作出新贡献。国家安全、民族宗教、统计调查、防震减灾、人防、对台、档案、市志、机关事务管理、海事、气象、水文等工作取得新成绩。

各位代表，过去的一年，是极不寻常、极不平凡的一年。一年来，我们勇敢迎战国际环境、新冠疫情、政府性债务等重大挑战，在“难”的环境下知难而进；我们着力克服转型升级、动能转换、经济下行的巨大压力，在“稳”的基础上笃定前行；我们全力推进产业发展、项目建设、脱贫攻坚等重大任务，在“进”的势头上下奋力奔跑。实践证明，不管面对多么严峻的挑战和多么复杂的形势，只要我们坚持党的领导，紧跟中央步调，就没有克服不了的困难；只要我们站稳人民立场，取得人民支持，就没有实现不了的目标；只要我们永不放弃，敢于斗争，就没有啃不下的硬骨头。艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。2020年全市人民付出的努力和汗水，展现的面貌和斗志，必将深深镌刻在湘潭发展的里程碑上，必将为“敢教日月换新天”的伟大精神添上浓墨重彩的一笔，必将化为建设社会主义现代化新湘潭的磅礴力量！

在此，我代表市人民政府，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、新的社会阶层人士和各人民团体，向离退休老同志，向驻潭部队、武警官兵、政法干警和消防指战员，向奋战在各条战线的全体公职人员，向关心支持湘潭改革发展的各级领导、各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们清醒认识到存在的问题和不足：经济运行内外部因素发生巨大变化，打乱了年初《政府工作报告》安排和部署，虽然主要经济

指标逐月回暖，基本达到或超过了国省的平均水平，但离年初预期有较大差距，特别是社会消费品零售总额增速未能转正；产业转型升级任重道远，战略性新兴产业比重较低，创新驱动发展的基础还不牢固；政府性债务风险依然高企，化债对资源的挤占现象难以根本扭转；生态环境保护任务依然艰巨，大气、水、土壤环境质量需进一步提升，城乡环境基础设施建设还有短板；改善民生还须付出更大努力，群众出行、教育、医疗、就业等难题仍待破解；转变政府职能、优化发展环境任务依然繁重，政府服务效能与社会期待还有差距。这些问题都需要我们在今后的工作中着力加以解决。

二、“十四五”规划的主要内容

“十三五”时期，全市上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，攻坚克难，砥砺前行，经济社会发展取得显著成就。经济实力实现了稳步提升。地区生产总值、一般公共预算收入、城乡居民人均可支配收入等主要经济指标稳健增长，人均地区生产总值居全省第二，湘潭县迈入全国百强县，湘乡市跻身全省十强，韶山市入选首批国家全域旅游示范区，岳塘区成为全国百强区，雨湖工业集中区升级为雨湖高新区。三大攻坚战取得了重大进展。圆满完成脱贫攻坚任务，城市空气质量优良率稳步提升，“一江两水一座”水质全面好转，竹埠港化工企业关停搬迁全面完成，重点区域土壤污染治理加速推进。在多重挑战下全力化解了政府性债务风险。安全生产等其他领域风险得到有效稳控。创新开放跃上了更高台阶。高新技术企业、全社会研发投入、高新技术产业增加值显著增长，重大科研平台和创新成果取得突破，进出口总额稳定提升，营商环境显著优化。城乡融合拓展了全新格局。城市面貌发生深刻变化，“两干”建成通车，沪昆高铁北站、长株潭城际铁路建成投用，地铁即将入潭，“四铁”时代加速到来。旧城改造、老旧小区改造稳步实施。农业基础更加稳固，农村人居环境整治成效显著，农村公共服务短板加快补齐。民生福祉收获了丰硕成果。就业形势保持稳定，社会保险实现全覆盖。教育、医疗、养老、文化等社会事业水平不断提高，社会大局和谐稳定，人民群众安居乐业。入选国家卫生城市、国家森林城市。湘潭市和韶山市、湘潭县成功创建全国文明城市。

