



## 习近平《在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话》单行本出版

新华社北京2月27日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平《在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

## 习近平在中共中央政治局第二十八次集体学习时强调

# 完善覆盖全民的社会保障体系

# 促进社会保障事业高质量发展可持续发展

新华社北京2月27日电 中共中央政治局2月26日下午就完善覆盖全民的社会保障体系进行第二十八次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障，是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排，是治国安邦的大问题。要加大再分配力度，强化互助共济功能，把更多人纳入社会保障体系，为人民群众提供可靠、更充分的保障，不断满足人民群众多层次多样化需求，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，进一步织密社会保障安全网，促进我国社会保障事业高质量发展、可持续发展。

中国社会保险学会会长胡晓义就这个问题进行讲解，提出了工作建议。中央政治局的同志认真听取了他的讲解，并进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，我们党历来高度重视民生改善和社会保障。党的十八大以来，党中央把社会保障体系建设摆上更加突出的位置，对我国社会保障体系建设作出顶层设计，推动我国社会保障体系建设进入快车道。统一城乡居民基本养老保险制度，实现机关事业单位和企业

养老保险制度并轨，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。整合城乡居民基本医疗保险制度，全面实施城乡居民大病保险，组建国家医疗保障局。推进全民参保计划，降低社会保险费率，划转部分国有资本充实社保基金。积极发展养老、托幼、助残等福利事业，人民群众不分城乡、地域、性别、职业，在应对年老、疾病、失业、工伤、残疾、贫困等风险时都有了相应制度保障。目前，我国以社会保险为主体，包括社会救助、社会福利、社会优抚等制度在内，功能完备的社会保障体系基本建成，基本医疗保险覆盖13.6亿人，基本养老保险覆盖近10亿人，是世界上规模最大的社会保障体系。这为人民创造美好生活奠定了坚实基础，为打赢脱贫攻坚战提供了坚强支撑，为如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标提供了有利条件。同时，随着我国社会主要矛盾发生变化和城镇化、人口老龄化、就业方式多样化加快发展，我国社会保障体系仍存在不足，必须高度重视并切实加以解决。

习近平强调，我们立足国情、积极探索、大胆创新，注重学习借鉴国外社会保障有益经验，成功建设了具有鲜明中国特色的社会保障体系。我们坚持发挥中国共产党领导和我国社会主义

制度的政治优势，集中力量办大事，推动社会保障事业行稳致远；坚持人民至上，坚持共同富裕，把增进民生福祉、促进社会公平作为发展社会保障事业的根本出发点和落脚点，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民；坚持制度引领，围绕全覆盖、保基本、多层次、可持续等目标加强社会保障体系建设；坚持与时俱进，用改革的办法和创新的思维解决发展中的问题，坚决破除体制机制障碍，推动社会保障事业不断前进；坚持实事求是，既尽力而为、量力而行，把提高社会保障水平建立在经济和财力可持续增长的基础之上，不脱离实际、超越阶段。要坚持和发展这些成功经验，不断总结，不断前进。

习近平指出，社会保障关乎人民最关心最现实最直接的利益问题。党的十九届五中全会明确了“十四五”时期我国社会保障事业发展的蓝图。要坚持系统观念，把握好新发展阶段、新发展理念、新发展格局提出的新要求，在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中思考和谋划社会保障事业发展。要树立战略眼光，顺应人民对高品质生活的期待，适应人的全面发展和全体人民共同富裕的进程，不断推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、

弱有所扶取得新进展。要增强风险意识，研判未来我国人口老龄化、人均预期寿命提升、受教育年限增加、劳动力结构变化等发展趋势，提高工作预见性和主动性。

习近平强调，我国社会保障制度改革已进入系统集成、协同高效的阶段。要准确把握社会保障各个方面之间、社会保障领域和其他相关领域之间改革的联系，提高统筹谋划和协调推进能力，确保各项改革形成整体合力。要强化问题导向，紧盯老百姓在社会保障方面反映强烈的烦心事、操心事、揪心事，不断推进改革。要加快发展多层次、多支柱养老保险体系，更好满足人民群众多样化需求。要推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，进一步明确中央和地方事权和支出责任。要把农村社会救助纳入乡村振兴战略统筹谋划，健全农村社会救助制度，完善日常性帮扶措施。要健全农民工、灵活就业人员、新业态就业人员参加社会保险制度，健全退役军人保障制度，健全老年人关爱服务体系，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。要坚持不懈、协同推进“三医联动”，推进国家组织药品和耗材集中采购改革，深化医保支付方式改革，提高医保基金使用效能。

