

进一步全面深化改革要讲求方式方法

——论学习贯彻习近平总书记在企业和专家座谈会上重要讲话

人民日报评论员

全面深化改革是一场深刻而全面的社会变革，也是一项复杂的系统工程，必须坚持正确的改革方法。习近平总书记主持召开企业和专家座谈会并发表重要讲话，科学把握进一步全面深化改革的时代要求，强调“要坚持守正创新”“要更加注重系统集成”“要重谋划，更要重落实”，为新征程上谱写改革开放新篇章提供了科学方法、指明了实践路径。

改革有破有立，得其法则事半功倍。坚持加强党的领导和尊重人民首创精神相结合，坚持顶层设计和摸着石头过河相协调，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持试点先行和全面推进相结合……新时代以来，以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识，形成了改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论，保证了改

革在攻坚克难中不断迈上新台阶、取得新胜利。当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，改革道路上仍面临着很多复杂的矛盾和问题，重点领域改革还有不少硬骨头要啃。深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，把握改革的正确方向、掌握正确的方式方法，才能推动改革行稳致远，确保实现改革的目标任务。

习近平总书记强调：“要坚持守正创新，改革无论怎么改，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇，同时要敢于创新，把该改的、能改的改好、改到位，看准了就坚定不移抓。”守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握

时代、引领时代。进一步全面深化改革，必须坚持和加强党的领导，坚持志不改、道不变，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，始终朝着正确方向、沿着正确道路推进。要顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待，结合具体实际开拓创新，大胆探索、敢为人先，寻求有效解决新矛盾新问题的思路和办法，以科学的谋划、创新的魄力把各项工作抓好抓实。

“改革要更加注重系统集成”。要深刻认识到，注重系统性、整体性、协同性是全面深化改革的内在要求，也是推进改革的重要方法。从夯基垒台、立柱架梁，到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效，新时代全面深化改革一路蹄疾步稳、勇毅笃行，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，取得历史性伟大成就。当前，推进

中国式现代化对进一步全面深化改革提出了新要求。更加注重系统集成，就要坚持以全局观念和系统思维谋划推进，加强各项改革举措的协调配套，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力，增强整体效能，防止和克服各行其是、相互掣肘的现象。

习近平总书记强调：“要以钉钉子精神抓改革落实，既要积极主动，更要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，勇于创新、真抓实干、开拓奋进，抓好重大改革任务推进和落实，当好中国式现代化建设的坚定行动派、实干家。”（新华社北京5月28日电 载5月29日《人民日报》）

李强签署国务院令

公布《国有企业管理人员处分条例》

新华社北京5月28日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《国有企业管理人员处分条例》（以下简称《条例》），自2024年9月1日起施行。《条例》共7章52条，主要规定了以下内容。

一是明确处分工作的原则。国有企业管理人员处分工作坚持中国共产党的领导，坚持党管干部原则。给予国有企业管理人员处分，坚持公正公平，集体讨论决定；坚持宽严相济，惩戒与教育相结合；坚持法治原则，以事实为根据，以法律为准绳，依法保障国有企业管理人员及相关人员的合法权益。

二是明确适用对象的范围。沿用监察法实施条例对国有企业管理人员的界定。规定国有企业管理人员任免机关、单位按照干部管理权限对违法的国有企业管理人员依法给予处分。国家对违法的金融、文化国有企业管理人员追究责任另有规定的，同时适用。

三是规范处分的种类及其适用。在与公职人员政务处分法保持衔接一致的基础上，进一步明确国有企业管理人员处分的种类和期间。坚持严管和厚爱相结合，将“三个区分开来”有关要求转化为从轻或者减轻处分的情形。

