

# 擘画高质量发展发展新蓝图

## 湘潭市“十四五”规划和2035年远景目标纲要发布

▲上接1版 同时,与多个市直部门紧密协作,坚持市县上下联动,制订了市“十四五”专项规划目录,围绕重点领域同步开展62项专项规划编制工作。

“《纲要》前后12次易稿,采纳各方面意见和建议730条。”吴纯杰介绍。

### 兼具时代特征和湘潭特色——高站位、高起点谋篇布局

《纲要》是一份战略图,指引湘潭乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程,向第二个百年奋斗目标进军。吴纯杰表示,《纲要》高站位、高起点,充分体现了时代特征和湘潭特色。

他介绍说,《纲要》全面对标对表中央、省委、市委相关纲领性文件,其基本布局、指导思想、基本原则、“十四五”时期发展目标、2035年远景目标,全面遵循中央、省委、市委相关要求。

《纲要》紧扣“六个湘潭”目标。围绕“六个湘潭”,系统提出了11项主要任务。其中5项任务重点聚焦“实力湘潭”,2项任务重点聚焦“创新湘潭”。针对“文化湘潭”“幸福湘潭”“美丽湘潭”“平安湘潭”,分别提出了具体任务,逐一明确了目标指向、实现路径、重点抓手,让《纲要》成为湘潭未来五年发展的任务书、路线图、时间表、责任单。

《纲要》聚焦“一六二”工程。围绕落实省委、省政府“三高四新”战略,将“一六二”工程作为《纲要》的发展路径。《纲要》设置了31个专栏,对“一六二”工程的工作目标、工作举措、实施路径、重点项目细化,确保“一六二”工程落实落细落小。《纲要》充分体现“四区一地”定位。结合湘潭自身特色优势与发展基础,提出国家重要智能制造集聚区、中部科创发展示范区、内陆改革开放先行区,是落实“三高四新”战略,努力走在全省前列的湘潭担当;提出国家城乡融合发展试验区,是立足湘潭基础,“十四五”期间需要努力争创的国家品牌;提出具有国际影响力的红色旅游目的地,是擦亮“伟人故里”金字招牌,湘潭多年来矢志耕耘的方向。

《纲要》制定了“十四五”规划指标体系。对照省“十四五”规划指标体系,与兄弟市州横向对比后,我市制定了“十四五”规划指标体系,提出经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色转型、安全保障等5个方面26项指标。经济发展方面,则提出“三超”目标:到2025年,力争实现地区生产总值超3500亿元、一般公共预算收入超260亿元、人均居民收入超4.8万元。

《纲要》突出长株潭都市圈建设。《纲要》将长株潭一体化单列一章,从交通体系、产业协同、园区合作、环境同治、公共服务共享、体制机制6个方面,对加快推进长株潭一体化各项工作任务进行细化。《纲要》注重全面系统对接。编制过程中,我市全面对接正在编制的国土空间规划,充分吸收“十四五”工业新兴优势产业链建设、科技创新、商务和开放型经济发展、新型城镇化等各专项规划的阶段性成果,让《纲要》成为全市经济社会发展各个领域的系统化专业化集成。

《纲要》谋划了一批重大项目。聚焦科技创新、产业发展、基础设施、生态环保、社会民生5大领域,初步储备单个投资5亿元以上(科技创新项目除外)的项目500多个,预计项目总投资1.4万亿元左右,“十四五”计划投资1.1万亿元左右。同时,对“十四五”规划储备项目库分年度确定项目清单组织实施,每年对重大项目执行情况评估并动态调整,明确“投产一批、续建一批、开工一批、储备一批”的滚动机制。

### 开启新征程——擘画新蓝图、谱写新篇章

“十四五”时期,是全面建设社会主义现代化的开局起步期,我市发展既面临重大历史机遇,也面临风险挑战。如何确保湘潭现代化建设取得良好开局?《纲要》谋全局、绘路径提出了未来五年奋斗目标。