“十四五”时期，湘潭发展仍然处于重要战略机遇期。从宏观环境看，长江经济带、中部崛起、粤港澳大湾区等国家战略纵深实施，湘潭政治、区位、产业、科教等优势进一步放大。从湖南发展看，习近平总书记对湖南提出了新定位新目标新要求，省委省政府作出了“三高四新”战略部署，湘潭作为毛主席家乡、长株潭核心增长极重要成员，面临着重要的历史机遇。从湘潭自身看，长株潭一体化全面提速，融城效应加快释放，湘潭的发展热度全面升温，发展空间极大拓展。

“十四五”的主要目标是围绕高质量发展，着力建设“六个湘潭”：建设“实力湘潭”，到“十四五”末，地区生产总值超3500亿元、一般公共预算收入超260亿元、城乡居民人均收入超4.8万元，产业竞争力、环境软实力、城市吸引力显著增强。建设“创新湘潭”，以科技创新为核心的全面创新深入推进，全社会研发投入强度达到3%左右，湖南第二科教中心的地位更加突显，营商环境更加优化，市场主体活力充分涌流。建设“文化湘潭”，社会主义核心价值观充分弘扬，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，红色文化的时代魅力有力彰显，湖湘文化的历史底蕴充分挖掘。建设“幸福湘潭”，实现更加充分更高质量就业，全民受教育程度不断提高，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，区域发展协调性显著增强。建设“美丽湘潭”，国土空间开发格局更加优化，绿色低碳转型成效显著，重点环境问题有力整治，污染物排放总量持续减少，人民群众对优美生态的需要基本得到满足。建设“平安湘潭”，社会民主法治更加健全，社会治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，发展安全保障更加有力，社会更加和谐安定。

“十四五”的发展定位是对标“三高四新”等发展战略，着力打造“四区一地”：打造国家重要智能制造集聚区。

对标国家重要先进制造业高地，围绕产业链发展“1234”目标，着力打造产业特色鲜明、技术水平先进、质量效益突出、配套服务完善的国家重要智能制造集聚区。“1”即打造先进电传动及风电设备世界级产业集群；“2”即推动两个倍增，高端医疗器械及生物医药产业产值从目前的30亿元倍增至200亿元以上，电子信息及新一代信息技术产业产值从目前的210亿元倍增至500亿元以上；“3”即新增精品钢材及新材料、新能源和汽车制造、军工三个千亿产业；“4”即着力培育云上经济、芯片材料、智能装备、康养文创等新兴产业。打造中部科创发展示范区。对标具有核心竞争力的科技创新高地，聚焦长株潭自主创新示范区智造建设，以争创国家创新型城市为目标，以驻潭高校、院士工作站、国省重大科创平台、创新团队为依托，建立创新创业共同体，推动关键核心技术协同攻关，加快科技成果转化产业化，争取国省在潭布局一批重点实验室和大学科学装置，培育创新驱动活力引擎。打造内陆改革开放先行区。对标内陆地区改革开放高地，积极推进“放管服”、财税金融、国资国企、要素市场等各项改革。着力在园区体制改革上取得突破，通过探索“飞地”“托管”等模式强化与先进园区合作，通过创新开发主体、收益共享、户籍管理等机制推进湘江新区和湘潭经开区融合发展。着力在投融资改革上取得突破，打造上市企业梯队，实施“十四五”上市企业倍增计划。着力在打造开放平台上取得突破，支持湘潭综保区实现产业发展新破局、开放融合新格局、跨境电商新布局、打造国家城乡融合发展试验区。对标新型城镇化试点和全国现代农业示范区建设，坚持农业农村优先发展，以缩小城乡发展差距和人民生活水平差距为目标，以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手，突出以工促农、以城带乡、破除制度壁垒，补齐政策短板，形成城乡融合发展湘潭样本。打造具有国际影响力的红色旅游目的地。对标世界级文化旅游目的地，实施红色基因传承工程，打造红色经典景区、红色经典线路、红色经典作品、红色经典课程。以韶山为龙头，加快将全市的旅游资源串点连线拓面，推动单点带动向多点支撑的转变，旅游人数向消费人气的转变、单纯观光向深度体验的转变。以韶山国家级文化产业园为基地，打造数字视频、广告传媒、体育赛事等文创产业集群。

