



一、2022年国民经济和社会发展规划执行情况

2022年,全市认真学习宣传贯彻党的二十大精神,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实“三高四新”战略定位和使命任务,加快建设“四区一地一圈一强”,积极实施“聚焦、激活、变革、优化”八字方针,主要指标运行在合理区间,高质量发展取得新成效,重点任务有望如期完成。

(一)抓高效统筹,全力稳住经济大盘。

一是积极对接政策。二是全力争取项目。三是精准助企纾困。

(二)抓转型升级,产业发展提质增效。

一是园区亩均效益提升。二是主特产业稳步发展。三是“两业”融合深入推进。

(三)抓示范引领,有效需求不断激活。

一是项目建设成效明显。成立高规格“四区一地一圈一强”建设总指挥部及**16**个项目协调指挥部,统筹推进**189**个重大产业项目和民生项目建设。全市**25**个省重点项目、**376**个市重点项目、**350**个重点产业项目分别完成投资**145.739**、**675**亿元,投资完成率分别为**117%、119%、121%**,累计新开工项目**189**个,总投资**507.5**亿元,新竣工项目**82**个,总投资**357.7**亿元。三一风能叶片、金荣国际工业园、麦丰跨境电商、拓普汽车等一批重大产业项目投产达效。二是有效投资支撑有力。策划包装和推介发布万楼·青年码头文旅开发、湘潭新能源分布式光伏开发等第一批**8**个示范项目。市本级实施政府投资项目**35**个,完成投资**16.8**亿元。预计全年固定资产投资增速**8%**以上,民间投资占比**65%**左右,产业投资占比**70%**左右。三是消费需求持续恢复。出台促消费**8**条支持措施,开展“嗨购湘潭”2022年消费节活动,发放政府消费券**2492**万元。出台促进房地产市场平稳健康发展**20**条措施,组织房博会、夏秋车展等系列促销活动。激发文旅消费活力,举办“万象更新·更上层楼”点亮万楼启动仪式。拓展农村消费市场,争取国省县城商业体系建设、农产品冷链物流体系建设等资金支持**1600**多万元。

(四)抓提质增效,改革创新走深走实。

一是重点领域改革进一步深化。二是营商环境进一步改善。三是科创实力进一步增强。

(五)抓协调并进,“一圈一强”加快建设。

一是长株潭都市圈建设成果共享。二是城乡发展融合共进。三是开放合作共赢。

(六)抓绿色转型,生态环境持续优化。

一是推进生态环境治理。二是推进绿色低碳转型。三是推进新能源开发利用。

(七)抓服务保障,民生福祉有效改善。

一是千方百计保就业。安排就业补助资金和失业保险稳岗返还资金共计**1.49**亿元,新发放创业担保贷款**1.5**亿元。发放价格补贴**900**多万元,惠及政策对象**40**多万人次。来潭留潭应届毕业生**1.3**万人,新增就业**5**万人。二是千方百计优服务。九华砂子塘小学、九华江声中学建成投入使用,岳塘区和平完小、竹埠港实验中学、雨湖区建元中学启动建设,全年新增公办义务教育学位近**2**万个。三是千方百计强保障。**48**个省重点产业帮扶项目惠及脱贫人口**1.43**万人。建成省级退役军人示范站**286**个,韶山乡退役军人服务站获评“全国百家红色退役军人服务站”。

(八)抓共享共治,社会大局和谐稳定。

一是有效防范化解重大风险。二是不断提升社会治理水平。三是全力营造安全发展环境。

湘潭市2022年国民经济和社会发展规划执行情况报告图解

本报记者 陈颖 整理

准确把握新阶段 加快构建新格局

二、2023年国民经济和社会发展主要预期目标

- 2023年我市经济社会发展的主要预期目标为:
- 地区生产总值增长**7%**左右;
 - 规模工业增加值增长**8%**;
 - 固定资产投资增长**8.3%**;
 - 社会消费品零售总额增长**7.5%**;
 - 地方一般公共预算收入增长**5%**;
 - 地方税收增长**7%**;
 - 非税收入占地方一般公共预算收入比重**30%**以内;
 - 研发经费支出占GDP比重**2.93%**左右;
 - 高新技术产业增加值占GDP比重**36%**左右;
 - 万元GDP综合能耗下降率**3.6%**左右;
 - 主要污染物减排完成省目标;
 - 进出口总额增长**15%**;
 - 城镇调查失业率**5.5%**以内;
 - 居民消费价格指数上涨**3.5%**以内;
 - 城乡居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。