构建现代产业体系,努力打造国家重要智能制造集聚区。聚焦“国家重要智能制造集聚区”定位,实施国家重要先进制造业高地“双链”工程,抓好支柱产业延链培

强、新兴产业补链做大,聚力制造业高质量发展,提升产业链供应链现代化水平,大力发展现代服务业,推动数字化发展,推进园区高效集约发展。

坚持创新驱动发展,努力打造中部科创发展示范区。实施打造具有核心竞争力的科技创新高地“双先”工程、科技成果转化“双联”工程,坚持科技领先、人才优先,促进企地校联合攻关、产学研联合营运,加强知识产权保护 and 运用,努力实现依靠创新驱动的内涵型、精明式增长。塑造区域创新新格局,增强关键领域创新能力,激发企业主体创新活力,推进校地校企共建共享,推进科技创新成果转化,打造科技创新人才高地。

全面深化改革开放,努力打造内陆改革开放先行区。实施打造内陆改革开放高地“双招”工程,招商引资、招才引智,实施营商环境“双优”工程,着力优化政务环境、优化信用环境,推动一批牵引性、带动性强的关键性改革,搭建全方位开放载体,大力发展开放型经济,推动更深层次改革和更高水平开放。重点包括六个方面:激发市场主体活力,完善经济治理体系,推动要素市场化改革,打造对外开放平台,高水平“引进来”“走出去”,加快转变政府职能。

全面推进乡村振兴,努力打造国家城乡融合发展试验区。全面实施乡村振兴战略,推进三农工作“双新”工程。发展现代都市农业,实施乡村建设行动,持续深化农村改革,培养新型职业农民,积极推进城乡融合发展,巩固拓展脱贫攻坚成果。

积极对接强大内需市场,全面融入新发展格局。实施融入新发展格局“双提”工程,促进消费提升、投资提效。实施现代物流体系“双畅”工程,实现路网顺畅、“云”网通畅。全面提升供给质量,激发居民消费潜力,积极扩大有效投资,加强传统基础设施优化升级,加快新型基础设施建设。

有序推进新型城镇化,整体提升湘潭城市价值。实施区域核心建设“双进”工程,积极向北推进,深化“两翼”跟进。构建国土空间开发保护新格局,推进“湘江大湾区”建设,推进“两干一轨经济带”建设,推进城市更新,创新城市管理,推进县域新型城镇化。

加快长株潭都市圈建设,积极推动区域融合发展。围绕长株潭一体化“十同”目标,加快实施“双进”工程,协同推进长株潭都市圈“五位一体”建设,积极推动区域融合发展,共同将长株潭都市圈打造成为全国重要增长极。加快交通体系互联互通,推动产业发展协力协同、产业园区合作共赢,强化环境生态共保联治,推进公共服务共建共享,推动一体化体制机制创新。

推动文化繁荣发展,努力打造具有国际影响力的红色旅游目的地。实施文化繁荣发展“双基”工程,加强爱国主义教育基地和文化基础设施建设。加强社会主义精神文明建设,传承弘扬红色文化,推进文化产业高质量发展,打造具有国际影响力的红色旅游目的地。实施全民素质提升行动,构建现代化公共文化服务体系。

增进民生福祉,不断提高人民群众生活品质。实施居民收入“双扩”工程、社会民生“双板”工程,切实扩大居民就业渠道、扩大中等收入群体,推动扶贫帮困“固底板”、公共服务“补短板”。提高居民收入水平,促进更高质量就业,推进教育现代化,健全社会保障体系,推进健康湘潭建设,促进人口均衡发展。

坚持绿色发展,持续提升生态环境质量。实施环境保护“双控”工程,既控总量,又控强度。加快推动绿色低碳发展,持续治理环境突出问题,全面推进生态系统保护,建立健全现代环境治理体系,推动生态产品价值实现。

统筹发展与安全,建设更高水平的平安湘潭。实施平安湘潭“双促”工程、基层治理“双强”工程,坚持促社会稳定与法治建设相统一、强机制与强基础相并重,全面推进依法治市,健全社会治理体系,切实维护安全稳定。

加强组织领导,奋力实现“十四五”发展新蓝图。实施“双创”工程,着力创优作风、创优秀业绩,始终把政治建设摆在首位,坚持以高质量发展实绩实效论英雄,着力夯实基层基础,推进清廉湘潭建设,强化规划实施监督,加强党管武装工作,构建优质高效工作机制。

