

# 雨湖区：“公建专营”激活养老市场

本报记者 冯叶

雨湖区全区人口43.43万人，60岁以上老年人9.18万人，老龄化率达21.14%，共有公办敬老院5家、民办养老机构13家。

这组数据意味着什么？对政府而言，这意味着老龄化形势严峻，如何避免老龄化社会的来袭对社会、经济等各方面带来冲击，是政府亟待解决的问题；对企业或社会组织而言，这意味着广泛的养老需求，是潜力巨大的“朝阳产业”。

要让各方满意、实现全区养老事业健康长效发展，关键在于激活市场，将养老事业和养老产业同步推进。然而，这股“活水”从何而来？雨湖区用一场养老机构“公建专营”改革，给出了答案。

## 变压力为动力，改革应时而动

房屋简陋，只有厨房、餐厅、卧室等简单分区，老人活动单一……这是许多人对敬老院的“传统印象”。在鹤岭镇敬老院住了多年的李老也曾有这样的感受：“虽然吃穿不愁，但谈不上生活品质。”

随着经济社会的飞速发展，李老等老人对美好生活的要求越来越高。群众的需求，就是政府的动力。改革，势在必行！

2019年，雨湖区鹤岭镇政府引进湘潭荆鹏养老服务有限公司，采用“公建民营”模式，即由政府出资建设，由湘潭荆

鹏养老服务有限公司管理和运营，对鹤岭镇敬老院全面提质升级改造，加装了电梯，增设养老床位120张，增设了休闲娱乐室、医疗室、阅览室等功能室。除此之外，敬老院内安装了全新的消防系统，消防、食品等各类规章制度一应俱全。

现在，李老说：“我现在过的就是品质生活，舒适极了。”

雨湖区共有姜畲、长城、鹤岭、先锋4所乡镇敬老院。为改善敬老院的养老条件，提高管理服务水平，雨湖区出台了《雨湖区养老服务设施公建民营改革实施细则》，并给予每所敬老院奖补资金，鼓励乡镇敬老院引进社会资本进行“公建专营”模式探索。由此，一场养老行业领域的改革全面铺开。

## 变担心为安心，问题迎刃而解

养老产业是朝阳产业，意味着风险与机遇并存。不仅是民营企业，国营企业、社会组织等也想分一杯羹。雨湖区养老机构“公建民营”改革也进一步发展

为“公建专营”。市场主体越来越丰富，竞争就会越来越大。对于投身于此的各类主体而言，自然会有不少担忧。

2020年7月，湖南常春树大健康产业有限公司(以下简称“常春树”)通过公开招标投标，与雨湖区民政局达成协议，启动

雨湖区老年养护院的“公建专营”项目：由区民政局负责改造原老年养护院，常春树负责后期运营。

“解决了我们最大的担忧！”雨湖区老年养护院院长吴炳阳说，对于企业而言，“养老机构的前期土地资金投入大、利润薄、资本回收期很长，这里如果纯民营的话，前期需要投入3000多万元，每年利息都要几百万元。现在好了，一切豁然开朗！”

老年养护院本是政府资产，雨湖区民政局投入约2700万元，对大楼主体进行了改造、硬化了道路、完成了绿化等等，常春树基本上算“拎包入住”，只投入了部分经费添置设施设备。

由政府出资兴建养老机构的基础设施，无疑给企业、社会组织等吃了颗“定心丸”。而让人有安全感的，不仅是钱的事。

“听说是公家建设的，人们就很放心，信誉度摆在这里。”吴炳阳说，养老机构要发展，必须有老人入住，而老人最担心的是机构不能长久经营、落入非法集资陷阱等等。

民之所忧，政之所向。雨湖区建立健全了公建民营准入、实施、运营管理、退出和监管等机制，建立起养老服务设施、服务、管理、员工全流程的质量监控评价体系，开展养老机构星级评定等，充分发挥政府的监管作用，给有养老需求的老人及家庭，也吃下了“定心丸”。

## 变能力为活力，养老未来可期

建设稳了，发展得活才行。搞养老行业，经济效益和社会效益并重，才是王道。

雨湖区先锋敬老院是一家1988年开办的老牌公办养老机构，2019年开始进行“公建专营”改革。说起变化，院长邹巧云说：“老人对我们的服务更满意了，享受的政策优惠也更多了。”

“公建专营”改革后，院内进行了适老化改造、加装了电梯、配备了呼叫系统和监控系统，员工培训也更为严格，无论是硬件还是软件，都有了大的提升，老人们的幸福感知明显提升。那么对养老机构而言，效益从哪里来？

“现在院里有10个人是政府安置过来的兜底保障人员。我们为每位老人买了意外险、床位险等，其中75%由政府买单。这些收入，就是我发展的保障。”邹巧云说，因为质量提升，收费也较以往高了一些，以全自理老人为例，其收费从1200元/元涨到了1800元/月。