实现“十四五”目标任务的主要路径是全面推进“一六二”工程：推进支柱产业延链强链、新兴产业补链做大“双链”工程，努力实现智造崛起。推进科技领先、人才优先“双先”工程，加快创新链、产业链、人才链、服务链深度融合。推进招商引资、招才引智“双招”工程，推动更高层次改革和更高水平开放。推进企地校联合攻关、产学研联合运营“双联”工程，深度对接岳麓山国家大学科技城，打造湘江西岸科创走廊，聚集科技要素，加速成果转化。推进优化政务环境、优化信用环境“双优”工程，进一步转变政府职能，完善社会信用体系，增强营商环境软实力。推进消费提升、投资提效“双提”工程，促进传统消费提质扩容，推动有效投资提质增效。推进核心区域向北推进、县城腹地“两翼”跟进“双进”工程，积极推进主城区向长沙靠拢，支持湘潭县、湘乡市和韶山市紧跟并进。推进现代物流体系的路网顺畅、“云”网通畅“双畅”工程，以重点物流园区枢纽建设为载体，以打造长株潭国家物流枢纽为抓手，加快构建现代化综合物流体系。推进扩大居民就业渠道，扩大中等收入群体“双扩”工程，强化就业创业政策，推动居民收入增长。推进扶贫帮困固底板、公共服务补短板“双补”工程，尽力而为、量力而行发展社会事业，提升保障水平。推进爱国主义基地建设、文化基础设施建设“双基”工程，着力实现文化繁荣发展，建设更高水平的全国文明城市。推进美丽乡村建设、新农民队伍培养“双新”工程，落实“四个不摘”，实施乡村建设行动，打造国家现代化农业示范区升级版。推进环境保护控总量、控强度“双控”工程，坚持不懈打好污染防治攻坚战，不断推动生态环境改善。推进基层治理强机制、强基础“双强”工程，健全城乡基层治理体系，加强社会治安防控体系建设，打造全国市域社会治理现代化试点城市。推进社会安全稳定、法治建设“双促”工程，提高防范各种风险能力，着力建设平安湘潭。推进创优良作风、创优业绩“双创”工程，激励广大党员干部在贯彻落实重大决策部署、自觉担当“四新”使命的实践中不断开创

新局面，展现新作为。

三、2021年工作安排

2021年是“十四五”开局之年，也是中国共产党建党100周年，做好今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决落实习近平总书记关于湖南工作系列重要讲话指示精神和中央、省委、市委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，深入贯彻落实“三高四新”战略，大力推进“六个湘潭”建设，着力打造“四区一地”，全面实施“一六二”工程，坚持创新引领开放崛起，坚持扩大内需战略基点，坚持系统观念和底线思维，坚持精准施策，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，推动经济平稳健康运行、社会和谐稳定，迈好第一步，见到新气象，以优异成绩庆祝中国共产党建党100周年。主要预期目标：地区生产总值增长7.5%以上，规模工业增加值增长8%，固定资产投资增长9%，社会消费品零售总额增长9%，地方一般公共预算收入增长5%，城乡居民人均可支配收入增长与经济增长同步。重点抓好以下十个方面的工作：