2022年主要经济社会发展指标完成情况 及2023年计划目标

指标名称	2022年计划目标	2022年预计完成情况	2023年计划目标
1.地区生产总值增速(%)	7左右	5左右	7左右
其中:一产业(%)	5左右	3.5	3.5
二产业(%)	7左右	4.5	6.5以上
2.规模工业增加值增速(%)	8	7.5左右	8
其中:制造业增加值占GDP比重(%)	40以上	40以上	保持40以上
3.固定资产投资增速(%)	8	8以上	8.3
其中:产业投资占固定资产投资比重(%)	68以上	70左右	70左右
4.社会消费品零售总额增速(%)	8	2.5左右	7.5
5.地方一般公共预算收入增速(%)	0.5	0.5	5
其中:地方税收增速(%)	3	3	7
非税收入占地方一般公共预算收入比重(%)	32.5	31.81	30以内
6.研发经费支出占GDP比重(%)	2.8	2.93	2.93左右
7.高新技术产业增加值占GDP比重(%)	36左右	36左右	36左右
8.万元GDP综合能耗下降率(%)	3.54以上	3.54以上	3.6左右
9.主要污染物减排	完成省目标	完成氮氧化物减排1582吨,挥发性有机物减排137吨,化学需氧量减排400吨,氨氮减排60吨	完成省目标
10.进出口总额增速(%)	15	15	15
11.外商直接投资额(万美元)	6500	6500以上	6600
12.实际到位内资增速(%)	12	12	12
13.常住人口城镇化率(%)	65.96	65.96	66.6
14.城镇调查失业率(%)	5.5以内	5.5以内	5.5以内
15.居民消费价格指数涨幅(%)	3.5以内	2.5以内	3.5以内
16.城乡居民人均可支配收入增速(%)	与经济增长基本同步	与经济增长基本同步	与经济增长基本同步
17.城镇新增就业人数(万人)	4.5	4.9左右	4.5

三、2023年国民经济和社会发展规划主要任务

- (一)狠抓产业培育壮大,增强高质量发展新动能。**
- 打造“五好”园区,推进产业强市,把培育企业主体作为关键之举,力争全年新增规模以上工业企业**120**家,新增国省专精特新“小巨人”企业**40**家以上。强化创新驱动,力争高新技术企业总量突破**800**家、科技型中小企业入库**1200**家以上。
- (二)持续扩大有效需求,构建高质量发展新支撑。**
- 把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,坚定不移抓实项目建设,创新模式优化投资结构,多措并举促进消费扩容。
- (三)深化重点领域改革,注入高质量发展新活力。**
- 优化要素资源配置,深入实施清查处置闲置国有资产资源资金专项行动,“用、售、租、融”多措并举,力争盘活国有“三资”**70**亿元。加大市场化融资力度,努力提高营商环境便利度,更好服务市场主体发展。
- (四)推进城乡融合发展,挖掘高质量发展新潜力。**
- 全面推进乡村振兴,严格落实粮食安全党政同责,坚决实行最严格的耕地保护制度,确保粮食种植面积稳定在**254**万亩以上、总产稳定在**121.5**万吨左右。“一县一策”推进城镇化,稳步推进城市更新。
- (五)加快开放合作步伐,拓展高质量发展新空间。**
- 协同推进“一圈一强”建设,积极主动扩大开放,搭建平台组织各产业链开展产销对接、招商引资等活动,力争全市每条产业链引进1个**10**亿元以上的产业项目,招引**8**个以上的亿元项目。确保物流循环畅通,着力打造现代物流省级分拨中心。
- (六)坚持降碳减污增效,擦亮高质量发展新底色。**
- 提升节能降碳水平,强化环境保护治理,持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,推进资源循环利用。
- (七)提高人民生活品质,共享高质量发展新成果。**
- 不断完善社会保障,着力提升企业职工养老保险参保率、参保缴费基数、缴费水平,不断优化就业环境,不断健全公共服务体系,大力推进老年健康服务体系建设,实施“智慧助老”行动,加快建设湖南省健康产业园核心区。
- (八)防范化解重大风险,强化高质量发展新保障。**
- 坚定不移贯彻总体国家安全观,把安全发展要求贯穿于经济社会发展各方面全过程,防控重点领域风险,维护社会公共安全,守牢安全生产底线。

稳字当头 稳中求进

湘潭市财政预算报告图解

本报记者 钟佳樂 整理



5 经济社会大盘坚实稳定

- 一是全力支持市场主体发展。**
- 有序推进留抵退税及减税降费各项工作开展,全市新增减免税费46.19亿元,其中,增值税留抵退税34.74亿元。出台进一步加强预算资金管理“四项举措”,加快涉企、民生、项目资金拨付进度。
- 二是充分发挥金融支持作用。**
- 新组建潭城担保集团,增资至45亿元,获评AA+信用等级。积极推动“园区助力小微贷”“潇湘财银贷”试点,兑现资本市场奖补资金2590万元。
- 三是完善政府采购制度。**
- 在全省率先建立预算单位政府采购专管员制度。通过减免交易费用、“政采贷”融资利率优惠等方式进一步降低采购成本。全市限额以上政府采购份额预留给中小企业的比例达到86%,电子卖场政府采购额达到16.28亿元。对规模以上工程项目招标实行“双备案双公告”。
- 四是加大稳岗就业支持力度。**
- 安排就业补助资金和失业保险稳岗返还资金共计1.49亿元,新发放创业担保贷款1.5亿元。实施养老、失业、工伤三项社会保险单位缴费部分阶段性缓缴政策,共计缓缴金额1.56亿元。

