

## 破旧立新 勇当文明城市开路先锋

### 湘潭市优化人居环境事务中心工作回眸

郭俊



每座城市，都有它独特的风貌气质。城市发展，项目落地，征拆必须先行！2019年，在新一轮机构改革中，湘潭市率先在全省设立了市优化人居环境事务中心（以下简称“市优居中心”）。两年多来，市优居中心坚持党建引领，全面履职，组织调度县（市）区优居部门形成合力，共完成征地1.78万亩，腾地1.81万亩，房屋签约3344户（栋）89.55万平方米，房屋拆除2793户（栋）86.97万平方米，为优化人居环境、提升城市品位，助力文明城市、“六个湘潭”建设贡献力量。

#### 聚焦主业 探索征拆发展新路

##### 如何又快又好推进征拆项目？

两年来，市优居中心以“一刻也等不得，一刻也慢不得，一刻也耽误不得”的责任感和紧迫感，克服资金紧张、历史遗留问题多等困难，迎难而上，分类施策，努力探索征拆高质量发展之路。

优化政策让利于民。原集体土地征拆补偿标准逾7年未调整，与我市当前房地产市场和物价水平差距较大。市优居中心积极听取民意，历时6个月征求90家单位及社会公众意见，经近30轮修改，修订了4个市级征拆政策文件于2020年9月7日正式公布实施。其中，集体土地征拆新政在全省率先完成与新《土地管理法》对接。新政策一方面科学提升补偿标准，其中集体土地货币补偿的人口安置标准增加74%，在政策上让利于民；另一方面大幅减少了自由裁量权，从源头上促进阳光征拆，将房屋补偿从“按人头补空”调整为“据实补偿”，变“暗补”为“明补”，用公平公正切实维护征拆群众合法权益。

创新体制提升效率。全省率先进行征拆体制深度改革，全面整合“国有+集体”征拆职能，统一调度、监督和考核全市征拆工作，实现征拆资金“全市一盘棋”、征拆力量“合二为一”，进一步规范了征拆秩序，优化了工作流程，提高了工作效率。

率。另一方面，以市、县市区（园区）两级征拆工作联席会议制度为抓手，全面构建“市、县市区（园区）、乡镇（街道）、村（社区）”四级征拆联动机制，形成了横向到边、纵向到底的强大工作合力，共同为项目把脉，找准“突破口”。

精准铺排力求实效。改变大拆大建的做法，实行征拆项目精准铺排。坚持续建优先、环保督办优先、资金保障优先、产业配套项目优先的原则，综合历年中央、省、市重点项目建设，考虑供地需求和资金保障情况，按照轻重缓急列出征拆计划和供地清单，对各责任单位实行分批次限期交办。坚持分类攻坚，抓重点、重点抓，对纳入城市综合运营基金项目、杨梅洲大桥、下摄司大桥等民生福祉项目，千方百计突破重点、解决难点、破解堵点。持续优化审批流程，缩短审批时限，助推破解办证瓶颈；组织开展征拆领域“百日竞赛”“奋力奔跑合力攻坚”“四比四看 服务发展”等系列竞赛活动，实行“一周一通报、半月一调度、一月一讲评”工作机制，在全市征拆领域营造出浓厚的“比学赶超”氛围。压缩机厂及周边地块棚户区改造项目仅在15天内，完成全部签约任务；G320绕城线三期（雨湖段）项目提前22天完成征地957.5亩的任务，跑出了征拆“加速度”。