（一）推进供给侧结构性改革，构建现代产业体系

坚持产业兴市、工业强市定位不动摇，以建设制造强市为抓手，全面提升产业链供应链现代化水平。

1.推动产业基础高级化。努力攻克产业链核心技术，积极对接国省重大工程部署，从供给和需求两端着手编制关键核心技术攻关清单，鼓励企业参与“揭榜挂帅”，大力支持信创、新材料、电子信息等领域企业和科研机构参与“四基”攻关，重点在锂离子电池、电机驱动与电力总成、电动汽车智能网联等领域突破一批产业链共性技术。着力提升产业链供应链水平，支持龙头企业带动关联配套企业来潭落地，支持岳塘综合物流园、一力物流园等重点枢纽区建设和5A级物流企业跨界改造。大力推动制造业数字化智能化改造，支持华为工业云、中电互联等本地智能制造服务商发展壮大，加快大数据产业园、腾讯云启创新中心、湘潭大数据及运营中心、宝德信创产业园等重点项目建设，推动企业“上云上平台”，推广“5G+工业互联网”应用。

2.推动产业链现代化。完善工作机制，优化整合11条工业新兴优势产业链和4条服务业产业链，进一步做实“四长联动”，推动“一链一策”。培育产业人才，加大急需紧缺型产业人才引进力度，支持在潭高校围绕重点产业培养数字经济、人工智能、研发设计、法律金融等领域高素质人才；支持在潭职业院校与产业链骨干企业通过“现代学徒制”“订单式培养”等新模式，培育高技能产业工人。提升金融服务能力，完善政银企对接机制，发挥政府性资金引导作用，发展供应链金融，建好小微企业金融服务试验区、中小企业融资服务窗口等平台。

3.推动产业服务精准化。抓实企业培育，深化“千百扶培”行动，实行领导干部联企上企业机制；力争新增规模工业企业140家以上，高新技术企业80家以上，推动国省小巨人企业再上新台阶；确保华菱线缆年内成功上市，力争地通工业、崇德科技递交首发上市申请材料。抓实产销对接，逐月分产业组织产销对接和银企对接活动；完善长株潭工业品相互采购清单，加大政府投资重大项目以及国有企业对本土工业产品的采购力度；做强中南农机机电产品展示交易会等本地展销平台。抓实项目服务，紧盯吉利新车型和新能源车“双推动”，服务湘钢迈上1600万吨精品钢产能新台阶，推动湘电风电与哈电集团合作项目、江麓与山河智能合作项目落地；推动永达机械、皇令食品、胖哥等骨干企业扩产增效；全力确保蓝思科技、金业铜业、中联重科配套产业园、三一韶山重能产业园、屹丰汽车焊装总成、汇弘食品等项目投产达产；依托工业数据云建设产业监测平台，加强对各主导产业发展趋势分析，提升管理服务水平。

4.推动产品品牌化。强化质量管理，争创全国质量强市示范城市，评选第三届市长质量奖，加强农业地方标准制修订，支持各行业协会等机构开展团

体标准试点。强化品牌培育，鼓励企业提升产品包装营销水平，努力在特种电缆、机电电控、机械制造、食品药品、文化旅游、特色农产品等领域创建一批知名品牌。强化知识产权保护，推动成立湘潭市知识产权保护中心。

（二）建设创新型城市，塑造改革创新新优势

坚持创新的核心地位，充分用好全省第二科教中心创新资源，加快推动更高层次改革，厚植未来发展优势。

1.抓实重点创新项目。推进研发“增投”、企业“登高”、成果“破茧”，力争全年研发投入强度达到2.8%，技术合同成交额达到115亿元以上。围绕创建创新型城市总目标，实施双“50”创新项目：主攻纳米管芯片等10大关键核心技术，实施高性能精品特钢研发与应用等10大领先科技创新深化项目，建设汽车等10大创新人才团队，建设运营好湖南应用数学中心等10大重点科创平台，打造大功率风力发电机电性能试验技术等10大产学研合作示范工程；集中转化磁悬浮高速电机等50项重点创新成果。