7 风险防火墙筑牢强化

- 一是强化政府项目监管体系。**
- 把牢“预决会、上级开工核准”两道关口,压减、暂缓、中止政府投资项目40个,涉及金额64.59亿元。开工核准不予通过项目10个。
- 二是强化政府投资评审。**
- 修订出台财政投资评审管理办法,前移评审关口,严格规范政府投资项目概算调整,实行全过程造价咨询服务,全面提升队伍专业化水平。全年完成评审金额31.35亿元,核减金额4.51亿元,核减率14.39%。
- 三是强化债务风险管控。**
- 加强专项债券资金监管,落实债务风险动态监测机制。雨湖区率先实现隐债“清零”。

2022年

面对空前复杂严峻的经济形势和诸多风险挑战,在市委、市政府的坚强领导下,在市委、市政协的监督支持下,全市各级财政部门认真贯彻落实市第十六届人民代表大会第一次会议相关决议,预算执行总体平稳。



- 1 全市预计完成地方一般公共预算收入127.41亿元**
- 2022年,全市预计完成**地方一般公共预算收入127.41亿元,增长0.5%**。市本级预计完成**地方一般公共预算收入65.64亿元,增长0.6%**。
- 2 全市预计完成一般公共预算支出279.23亿元**
- 2022年,全市预计完成**一般公共预算支出279.23亿元**,市本级预计完成**一般公共预算支出125.31亿元**。
- 3 财政管理效能显著提升**
- 一是预算改革卓有成效。**推动出台《当前及今后一段时期整肃财政管理规范财经秩序深化预算改革的若干措施》(津政发[2022]11号)文件,明确财政保障、预算统筹、“三资”盘活、债务风险管控等“财政改革十条”措施,探索了财政改革、规范管理、债务化解的新路子。
- 二是专项资金改革取得突破。**按照“以事定钱、钱随事走、资金跟着项目走”的原则,取消原专项资金切块安排,统筹资金重点支持民生保障、经济发展、风险防控等中心工作。
- 三是预算绩效管理体系持续完善。**出台《湘潭市全面实施预算绩效管理办

4 财政保障能力不断增强

- 一是打造盘活“三资”的湘潭样板。**
- 出台《湘潭市2022-2023年“三资一本账 预算大统筹”工作方案》,创新性地提出“五个一批”盘活新模式,以“市域统筹、规模经营”方式推进公共资源开发聚集利用。
- 二是全力加强财源培植。**
- 累计安排各级资金2.23亿元推进产业强市“千百十”工程,加快产业“成链”“成群”发展。提升“以数治税”能力,财税综合信息平台提质升级。

6 基本民生底线兜牢兜实

- 一是牢牢守住“三保”底线。**
- 全市“三保”支出预计完成177.5亿元,民生支出占财政支出比重超过70%。
- 二是优先支持乡村振兴。**
- 安排各级粮食直补资金3.19亿元、安排乡村振兴补助资金2.82亿元。安排各级抗旱减灾资金6255万元,保障农业生产及水利救灾、抗旱救灾及秋粮防灾稳产。
- 三是稳步提升基层医疗卫生水平。**
- 持续深化医卫体制改革,安排资金3.61亿元支持医疗卫生健康事业发展。安排疫情防控保障资金1.15亿元。
- 四是加快推进教育发展。**
- 安排各级教育保障资金3.9亿元,支持益智中学“民转公”,推进岳塘和平完小学校建设。争取省级资金3000万支持楚怡学校建设。
- 五是兜牢兜实社会保障底线。**
- 统筹安排困难群众救助补助资金1.08亿元。城市低保、农村

- 低保及特困人员基本生活费稳步提标,分别达到600元/月、5983元/年、780元/月。安排资金5133万元,支持社区运转、社区惠民项目建设及政府购买公益性岗位。
- 六是大力支持提高城市品质。**
- 安排资金2.3亿元,用于城市清理和维护。安排各级公路建设养护资金2.8亿元,保障公路路网安全。安排城镇保障性安居工程补助资金8270万元,支持85个老旧小区改造。争取上级政策资金支持做好“保交楼”工作。
- 七是持续推进绿色低碳发展。**
- 成功争取中央财政国土绿化试点示范项目中央资金2亿元。累计安排资金2.29亿元,用于市城区污水及生活垃圾处理。安排城区公交运营财政补贴资金5300万元引导、鼓励绿色出行。稳步推进亚开行贷款城市低碳项目、世界银行贷款生态工业园建设示范项目。

2023年



全市财政工作的基本思路:

- 持续深化预算制度改革,提升财政资金效益、政策效能;
- 加快转变发展理念和发展模式,提增量、挖存量,塑优培育发展新动能;
- 坚定目标方向、创新举措打法,推动早日实现化债工作转折性变化;
- 加强财政运行、资金运转监控,守牢财政安全底线;
- 坚持以人民为中心的思想,在发展中保障和改善民生。