而常青树目前正在建设二期项目，总面积8000多平方米，有床位168个，“未来，我们将依托总公司，走医养结合路线，我们对未来很有信心！”吴炳阳说。

“我们对未来很有信心！”这是吴炳阳对“公建专营”改革作出的评价，也是雨湖区养老事业长效发展的动力源泉。

## 营业执照年报灵活办理暖人心

日至6月30日办理营业执照年报，为此，岳塘区市场监督管理局今年已发送4万多条年报短信，并在公交车车身和电子显示屏等显眼处投放了大量宣传海报，通过各种方式提醒和监督个体和企业经营者及时办理营业执照年报。

据悉，个体户有专属的年报办理App，只需扫描微信二维码，操作熟练2至3分钟即可轻松办理，企业则有专门办理年报的网址，接收验证码后即可进入。岳塘区市场监督管理局特别提醒，个体和企业经营者有责任和义务自主办理营业执照年报，年报与个人征信挂钩，未在规定时间内办理的，将被列入异常名录，即黑名单。

## 营业执照年报灵活办理暖人心

本报讯(记者 王希台 见习记者 童鸣远)近日，市民郭先生拨打市长热线求助，称自家开的招待所办理营业执照年报时遇到了问题。郭先生表示，6月21日接到岳塘区市场监管所办理营业执照年报的通知，他随即扫描微信二维码填写资料信息，9时50分却被告知身份证号码和电话号码不相符合，这究竟是怎么回事？

原来，工商营业执照是在1988年由郭先生母亲注册登记的，那个年代办理

营业执照是手工注册登记，部门未成立信息公示系统。当时身份证还只有15位数，后来身份证升级，演变成了18位数，且当时未留下手机号码，因此导致信息不匹配。

针对郭先生这一实际情况，我们咨询了相关部门。岳塘区市场监督管理局信用网监股负责人表示，工商营业执照已注册30多年，出现这种情况属于典型的历史遗留问题。了解到郭先生诉求后，他们第一时间要求基层监管所

到现场核实是否正常经营以及相关信息的真实性。考虑到家庭经营是个体户经营常见模式，变更负责人只能注销重新办理，并且有地方规定障碍，为更好地扶持地方经济，不断优化营商环境，岳塘区市场监督管理局实行了灵活处理。6月22日上午，通过规定申请流程，在系统完善了相关数据，仅用1天时间解决了郭先生办理营业执照年报的难题。

个体或者企业经营者要求在1月1

## 违规设置厨房和员工宿舍 消防部门顶格处罚一加油站

本报讯(记者 李涛)我市一加油站违规设置厨房及员工宿舍，造成重大火灾隐患，被消防部门给予顶格处罚，罚款5万元并停业整改。6月28日，市消防救援支队披露了这起案例。

6月18日，雨湖区消防救援大队联合区商务局开展易燃易爆场所消防安全检查时，在湖南鑫丽爱迪尔科技有限公司湘潭市车站路加油站发现，该加油站一层为营业场所，二层却改造成了员工宿舍，且设置有使用天然气的厨房。

“该加油站靠近湘潭火车站和居民小区，一旦发生火灾，极易造成群死群伤，后果不堪设想。”消防执法人员介绍，加油站的行为严重违法了《消防法》有关规定，当场对其下发了《责令限期整改通知书》，并对其违法行为进行调查取证。

6月24日，雨湖区消防救援大队对该加油站依法立案查处，下发《行政处罚决定书》，责令停产停业并处罚款5万元。依据《重大火灾隐患判定办法》，判定该单位为重大火灾隐患单位，督促其尽快完成隐患整改，确保整改期间不发生其他有影响的的安全事故。

该加油站负责人王某表示，已深刻认识到忽视消防安全的严重后果，愿意接受处罚并立即着手整改。

记者从市消防救援支队获悉，当前正值建党百周年消防安保特护期，为深刻吸取湖北十堰燃气爆炸事故惨痛教训，严格落实市委、市政府有关要求，全市消防部门持续加大监管力度，始终保持围剿火灾隐患的高压态势，重罚消防违法行为，在全市范围内部署开展市场、商业综合体、易燃易爆场所等消防安全专项检查。

## 安全生产曝光台

## 醉酒驾驶老年代步车

涉嫌危险驾驶罪

本报讯(记者 吴珊 见习记者 李靖)市民沈某怎么也没想到，他醉酒驾驶无牌老年代步车，涉嫌触犯了多项法律。6月28日上午，他来到岳塘交警大队接受处罚，交警告诉他，老年代步车也是机动车，醉酒驾驶机动车涉嫌危险驾驶罪。