2.提高企业创新能力。强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业聚集，支持企业牵头组建创新联合体。深化政产学研用融合，建立产业链协同创新体系。积极组织企业申报国省单项冠军。支持湘钢、吉利、湘电、江南等领军企业建设一流研发机构，支持宏大真空、时变通讯、振源光学等科技型骨干企业参与国省重大科研项目，支持中小微企业开展技术创新等各类创新活动。

3.全面优化创新生态。支持院所、高校、企业科研资源共享，推动重点领域项目、人才、资金等一体化配置。健全多元化投入保障机制，完善科技金融支撑体系，落实企业研发费用加计扣除、新增研发投入奖补、仪器设备折旧等政策。完善股权激励机制，推进科研人员职务科研成果所有权和长期使用权、科研经费使用“包干制”等试点。做强“智造莲城”路演品牌，依托潇湘科技要素大市场，促进创新要素加速流动。深化智慧湘潭建设，理顺体制机制，破除“数据烟囱”，建设全市数据共享交换平台，做好传统产业数字赋能与新兴产业招引，推进产业数字化、数字产业化。

4.深化重点领域改革。深入推进平台转型后的国企改革，通过开展“清资产核资源、清企业核效益、清债务往来、清人员核岗位”，建立现代企业制度，注入优质资产赋能，推动管理提质增效，打造具有较强运营能力与核心竞争力的市场主体。优化国有资产资产布局，稳妥推进混合所有制改革。全面完成国有企业退休人员社会化管理。深化机关事业单位国资改革，推动机关事务集中统一管理。加大税源财源建设力度，有序推进相关领域财政事权与支出责任划分改革，推动预算绩效管理全覆盖，全面实行零基预算。继续深化教育、医疗等社会领域改革，要素市场、投融资机制等经济领域改革，商事制度、“放管服”等政府自身改革，不断激发发展活力。

（三）扩大全方位开放，融入国际国内新格局

坚持对外开放不止步，积极参与国省重大区域发展规划，紧紧扭住扩大内需战略基点，加快融入“两个循环”。

1.全力推进一体化。加快长株潭轨道交通西环线建设，启动建设湘潭伏林大道至长沙黄桥大道、长沙新韶山路至湘潭昭山大道等城际干线，加快醴陵高速过境通道建设，全力争取启动渝长厦高铁联络线建设。当好东道主，举办好长株潭城市群一体化发展第三届联席会议。积极推动公共服务一体化，在持续畅通半小时交通圈的基础上，着力打造半小时产业圈、经济圈、生活圈。全域推进“湘潭向北，西拓南延”，全力支持湘潭县百强进位、湘乡市迈向百强，增强市域经济的聚合力和县域经济的支撑力。

2.创新推动产业园区协同发展。加快建设湘江新区九华新片区，理顺机制、明确路径，推动湘潭经开区与湘江新区融合发展迈出实质性步伐。支持湘潭高新区提质增效，跨区发展，不断提升单位土地产出效益。支持湘潭经开区围绕大玩具、医疗器械、电子信息等重点产业承接沿海地区外贸加工产业转移，加速跨境电商查验监管中心、保税仓等软硬件建设。推进岳塘经开区、韶山示范区优化整合，探索审批服务等园区改革新模式。加快天易经开区创建国家级经开区进程。支持湘乡经开区建设两型工业基地和电气新城。支持韶山高新区打造科技成果转化示范基地。支持雨湖高新区建设

长株潭智造新城。

3.加快发展开放型经济。高水平建设跨境电商综合试验区，力争引进2家以上跨境电商平台头部企业来潭设立区域总部或集货中心、结算中心，实现跨境电商进出口额2.2亿美元以上。深入实施外贸企业“破零倍增”计划，支持金属材料、机电装备、电子信息、医疗器械、防疫物资、特色农产品等行业企业发展出口贸易。做好贸促工作，支持湘湘企业抱团出海。坚持把招商引资作为“一把手工程”，深入开展小分队招商、产业链招商、乡友招商、以商招商，完善领导挂帅机制、快速决策机制、跟踪服务机制、考核奖励机制，确保新引进“三类500强”企业10家以上、亿元以上投资项目100个以上。