▶ 下转4版①

将改革进行到底 优秀改革案例报道②

雨湖区长城乡卫生院：

## “紧密型医联体”为基层群众健康护航

本报记者 付鼎臣

今年春节长假，雨湖区长城乡卫生院院长袁友明和他的“小伙伴们”一直坚守在岗位，守护着基层群众的健康。虽然已经很多年没休过一个完整的春节假期，但跟去年的紧张和忙碌相比，他已经很知足了。

去年，面对汹涌而至的新冠肺炎疫情，长城乡卫生院的“医联体”模式经受了重大考验，同时也取得了明显成效，得到了国家卫健委基层司的高度肯定，并在国务院联防联控新闻发布会上大力宣传和推广。这一综合医改典型经验，也入选了“湖南基层改革探索100例”，受到省委改革办点赞。

### 硬件条件好了 软件不能塌了

为什么要改革？“形势所逼。”袁友明坦言。

2018年，长城乡卫生院迁址新建，总建筑面积达到3700平方米，优美的环境、独立的院落，这样的条件在乡镇卫生院中无疑是令人羡慕的。然而，与硬件设施的改善不相适应的，是软实力的薄弱。袁友明告诉我们，“医联体”模式建立前，卫生院职工仅35人，碰到病情稍复杂的患者，医护人员就会手忙脚乱，院里没有住院部，连普通的骨折手术都做不了。

“我们要对得起这么好的硬件条件，绝不能‘金玉其外，败絮其中’。”搬迁新址前，长城乡卫生院就有明确目标，要全力提升服务能力。

但这不是一天两天、敲锣打鼓就能够实现的，自身实力薄弱就必须学会“借力”。最终，在市、区卫

生部门的指导帮助下，长城乡卫生院与市二医院结成“紧密型医联体”，长城乡卫生院在保持独立法人地位、坚持卫生院功能定位的同时，加挂“湘潭市第二人民医院长城区”牌子，乔迁之日“医联体”也正式揭牌。

### 培养骨干多了 人才队伍强了

“医联体”不是一个新生事物。在此之前，全国多地都进行过试点，效果不一。

“医联体”正式运作后，怎样才能解决卫生院的实际问题而不是流于形式？怎样才能助力卫生院长远发展而不是短暂的热闹？双方都在思考和探索。

“我们都明确了，既然结成的是‘紧密型医联体’，就要实实在在地进行‘人才共享、技术支持、检查互认、处方流动、服务衔接’，坚持‘一家人思想’，实现‘共建共享共赢’。”袁友明说。

事在人为，人才是第一要义。“医联体”建立之初，市二医院便安排由10多名专家组成的团队下沉到长城乡卫生院。专家们不是特定时间才来露个脸、亮亮相，而是常驻卫生院开展医疗服务，并全部参与到家庭医生服务团队。

市二医院心内科副主任谭忠就是其中一位，他已经驻守长城乡卫生院近三年。“乡镇慢性病患者多，我们指导帮助卫生院建了综合内科，还为卫生院配备了齐全的药品，慢性病患者求医问药基本可以在基层解决了。”谭忠说。

▶ 下转4版②

## 昭山示范区与岳塘经开区合并

新岳塘经开区今年铺排重点项目75个

本报讯(记者 李灿晖 马贵) 2月27日，昭山示范区与岳塘经开区合并后的首次大会——新岳塘经开区投资和重点项目建设会议召开。今年，新岳塘经开区将铺排重点建设项目75个，年度计划完成投资145亿元。

去年，两区主要经济指标实现了较快增长，昭山示范区全社会固定资产投资完成155.8亿元，同比增长10.8%；市级重点项目完成投资93.87亿元，投资完成率149%。岳塘经开区完成全社会固定资产投资120.6亿元；市级重点项目完成投资72.88亿元，投资完成率138.87%。其中，长株潭城市群(昭山)生命康养融城社区、湖南省健康医疗大数据中心、竹埠港新区智慧生态城等项目相继落地，华鑫高级中学、恒和康复医院、竹埠港新区一期、中国湘菜文化博览园、中国(中部)岳塘国际商贸城岳塘电商大楼等项目加速推进。