## 多部门就 十四五 规划答记者问

本报记者 王超

体化发展评估体系。通过三市共同努力,将长株潭都市圈打造成为全国重要增长极。

### 关键词：工业

记者：“十四五”期间,我市工业发展的重点任务是什么?  
市工信局党委委员、总工程师郭晖：“十四五”期间,湘潭将突出习近平总书记对湖南提出的“三个高地”战略定位和“四新”使命任务目标,围绕智能制造重大支柱产业(包括先进电传动及风电装备、人工智能及传感器、先进装备制造)和精品钢材及新材料、新能源和汽车制造、高端医疗器械及生物医药、新一代信息技术等重点产业,集中建设11条工业新兴优势产业链,努力打造国内外有重要影响力的“一区两地”。

具体来说,就是建设11条工业新兴优势产业链。突出将先进电传动及风电装备产业链、精品钢材及新材料产业链、先进装备制造产业链等4条产业链,打造成为在国内具有竞争实力的国家级产业集群;重点将新能源和汽车制造产业链、高端医疗器械及生物医药产业链、绿色建材和装配式建筑产业链等4条产业链,打造成为省内有影响力的产业集群;大力培育壮大新一代信息技术及5G+大数据应用产业链、人工智能及传感器产业链等2条产业链;进一步融入长株潭一体化发展,加快推进省级新兴优势产业配套产业链建设。努力打造“一区两地”,培育1个世界级产业集群(先进电传动及风电装备),形成两个“倍增产业”(新一代信息及5G+大数据应用、生物医药和高端医疗器械)和3个千亿产业(新能源汽车制造、精品钢材及新材料等),打造国家重要智能装备产业核心区、中西部先进制造业高地、中西部精品钢材与新材料产业基地。

### 关键词：科技创新

记者：未来5年,湘潭如何落实习近平总书记提出的“打造具有核心竞争力的科技创新高地”?

市科技局党组副书记、副局长金彪：湘潭将重点落实“三高四新”战略,推动“六个湘潭”建设,推进科技领先、人才优先“双先”工程,促进企地校联合攻关、产学研联合运营“双联”工程,努力建设国家创新型城市。

展开来讲,将采取以下三个方面举措——

首先,湘潭将打造“三个基地”。即,着力打造基础性原创性科研基地。支持在潭高校加强学科攻坚,支持企业、高校、科研院所联

合开展自主知识产权技术攻关,突破一批“卡脖子”技术和进口替代等关键核心技术;着力打造科创人才培育聚集基地。落实“莲城人才行动计划”,大力聚集高水平人才及其团队,构建以高端人才领军的多层次创新人才体系;着力打造创新成果转化产业化基地。在科研成果转化股权激励等方面创新成果转化模式。运用好国家大众创新万众创业示范基地等国家级创新成果转化平台、院士创新创业园等创新服务平台,推动更多科技成果转化、更多一流科技成果在湘潭实现产业化。

其次,实施科技创新“六大计划”。主要包括:创新能力提升计划,强化企业创新主体地位,提升高新技术企业数量和质量,促进各类创新要素向企业聚集。提高自主创新能力,协同打造长株潭国家区域科技创新中心;创新平台优化计划,建设运营好10大重点科创平台,重点打造湖南国家应用数学中心、湖南先进传感与信息技术创新研究院等基础性原创性科研平台,大力推进工程技术研究中心、重点实验室等技术研发平台建设;科创人才聚集计划,深入实施“莲城人才行动计划”,建设10大创新人才团队,构建高层次人才创新人才体系,推进重点领域人才、项目、资金一体化配置,全力打造生态最优的人才创新创业高地;产业技术突破计划,大力支持企业和科研机构参与“四基”攻关,从供给和需求两端编制关键核心技术攻关清单,每年布局10大关键核心技术攻关、10大领先科技创新深化项目;成果转化促进计划,探索建立专业化跨区域技术转移示范机构,依托潇湘科技要素大市场湘潭分市场,打造“智造莲城”项目路演平台,深化政产学研融合,打造10大产学研合作示范工程;科技创新惠民计划,加快民生和社会科技重点领域的技术研发和推广应用,在医疗卫生、生态保护、智慧城市、乡村振兴等领域提供强大科技支撑。

再次,把工作任务项目化,每年抓好10大关键核心技术攻关,10大领先科技创新深化项目,建设10大创新人才团队,建设运营好10大重点科创平台,打造10大产学研合作示范工程,集中转化50项重点创新成果。

### 关键词：引进来、走出去

记者：“十四五”期间,我市怎样高水平“引进来”,高质量“走出去”?

