

# 一江“活水”凭“鱼”跃

## ——湘潭市市场监管局构建“大市场、大监管、大服务”新格局纪实

文/陈姿雯



①



②



③



④



⑤

千里湘江,浩浩荡荡。一江四岸,聚水成潭。穿城而过的湘江水为湘潭带来勃勃生机。

为守护好这一江“活水”,今年以来,市市场监管局全面贯彻落实“三高四新”战略定位和使命任务,以及市委市政府决策部署,围绕“一个市场、两个强市、三个监管、四个安全”,扎实推进市场监管工作,在稳经济、促发展、保安全、惠民生上靶向发力,守护市民“菜篮子”“米袋子”“果盘子”“药箱子”,筑牢了群众生命安全屏障,守护着百姓民生,也守护着这座城市的欣欣向荣。

市场主体持续稳定增长,已累计增加2.15万户;150家企业申请加入在线消费纠纷解决(ODR)机制;成立湖南省医疗器械审评核查湘潭工作站后,新增医疗器械注册企业70余家,投产企业66家,产值约52亿元;两家企业获第七届省长质量奖和提名奖;国内首家“国家中厚钢板产业计量测试中心”落户湘钢……这样一幅“水活鱼跃”的画面,正是市市场监管部门提交的无愧于时代的赶考“答卷”,更折射出我市“进击”高质量发展的铿锵步伐。

①湖南梓鑫联运物流有限公司法定代表人谭艳波从市市场监管局负责人手中接过了营业执照。这张营业执照代表着这一市场主体从个体户转型升级为企业。

②市市场监管局执法人员检查学校食堂仓库。

③今年8月26日,市市场监管局收到重药控股湖南民生药业有限公司等3家爱心企业援助吐鲁番高昌区的防疫物资。

④市市场监管局送政策下乡活动现场。

⑤市市场监管专业检测人员对加油站的石油进行现场检测。

### 改革提速 市场主体“更活跃”

2021年12月17日,习近平总书记在主持召开中央全面深化改革委员会第二十三次会议时强调,构建新发展格局,迫切需要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,建立全国统一的市场制度规则,促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。

湘潭作为长株潭城市群中心城市,如何利用自身优势,加快建设全国统一大市场?

市市场监管局积极担当,主动作为,抢抓培育壮大高质量市场主体的重要机遇,探索符合城市特点和规律规律的市场监管新路径。聚焦减环节、减时间、减成本、优服务,推进更

深层次的市场准入改革,实施“证照分离”管理制度,深化简易注销登记改革,推行企业开办“一网通办”,开通企业“帮代办”服务……今年,我市被确定为湖南省2022年商事制度改革“个转企”配套改革试点地区,在全面提升开办企业一体化便利服务的同时,市市场监管局大力推进“个转企”,以更多新举措更大力度优化市场主体转型升级,促进市场主体稳存量、扩增量、提质量。如今,全程零跑腿、零成本、最快半天办结,是开办企业的“湘潭速度”。

让市场主体“进得来”,还要让他们“做得大”。为此,我市为市场主体营造

宽松的成長环境。市市场监管局携手市生态环境局、市农业农村局等9家单位,探索性建立了“首违不罚”清单制度,并对市场主体实施“有求必应、无事不扰”的服务机制。

惟改革者进,惟创新者强。截至今年11月,全市实有市场主体24.15万户,累计增加2.15万户,其中实有企业累计增加数为省下达年度任务的106.35%;“个转企”新增652户,完成省下达年度任务的407.5%。

市场主体是经济的力量载体,保市场主体就是保社会生产力。全市24.15万户市场主体真正稳住了,湘潭经济高质量发展的基本盘也就稳了。

### 监管提效 市场治理“更精细”

市场之活不仅在于厚爱,还在于严管。

当下,统一大市场的建设,要求市场监管部门创造更加公平公正的监管,更加便利透明的营商环境,保持经济持续健康发展。

于是,市市场监管局强化职能职责,一方面依法查处各类不正当竞争、价格违法和广告违法案件;着力强化公平竞争审查,清理现行有效政策措施920个,废止歧视性政策措施1个;审查涉市场主体经济活动增量政策措施98个,督促整改滥用行政权力、排除限制竞争行为

1起;积极落实降费政策,强化价费监管执法,聚焦10个重点领域、重要时段开展价格专项检查;加强涉企违规收费治理,为企业减负86.43万元。

另一方面,推进“双随机、一公开”监管任务,完善部门联合会议制度,落实年度抽查任务。截至10月18日,抽取检查对象万余个,录入公示抽查结果4475个。同时,推进企业年报试点工作,企业年报率达93.15%。推进守信联合激励和失信联合惩戒,2802户市场主体被列入经营异常名录,5户市场主体被列入严重违法失信名单。