#### 党建领航 积蓄强大征拆动能

##### 如何办好办实天下第一难事？

党建兴则事业兴。加强党对征拆工作的领导，不断破解征拆难题，市优居中心找准党建和征拆的结合点，确定“党旗树一线，服务到现场”主题，全面实施党建促业务“1+3+5”工作法，将支部建在项目上，让党旗在征收一线高高飘扬。从为企业快速腾房交地、化解信访积案、解决失地农民社保等一系列征拆难点、堵点重点问题着手，划定党小组包片责任区，实行党员认领任务，结合党史学习教育“我为群众办实事”系列实践活动，挂图作战、限期销号，用党建合力助推征拆工作提质增效，让难事不难。如在杨梅洲大桥南引线和湘大附属实验学校等重点项目，联合区优居中心、项目所在街道、社区基层党组织成立“攻坚临时党支部”，充分发挥党支部战斗堡垒和党员先锋模范作用，攻坚克难、示范带头，推动项目征拆快速推进。截至今年6月底，全市清零交地项目29个，完成征地7201.45亩，完成率81%；腾地3752.66亩，房屋签约883户22.88万平方米，房屋拆除601栋（户）18.62万平方米。



现场调度征拆项目。

党建强则队伍强。市优居中心全面加强班子建设，发挥党建引领核心作用，以上率下，以优良党风带动扎实作风，打造务实担当的“优居”队伍。党组带头学习提能力，将理论中心组学习、“主题党日”活动与“征拆大讲堂”相结合，不断修炼“内功”，做政治上的“明白人”，征拆业务的“内行人”。班子成员带头攻坚克难，每周一至周五晚上，带队分别到各区开展联点服务，研究解决制约项目发

展的痛点，为项目推进做好全方位保障。强化队伍建设，带动“征拆人”勇担当；抗击疫情一线，选派3名优秀共产党员支援社区抗疫，发动党员干部捐款捐物；脱贫攻坚现场，帮助贫困户实现“一辆轮椅”“一座屋顶”“一本户口”微心愿，青山桥福门村61户贫困户全部脱贫；乡村振兴前沿，抽调优秀年轻干部走进雨湖区姜畲镇易建河村，驻村结对助推乡村发展。



开展党史学习教育。

#### 民意至上 用心用情服务群众

##### 如何用心用情服务征拆群众？

针对群众最担心、最关切的问题，市优居中心大胆创新机制，践行“阳光征拆”，集中化解历史遗留问题，赢得了广大群众的认可和点赞。

创新机制提升群众参与度。在棚户区改造项目中，采用“两轮征询+三榜公示+公开签约”工作法，开辟征收新方式。通过“三榜公示”将征收办法、补偿标准、每户具体情况和补偿金额等全部公开，让群众直观感受并全程监督，杜绝“暗箱操作”，充分保障群众的知情权、参与权，调动了群众的积极性，棚户区改造征收从“要我改”变成了“我要改”。

阳光征拆提升群众信任度。充分运用信息化大数据推进征拆阳光，市优居中心开发建设了国有房

屋征收信息系统，目前已在市城区全面运行使用，90多个征收项目、11767户被征收户的房屋调查、征收评估、补偿安置等信息录入系统，征拆群众随时可通过网络查询征拆项目全部情况，如项目概况、征拆进度、公告程序、政策标准、补偿结果等等，该系统在全省实现了三个“率先”：率先开发、率先建成、率先投入使用，湖南省住建厅先后两次向全省推介征拆系统“湘潭经验”。用数据公开助推征拆公平，用全程公示赢得群众信任。

实事为民提升群众满意度。集中人力物力财力，全面落实好“为民办实事”工作，两年来，想方设法解决了一大批群众关心的热点、焦点问题，如开辟“绿色通道”，筹集社保资金4亿多元办理了96个征拆项目

涉及38个村组6593位被征地农民的社保，解决征拆群众后顾之忧。多措并举全方位做好征拆领域信访问题，挤出工作经费建立百万征拆信访基金，调处矛盾195起，成功化解49起信访历史积案，一大桥交通优化及综合整治项目、百亩湖项目等信访难题，最终圆满化解，实现征拆项目扫尾清零和信访化解的“双赢”。

凡是过往，皆为序章。在这千帆竞发、百舸争流的新时代，如何彰显新担当，展现新作为？如何落实省委“三高四新”战略？市优居中心党组书记、主任周复明给出了答案：将以初心使命为墨，以为民实干为笔，奋力书写征拆新答卷，让湘潭这座千年古城迸发新的活力，焕发新的朝气。



一江两岸，大美湘潭。