四是细化国有企业管理人员违法行为。聚焦国有企业管理易发多发违纪违法问题，将公职人员政务处分法第三章规定的有关违法行为具体化为51项违法情形，并明确相应的处分。

五是建立健全国有企业管理人员处分工作监督制约机制。严格规范处分程序以及复核申诉、纠正纠偏等制度，保障相关人员合法权益。对处分活动中的违法行为规定相应的法律责任。

国务院国资委：

国资央企要进一步突出重点深化改革

新华社北京5月28日电（记者 王希）记者从国务院国资委了解到，国务院国资委党委日前召开扩大会议，强调国资央企要保持爬坡过坎的责任感，狠抓落实不动摇，全面推动国有企业改革深化提升行动落地见效。

国务院国资委要求国资央企进一步突出重点深化改革。一是要围绕服务国家战略深化改革，推动国有企业把充分发挥战略功能价值放在优先位置，在建设现代化产业体系、构建新发展格局中充分发挥科技创新、产业控制、安全支撑作用。

二是要围绕优化资源配置深化改革，坚持以企业为主体、市场化为手段，突出主业、聚焦实业，更加注重做强和做优，推进国有企业整合重组、有序进退、提质增效，积极布局产业新赛道，因地制宜发展新质生产力，大力培育发展新动能。

三是要围绕提升活力效率深化改革，全面落实“两个一以贯之”，健全中国特色现代企业制度，更广更深落实企业三项制度改革，健全更加精准灵活、规范高效的收入分配机制，激发各级干部职工干事创业的积极性、主动性、创造性。

四是要围绕完善监管服务深化改革，坚持授权与监管相结合、放活与管好相统一，深化分类考核、分类核算，健全各类监督贯通协同机制，构建上下贯通、实时在线的数字化智能化监管体系，提升国资监管的科学性、针对性、有效性。

在建最北高寒高铁正式铺轨

加速 城际穿梭 进程

新华社哈尔滨5月28日电（记者 徐凯鑫）记者从中国铁路哈尔滨局集团有限公司获悉，28日，在黑龙江市伊春段铺轨施工现场，随着首对500米长钢轨铺设在在轨枕道床上，标志着我国在建最北端高铁哈伊高铁正式进入铺轨施工阶段，为后续全线贯通奠定坚实基础。

黑龙江铁路发展集团有限公司铁力指挥部副指挥长郭英勋说，进入铺轨施工阶段标志着站前施工基本完成，将正式启动铺轨及后续“四电”工程设备安装调试，是决定铁路能否如期开通运营的关键阶段。

哈伊高铁是我国“八纵八横”高铁网京哈—京港澳通道的延长线，也是我国在建纬度最高、全线所处地区全年温差最大、首条穿越多年岛状冻土区的高速铁路。

哈伊高铁起自黑龙江省哈尔滨市，途经绥化市，终至伊春市，正线全长318公里，设计时速250公里，全线设哈尔滨、呼兰北、绥化南、庆安南、铁力、伊春西等9座车站。

为确保工程进度和质量，施工单位中铁四局集团有限公司结合当地全年气候特征，科学合理安排工期，加大物资、机械设备投入力度，克服高寒地区气温低、施工工期短等难题。

“我们采用了国内首台自主研发的CPG500型铺轨机组进行作业，进一步提升了施工效率。”中铁四局集团有限公司铁伊二标铺轨项目经理高凯说，CPG500型铺轨机组可将500米长轨、轨枕一次性铺设到位，具有交叉施工作业少、机械化程度高、铺设精度高等多项优势，使铺轨施工更加安全高效。

哈伊高铁全线建成通车后，将大幅缩短沿线主要城市群间的时空距离。哈尔滨至伊春旅客列车运行时间将由7小时左右缩短至2小时左右，形成以哈尔滨为中心的“一小时、两小时”交通圈，助力实现“城际穿梭”，持续为地方经济发展和东北振兴注入新活力。

神舟十八号航天员乘组

刷新中国航天员单次出舱活动时间纪录

新华社北京5月28日电（记者 李国利 刘艺）神舟十八号航天员叶光富、李聪、李广苏密切协同，于28日完成首次出舱活动，用时约8.5小时，刷新了中国航天员单次出舱活动时间纪录。