聚焦“千百十”工程,市市场监管局还联合其他职能部门,共同对市场主体状况开展深入研究,着力完善和落实中小微企业和个体工商户帮扶政策。在监管上,统筹运用法治、信用、科技等手段,全面提升科学化、精细化、智能化水平,积极探索统一大市场下的治理新思路。

治理精度传递监管温度。我市市场监管工作已由常规监管向关口前移转变,由被动监管向主动监管转变,实现精准监管、有效监管,初步形成了富有成效的“湘潭样本”。

### 发展提质 创新驱动“更强劲”

“湘钢造”的高端板材产品频繁亮相国际国内重大工程;国家级知识产权保护中心落地湘潭;在2022年第一批通过复核的国家知识产权示范企业和优势企业名单里,湘潭企业占据6席,获国家知识产权示范企业数量居全省第二……近年来,湘潭不断在全国乃至世界舞台上刷新显示度,成为知识产权创新驱动的“湘潭力量”。

创新是引领高质量发展的第一动力。如何在贯彻“大市场、大监管、大服务”的理念下,统筹实施质量强市战略和知识产权强市战略?这考验着湘潭人民的智慧和胆识。

围绕提高知识产权创造质量、运用效益、管理能力和服务水平,市市场监管局牵头制定出台了全省首个知识产权强市建设实施方案,全面推进知识产权运用促进工作,知识产权融入产业经济发展、支撑构建新发展格局能力显著提升,一系列新进展新成果不断涌现——截至10月底,发明专利授权1047件,居全省第3位,同比增长30.22%、居全省第8位;每万人发明专利拥有量19.9件,均排第3位;同比增长20.02%,均排同类地区第6位。我市也成功入选国家知识产权强市建设示范城市。

中流击水,奋楫者进。在长株潭一

体化发展的关键时期,我市始终坚持“两条腿走路”。在推进知识产权强市的同时,还率先在全省出台了质量强市品牌建设实施方案。市市场监管局开展了“质量诊断和质量体检进企业”服务活动和小微企业质量管理体系认证提升行动,并大力开展标准制修订和标准化试点工作,今年新增14个湖南省地方标准制修订项目、1个省级新兴优势产业标准化试点、2个国家级和3个省级服务业标准化试点,新建成国家级、省级农业标准化示范区各1个,标准化和集贸市场诚信计量试点工作经验均在全省推介。

### 服务提档 发展惠民“更贴心”

大到标准化建设,小到柴米油盐,市场监管服务与民生密不可分。

农贸市场设有快检室,肉菜鱼每日快检公示;超市里的进口食品上贴有二维码,扫码即可查看溯源报告;依托集中监管仓,及时风险预警,实现对进口冷链食品的追溯闭环管理……一个个“小切口”映照民生“大变化”。

今年以来,以人民为中心,我市筑牢市场监管领域四道安全防线。

——严守食品安全防线。对全市449家食品生产企业进行实时动态风险分级管理,并通过开展食品安全“守底线、查隐患、保安全”专项行动、特色食品全产业链食品安全风险排查整治和落实食品安全“两个责任”机制工作,检查食品生产经营主体近4万户(次),发现风险隐

患4693个。

——严守药品安全底线。成立湘潭市药品安全暨集中打击整治危害药品安全违法犯罪工作领导小组,以药品安全专项整治为统领,全面排查风险隐患,全市立案查处药械化违法案件209起,涉案货值30.15万元,移送公安机关4起。

——严守产品质量安全防线。全面推进规范产品合格证工作,全市492家企业登录注册湖南省产品合格证服务平台,开展危险化学品、钢筋、水泥、电线电缆、燃气具等13类重点工业产品风险隐患集中治理攻坚。

——严守特种设备安全防线。严格执行特种设备重大隐患“一单四制”制度,开展燃气安全、起重机械、锅炉、索道

和超期未检等专项整治,检查特种设备生产经营单位1789家次,立案139起。在全市范围内开展电梯检验检测改革试点等。

民有所呼,我有所应。市市场监管局聚焦群众最关心、最直接、最现实的利益问题,采取了一系列举措让市场环境更有序,让群众消费更放心。

风物长宜放眼量。市市场监管局将聚焦深入学习贯彻党的二十大精神,以实现经济高质量发展为主线,不断持续优化营商环境,以更实举措保安全惠民生,通过完善质量监督体系,引导企业实施质量与品牌建设,提升“湘潭智造”“湘潭标准”“湘潭品牌”的竞争力、话语权,为激发市场主体活力注入新动能。