4.大力推动消费优化升级。扭住供给侧，注重需求侧，打通堵点，补齐短板，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。重振传统商圈，支持建设北路、基建营等传统商圈向综合型消费场所转型，加快步步高新天地、中骏世界城、月星环球港、京东电器旗舰店等项目建设。培育新型消费，发展家政、养老、托幼等新型服务，支持京东、58等平台发展线上消费新业态。壮大大宗消费，保持房地产业健康发展，培育九华汽车商圈。适度扩大公共消费，提高教育、医疗、社保等领域公共支出效率。有效提升消费基础设施，完善社区便民消费和城乡物流配送体系。切实优化消费秩序，加大市场监管执法力度，评选一批特色街区。升级农村消费，推进汽车下乡、电商进村、家电升级，不断提升居民消费意愿和消费水平。

（四）深化乡村振兴，实现农业农村发展

坚持把“三农”工作放在重中之重，深化农业供给侧结构性改革，加快形成新型工农城乡关系，持续推进农业农村现代化。

1.大力发展现代都市农业。落实粮食安全责任制、菜篮子市长负责制，稳定粮食生产面积和生猪出栏数量，加强种质资源保护利用，巩固提升种植结构调整成效，完成13.4万亩高标准农田建设任务。做强“两主两特”农业产业，因地制宜发展茶叶、蔬菜、油茶、花卉苗木等生态种养业和林业产业，深化“双十”行动，抓好粮食科技产业园、湘莲产业园、广州酒家利口福等项目建设，推动樟榔产业转型升级，支持沙子岭猪、龙牌酱油等特色产品发展，努力培育湘莲等5个国家地理标志保护产品市域公用品牌。引进和培育农业深加工龙头企业，支持农业企业利用多层次资本布局，建设全产业链。推进“莲渔、稻渔”等综合种养和植物工厂、智慧大棚建设。支持乡村旅游、休闲农业发展。加强农产品仓储冷链物流体系建设，建好智慧供销社农业服务平台。

2.实施乡村建设行动。实行最严格的耕地保护制度，开展农村乱占耕地建房问题专项整治。加强乡村风貌管控，推进空心房整治、农村改厕、生活垃圾处理、污水治理和农业面源污染治理。深化“十百千万”创建，加强乡村建设规划设计，新创建县级以上美丽乡村示范村40个、美丽屋场200个、三星级美丽庭院3万户。完善乡村水电路网等基础设施，持续推进农村公路提质升级和“四好”公路建设，畅通旅游路、资源路、产业路。深化农村饮水安全工程。推进数字乡村建设。加快培养新型职业农民，新创建市级以上示范合作社和家庭农场80家以上。做好村（社区）“两委”换届工作。

3.深化农业农村改革。有序推进承包地“三权分置”改革、农村宅基地制度改革，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。积极探索农村集体经营性用地入市制度。着力培育壮大村集体经济，用好集体产权制度改革成果，构建农村产权交易平台，加快推动资源变资产、资金变股金、农民变股民。积极发展涉农金融，推广农业保险，不断提高农业抗风险能力。统筹推进供销社、农业领域综合执法、集体林权制度等各项改革。

4.巩固脱贫攻坚成果。实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，保持减贫政策和工作体系稳定，持续推动“两不愁三保障”等突出问题动态清零，建立产业扶贫、消费扶贫、就业扶贫等稳定脱贫长效机制和防止返贫致贫监测帮扶机制。继续做好永顺县和吐鲁番市高昌区对口帮扶工作。

（五）推进新型城镇化，取得精明增长新进展

坚持以人为中心的新型城镇化，提升城市规划、建设、管理水平和城市品质，促进城镇协调发展。 ▶ 下转4版