6月20日晚上，市公安局交警支队岳塘大队在市三医院附近开展酒驾整治行动。20时左右，一辆老年代步车沿板马路由东往西行驶至三医院地段时，被民警截停。民警检查驾驶员沈某的相关证件，发现他并未取得机动车驾驶证，属于无证驾驶，且车辆未上牌照，属无牌车辆。与此同时，民警在现场使用呼气式酒精测试仪对沈某进行了酒精检测，结果为105mg/100ml，涉嫌醉酒驾驶。

沈某当时很不服气，“经销商在我买车时告诉我，这种车不用登记上牌，更不需要驾驶证。虽然喝了酒，但我很清醒，开车完全没问题！”沈某一点也没意识到自己已经触犯了多项法律。

6月25日，沈某血液酒精检查结果出炉，结果显示为112.04mg/100ml，确定属于醉酒后驾驶机动车辆，因涉嫌危险驾驶罪，公安机关将对他进行刑事立案。

岳塘交警大队民警喻翰新表示，目前我市已全面禁止老年代步车上路，千万不要陷入部分商家“不用上牌、不用驾驶证”的推销陷阱。

## 整治交通顽瘴痼疾

## 市二医院 我为群众办实事专题

# 坚守基层 服务群众

## ——记市二医院长城院区综合内科主任谭新忠

杨 茉

“目前血压控制不错，要继续服药，定期来复查……”6月26日，谭新忠副主任医师一边量血压一边嘱咐病人。在市二医院紧密型医联体长城院区(长城乡卫生院)谭新忠的诊室外，还有很多等待他看病的群众。

市二医院副主任医师谭新忠自2018年担任长城院区综合内科主任以来，坚守基层，服务当地百姓，累计完成门诊量10500余人次，收治住院病人1800余人次，开展健康讲座60余场，各类培训90余次，协助公共卫生下乡体检及义诊60余次。

在突如其来的新冠肺炎疫情面前，市二医院与长城乡卫生院结成紧密型医联体的模式经受了重大考验，同时也取得了明显成效，得到了国家卫健委基层司的高度肯定，并在国务院联防联控新闻发布会上大力倡导和推广。这一综合医改典型经验，也入选了“湖南基层改革探索100例”，受到省委改革办的点赞。

然而，“医联体”并不是一个新生事物，为何市二医院与长城乡卫生院结成

的紧密型医联体能获此殊荣？这缘于市二医院对长城院区医疗业务工作和专科发展实实在在的全程指导，以及市二医院选派的多名专家扎扎实实长驻院区，开展优质医疗服务，并全面参与到院区家庭医生服务团队之中，为公共卫生服务提供强有力的技术支持。

基层老年患者较多，而市二医院“最美共产党员”谭新忠对老年性疾病的诊疗具有丰富经验，尤其擅长心血管疾病、肾脏疾病、消化系统疾病等的防治，以及老年病中危急重症的抢救。

一天，长城乡一位花甲之年的男性患者，面色苍白、胸痛、呼吸困难，有极度的濒死感。家属就近将其送至长城院区就诊。当时患者检测不到血压，情况十分危急，谭新忠考虑心肌梗死的可能性大，急查心电图提示梗并发心室室动过速。谭新忠一方面完善相关检查，一方面紧急展开抢救。很快，患者血压回升、窦性心律恢复、面色逐渐转为红润，为后续转送至上级医院进一步救治赢得了宝贵时间。在过去，长城乡

卫生院不具备抢救能力，这种情况往往要将患者送往大医院救治。而在途中，患者心脏随时可能骤停。

在市二医院的专家进驻之前，长城乡卫生院仅有门诊，没有开设住院部，附近村民的常见病、多发病都需要到市内的大医院治疗。市二医院的专家团队进驻后，通过综合分析长城乡居民疾病谱，指导卫生院设置了综合内科、综合外科、中医科、妇科、全科、高血压专科门诊、放射、超声影像等临床医技科室。特别是综合内科在谭新忠的带领下，服务能力快速提升，可开展肾病综合征、高血压、糖尿病、脑卒中、慢阻肺、支气管哮喘等疾病的治疗，并在内科危急重症、疑难病例救治方面有较丰富的临床经验。

患者王某，因“神志不清、全身乏力、呕吐一周”来长城院区就诊，最终诊断为“休克查因”，告病危，急查结果显示血钾2.22mmol/L，血钠114.71mmol/L，血氯68.59mmol/L，均属危急值，患者情况非常棘手。谭新忠立即要求患者住

院，同时采取积极补液，采用了纠正电解质紊乱、护脑、护胃等治疗手段。经过内科医护人员的全力救治和精心护理，患者转危为安。“现在，我们不仅在家门口就能享受大医院专家的服务，而且实行的是卫生院的医保报销政策，疗效好，费用低，还方便，一举三得。”王某出院时由衷地说道。