在今年的项目建设中，新岳塘经开区将确保长株潭生命康

养融城社区、湖南省健康医疗大数据中心、三医创新中心二期、怡亚通(湘潭)供应链整合基地、智慧生态城、湖南天恒智慧物流仓储中心、荷塘湖公园等13个项目在6月底之前开工建设；确保三医创新中心一期、惠景生殖与遗传专科医院一期、华鑫高级中学二期、恒和康复医院、恒和康复医院、樱皇农业开发项目、岳塘国际商贸城智能立体仓储配送系统项目、中国(中部)岳塘国际商贸城岳塘电商大楼、金阳城·江南果蔬批发市场建设项目、岳塘·星域森林直播生态小镇项目等13个项目年内实现竣工运营。

“新的岳塘经开区处于起步争先的关键环节，要以项目建设的成效检验两区优化整合的实效。”新岳塘经开区负责人表示，将以“迈好第一步，项目论英雄”竞赛活动为抓手，压实工作责任，狠抓项目开工，强化资金、土地、征拆等要素保障，严格督查考核，确保年度目标顺利完成。

## “春风”相送 温暖出行

本报记者 罗轶 摄影报道

为做好疫情常态化防控期间外出务工人员返岗复工服务和稳定就业工作，2月27日，湘潭县人力资源和社会保障局组织专车专列，送来自全县各乡镇的545名外出务工人员赴粤返岗。上车前，工作人员为务工人员送上了装有方便面、面包、矿泉水、口罩的爱心袋，并为其测量体温及检验健康码，再用专车将他们送至株洲西站乘坐动车专列前往广州。



## 一双与众不同的手

本报记者 杨阳

时，谢建国心里乐了。“有份工作，不仅体面，还可以为父母分忧。”

满怀欢喜和期待，谢建国走进了学校大门。而迎接他的却是激烈的竞争和残酷的现实。学校有两三百人，经过考核筛选淘汰，最后只能留下三四十人。

压力前所未有的。由于手指有缺陷，加上身材矮小瘦弱，一开始，谢建国并不被老师看好。

看着一张张白纸在老师笔下变幻风景和色彩，谢建国暗下决心，自己也要拥有这种神奇的魔力。

勾勒线条，他不厌其烦，苦练基本功；调配色彩，他察“颜”观“色”，提升技能。功夫不负有心人。谢建国的绘画技能迅速提升，在学校也算小有名气。

那时，谢建国也梦想以画画为生。此后，他辗转广州、深圳等地打工，帮工

厂画油画。回忆起那段日子，谢建国说，“很自由，工资也比一般的打工人工高。但是，心里总觉得不踏实。”

经过现实的锤炼，他开始审视自己：虽然凭借一定的天赋和努力，在绘画方面有一定的收获，但距离艺术的大门还相差太远。面临成家立业的谢建国决定回到家乡，脚踏实地大干一场。

### 创业致富

都说三十而立。

这一年，谢建国回到韶山，与同样肢体残疾的妻子陈丽结婚，开启了创业之路。

“好不容易走出家门，有一份待遇不错的工作，为啥要吃这个苦？”“干农活，何时能熬出头？”谢建国的选择让家人朋友非常不解。

但谢建国的心里很笃定：既然自己

当初能拿起那支陌生的画笔，如今也能扛起这把熟悉的锄头。

他先后喂过鸡鸭、养过蚕，都以失败而告终。“自己苦点、累点没关系，就怕连累了家人。”那段时间，谢建国的内心经受着巨大的煎熬。

跌倒了，爬起来。经过多方考察、思考，谢建国决定种植果树，“选好品种，后续只要管护得当，风险较小。”

葡萄适合大众口味，而且湘潭本地有成熟的技术，谢建国把主要精力放在种植葡萄上。没有任何经验的他，经常跑附近的农场，现场学、现场看、现场问，买书籍，在网上查资料，在田地里摸索，钻研种植技术。

2015年，在市残联、民进湘潭市委以及亲戚朋友的帮助下，谢建国用东拼西凑的10万元，发展特色种植产业，创办了“依依农场”。

为了对接市场，谢建国冷静地分析了自身的优劣，“自身劳动力、资源缺乏，跑市场、冲销量难度很大。”他决定发挥农产品天然、绿色、环保的品质优势，走采摘销售的路子，让周边村民和城里人来体验采摘的乐趣。

▶ 下转4版③