市政府口岸办主任罗翌：关于高水平“引进来”方面,湘潭将围绕产业定位和布局,实施招商引资工程,着力构建以智能装备制造、新材料、汽车及零部件、新一代信息技术为主导的产业体系。瞄准“三类500

强”企业,开展精准招商、产业链招商,积极承接先进发达地区产业产能转移。坚持引资引技引才引智相结合,大力发展总部经济、院所经济,吸引高层次创新创业人才及团队落户。

高质量“走出去”方面,湘潭将依托“一带一路”、中非经贸博览会等平台,实施外经拓展工程,组织企业“走出去”,深化优势产能、优质产品、基础设施领域国际合作。优化对外投资市场布局,推动国际产能和装备制造合作。提高对外承包和跨境服务能力。引导中小企业有序开展对外投资合作。同时,我市还将实施“开放融合工程”“外贸提升工程”“跨境突破工程”“平台聚力工程”等四大工程,在践行“三高四新”战略、建设“六个湘潭”、打造“四区一地”和实施“一六二”工程过程中,助推全市开放型经济高质量发展、高水平开放。

### 关键词：民生

记者：“十四五”期间,我市在就业、社保等民生方面将有哪些举措?

市人社局党组成员、副局长肖心平：“十四五”时期,我市将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以人民为中心,推进实现“业有所就、劳有所得、老有所养、才有所用”。一是推动实现更加充分、更高质量的就业。全面落实各项就业政策,发挥就业资金使用最大效益。持续深化“三送三稳”促就业系列活动,突出抓好高校毕业生、困难就业人员等重点群体就业。加强职业技能培训,支持鼓励发展新就业形态。二是建立健全多层次社会保障体系。持续完善养老保险、失业保险、工伤保险等各项社保制度。继续扩大社会保险覆盖面,将更多人纳入社会保障体系中来。稳步提高社会保障待遇水平,确保社保基金安全平稳运行。三是推进人才队伍高质量发展。坚持党管人才原则,深入实施“人才强市”战略。以高层次、高技能人才为重点,优化人才发展环境,激发人才创新活力,深化人事制度改革,为推进我市高质量发展提供强有力的人才支撑和智力支持。四是积极构建和谐劳动关系。合理调节收入分配差距,提高最低工资标准。健全新就业形态下的劳动权益保障机制,维护新就业形态劳动者劳动权益。加强劳动人事争议处理效能建设。五是全面加强公共服务能力建设。夯实基层公共服务平台,为城乡居民提供就近、便捷、高效的人力资源社会保障公共服务。优化窗口服务,开展人社系统行风建设,深入推进“网上办”“马上办”“一次办”“就近办”。

## 湘潭市“安全生产月”活动启动

本报讯(记者 吴珊 见习记者 李靖 实习生 王萌)今年6月是全国第20个“安全生产月”。6月2日上午,我市2021年“安全生产月”活动在省建三公司启动。省应急管理厅党委副书记、副厅长,一级巡视员罗德龙,市委常委、常务副市长杨广出席。

启动仪式上,省建三公司负责人向社会和员工作出安全生产承诺,与会企业代表进行安全生产宣誓。

随后,罗德龙带领大家学习了习近平总书记安全生产重要论述,主要从论述形成背景、主要内容及其重大意义等三个方面进行讲解学习。他指出,当前要结合我省特殊的地理位置、产业结构、发展阶段,充分认识安全生产形势的严峻性、复杂性。各级党政负责人要履职尽责、担责负责,逐步完善问责追责机制,综合运用考核、巡查、督导等机制,从严问责。

对做好当前安全生产工作,杨广要求,进一步树牢安全发展理念,认真践行“人民至上,生命至上,安全第一”的发展理念。深化集中攻坚行动,以专项整治三年行动集中攻坚为抓手,紧盯重点难点和短板弱项。加强安全宣传教育,全面推进安全宣传“五进”活动。压实安全生产责任,主动扛起属地管理之责、部门监管之责和企业主体之责,切实抓好各项工作落实。