3年来，谭新忠在为基层居民健康保驾护航的同时，也培养了一批优秀能干的年轻医生，以实际行动把“输血”变为“造血”。他还每月开展一到两次的乡村医生培训，经常给村民进行健康知识讲座，提高他们的健康素养水平。特别是在新冠肺炎疫情期间，他坚守发热门诊，协助长城院区筑牢了疫情防控线。

谭新忠只是市二医院长城院区专家们的缩影。这些专家凭着精湛的医术、丰富的经验、高尚的医德和无私奉献的精神，努力书写着扎根基层为群众办实事的人生篇章。我们从其中看到了他们对基层群众健康全心全意的付出，以及对党的医疗健康事业不变的忠诚。

月11日-20日，中伏：7月21日-30日，中伏加强：7月31日-8月9日，末伏：8月10日-19日。市民可就以上时间拨打电话0731-58577517，或直接到湘潭市妇幼预约三伏贴。前30名预约者送中医特制香囊一枚。

那么，敷贴三伏贴要注意些什么？医师介绍，三伏贴在进伏的第一天贴敷效果最佳。如果想在整个夏季进行“冬病夏治”的系统治疗，夏至到末伏结束，整个时间段都是合适的治疗时间；并且“冬病夏治”连续治疗3个疗程(即3个夏天)，效果会比较显著。

透，更有利于预防和治疗冬季常见多发病，或在冬季加重的某些虚寒性疾病，如阳虚感冒、痹症、哮喘、喘证等，是谓“冬病夏治”。

三伏贴的适应症较广，包括妇科疾病如痛经、宫寒、月经不调、慢性盆腔炎，消化系统疾病如虚寒腹泻、胃肠功能紊

## 三伏贴开始预约了！

## 湘潭市妇幼：

本报讯(彭思佳)今年的三伏天即将到来，湘潭市妇幼保健院的三伏贴敷贴活动也开始预约了。

湘潭市妇幼中医医师介绍，三伏是自然界阳气最旺盛的时候，此时也是人体内阳气最充沛并且人体皮肤腠理最疏松的时期，经络气血较流通，利于药物渗

## 市健康教育所：

## 全员讲党史，活动重实效

本报讯(汤米兰)近日，湘潭市健康教育所举行了一场主题为“讲党史全员覆盖，守初心使命同担”的党史宣讲报告会，市卫健委党委相关负责人等应邀参加。

市健康教育所的工作人员全部为党员。在党史学习教育中，该所于今年5月初创新开展了主题为“讲党史全员覆盖，守初心使命同担”的党史宣讲活动，利用每周例会时间，由党员牵头主讲党史知识，目前全体党员均已完成讲课。

在党史宣讲中，党的重大历史活动、会议、战役，党的重要历史人物、精神、事件等都有涉及；同时，宣讲中运用PPT、多媒体、短视频等现代技术手段，生动回顾了党的光辉历史，真实再现了党史中一个个感人故事。

活动中，该所党支部还创新地通过“学-谈-用”的学习模式，将党史学习教育融入日常学习中。充分利用学习强国、红星云等平台资源，阅读党史学习教育的重点书目和篇目；在党史宣讲中做到台上台下“上下联动”“听人讲”与“自己讲”相结合，悟真知，谈感受；注重学习与实践相结合，深入广大基层，呵护群众健康。今年上半年，该所在“我为群众办实事”实践活动中，已完成10件实事，把党史学习教育成效充分转化为工作实效，群众满意度较高。

## 国药控股湘潭党支部：

## 到韶山开展“三高”筛查

本报讯(张红斌)6月25日，国药控股湘潭有限公司党支部联合中国卒中学会、中国医师协会全科医师分会和中华医学会全科医学分会，在韶山市韶山乡中心卫生院开展了一场基层“三高”(高血脂、高血压、高血糖)免费筛查活动。

一大早，附近群众络绎不绝地来到现场，工作人员有序对他们进行了血压、血糖、血脂的筛查和颈动脉超声筛查，并现场生成电子筛查报告。针对异常指标，专家分析后向患者提出临床建议，普及健康知识。“这次活动让我们对自己的身体有了更多了解，有病赶紧治病，很感谢他们。”家住韶山火车站附近的杨女士开心地说。

对于“三高”及慢病，早筛早诊早治、全程疾病管理等相关工作的建立和完善，是综合防控的基础和重要途径。国控湘潭党支部负责人表示，希望通过这样的活动，提高基层医疗机构的诊疗能力和老百姓的健康管理意识，降低“三高”及慢病在乡村的共发生率。

当天共有180名群众参加筛查，筛查出47名高血压患者、22名高血脂患者；对于颈动脉超声筛查中发现的3名颈动脉硬化患者，专家建议他们及早进行治疗。