## 学前教育宣传月拉开序幕

本报讯(记者 邹雅琳)6月2日上午,我市学前教育宣传月启动仪式在雨湖区举行。今年宣传月主题为“砥砺十年 奠基未来——初心筑梦·礼赞百年”。副市长傅军出席活动。

启动仪式上,市第一幼儿园从事幼师工作20多年的王凤颖深情朗诵了《给孩子们的信》。她声情并茂地讲述了这些年来和孩子们相处的点点滴滴,让大家感受到了她对学前教育的深刻认识和深厚感情,也让大家对基础教育有了更多新的认识和理解。

活动现场还播放了我市学前教育改革发展宣传片,摆放了学前教育政策和法规、学前教育改革十年发展成果、什么是学前教育、幼儿作品等。雨湖区花地幼儿园开展的大型建构游戏——搭建毛泽东同志故居,展示了幼儿空间知觉和想象能力、团队合作精神,吸引了很多市民参观。

目前,全市幼儿园共729所,其中公办及公办性质幼儿园228所,在园幼儿占比达到50.27%;公办和普惠性民办幼儿园在园幼儿占比达到90.29%;农村乡镇公办幼儿园实现全覆盖;学前教育3年毛入园率达到88.2%;“入园难、入园贵”问题得到有效缓解。

据了解,这次学前教育宣传月活动将持续到7月2日,接下来,将举行幼教知识讲座、亲子科技节、小学教师进幼儿园——幼小衔接专家讲座、幼儿园开放日等系列活动。市教育局负责人表示,他们将通过这次宣传月活动,进一步宣传学前基础教育的创新方式方法,推动全社会更加关注和支持学前教育。

## 湘潭利用外商直接投资提前实现“双过半”

### 社会消费品零售总额等指标有望超额完成

本报讯(记者 武慧)6月2日,市政府组织召开2021年商务和开放型经济贯彻落实“双过半”任务目标调度会,根据1-4月主要经济指标运行情况,我市引进内外资、招商引资和社会消费品零售总额有望实现“双过半”任务。副市长董巍出席。

统计数据显示,1-4月,全市累计完成外商直接投资3553万美元,同比增长179.8%,总量排名全省第二,完成全年任务88.8%,进度排名全省第一,其中,湘潭县、湘潭经开区利用外商直接投资分别累计完成472万美元和2966.3万美元,完成进度分别为118%和247.19%。初步统计,1-5月我市可完成外商直接投资3742万美元,占年计划的90.8%。内资方面,1-4月累计完成引进内资230.7亿元,同比增长24.8%,总量排名全省第二,完成全年任务34%;1-5月,可完成引进内资284.2亿元,占年计划的42%,全市仅个别园区目标任务没有达到进度。同时,根据初步统计,招商引资和社会消费品零售总额也有望超额完成“双过半”任务。

董巍要求各各县市区、园区贯彻落实全省市州长视频会议精神,突出重点,解决招商引资中项目落地、招商方式、招商奖励等一系列政策问题,既要努力实现“双过半”,更要解决湘潭发展中的实际问题。

## 市领导赴护潭河沿线巡河

本报讯(记者 丁玉洁)6月1日,副市长董巍率队到护潭河沿线开展巡河工作,市住建局、水利局、雨湖区、湘潭经开区、城发集团等单位相关负责人参加。

护潭河全长22公里,位于雨湖区中部,流经鹤岭镇、响水乡、先锋街道、万楼街道,再汇入湘江,兼有排洪和灌溉功能。当天,在护潭河二级渠沿线,董巍一行边走边看,详细询问了2021年护潭河流域整治项目情况、河长履职尽责情况、整治资金来源以及存在的困难和问题等。

2020年,针对护潭河沿线存在的市政管网不完善、农业面源污染等问题,雨湖区、湘潭经开区、城发集团以及沿线企事业单位实施治理项目15项,截至目前已完成14项。今年,湘潭经开区、雨湖区、湖南科技大学共实施整治项目9个,主要解决污水直排口、江麓东干渠治理、管网空白区等问题。

随后,董巍组织召开护潭河长制工作调度会,要求抓住主要矛盾,切实做到雨污分流;落实责任分工,由住建部门牵头,相关单位配合,优化全年治理任务项目排序;做好保障工作,积极与铁路部门协调,筹集项目资金,社区做好配合工作;要对整治工作强化督查问责,严格考核。