此前，神舟十六号航天员乘组出舱活动持续了约8小时，神舟十七号航天员乘组的第二次出舱活动也进行了约8小时。

2008年9月27日，神舟七号航天员乘组执行我国首次空间出舱活动，时间持续了约19分钟，航天员翟志刚成为第一个漫步太空的中国人。我国航天员第二次空间出舱活动是在2021年7月4日，神舟十二号航天员乘组密切协同，历经约7小时，圆满完成空间站阶段中国航天员的首次空间出舱活动。

截至目前，中国航天员已圆满完成16次出舱活动。其中，神舟十五号航天员乘组4次出舱并创造了中国航天员单个乘组出舱活动纪录，神舟十七号航天员乘组完成我国首次在轨航天器舱外设施维修任务。

据中国载人航天工程办公室介绍，按计划，神舟十八号载人飞行任务期间还将开展多次航天员乘组出舱活动和应用载荷出舱任务。



5月28日在北京航天飞行控制中心拍摄的神舟十八号航天员李广苏在出舱口等待进一步指令的画面。（新华社记者李杰摄）

舱外航天服图像b

国企收购：

咨询和意向登记均超预期

记者在郑州、南京等地采访了解到，市民对国企收购旧房的反应比预想的要好。旧房在国企收购后将用于租赁，一些还将纳入保障性租赁住房，成为政府筹集保障性租赁住房的一种方式。

郑州4月20日开始实施“以旧换新”政策，5月10日完成了国企收购旧房的试点，进入全面铺开阶段，计划全年完成5000套；南京4月27日开展国企收购“以旧换新”，首批试点2000套。

“报名参加‘以旧换新’后，10天不到就有第三方评估机构来评估了。”郑州市民刘女士说。负责收购旧房的郑州城发安居有限公司和南京安居建设集团有限责任公司公布的数据显示，咨询和意向登记均超预期。

参与“以旧换新”的意愿强烈，但很多市民也表达了对房屋价值评估是否公允的担心。

针对这种担忧，南京从信用好、业务强的评估机构库中随机抽取3家，取排序中间的评估值作为存量住房的最终收购价格。“市民可以根据评估价格决定是否接受下一步交易。”南京安居建设集团有限责任公司副总经理王胡浩说。

收来的二手房用来做什么？南京计划将收购过来的二手房用作租赁住房，对外租赁运营；江苏太仓国企回收的旧房，用于保障性租赁住房人才公寓房源。

收购资金从哪来？江苏太仓国企与银行合作搭建总规模20亿元的“资金池”；郑州目前有包括工行、建行在内的多家银行对收购旧房的国企融资表达了支持。

郑州市住宅与房地产业协会会长叶琦认为，国企收购模式适用于常住人口持续增长的城市，同时对国资平台的运营能力也有一定的要求。

据不完全统计，全国已有超70城推出商品房“以旧换新”。记者近日走访深圳、郑州、南京等地房地产市场了解到，各地商品房“以旧换新”主要采取国企收购、市场联动、税费补贴三种模式。伴随各地一揽子政策的加速推进，首批实现“以旧换新”的案例正在落地，消费者的反应比预想的要好，二手房和新房市场交易活跃度均有提升。

超七十城推出商品房“以旧换新” 首批成功案例正在落地

新华社记者 赵瑞希 翟耀 邓华宇

市场联动：订金可退回解市民后顾之忧

记者了解到，以往购买新房预交的是定金，如果交定金的一方违约了，无法收回。而此次以深圳为代表的市场联动模式把不可退的定金改为可退的订金，降低居民换房的风险，对于改善性需求释放有积极作用。

2024年5月，深圳开展“以旧换新”的楼盘绿景白石洲迎来了实际成交案例。

刘先生得知“以旧换新”新房订金可退回的消息后，联系中介机构乐有家，支付了绿景白石洲的一套110平方米、总价1000多万元的三房房源订金。两周后，他位于南山的54平方米旧房通过乐有家售出，成交价400万元左右，足以支付新房首付。

深圳“以旧换新”鼓励房地产开发企业和中介机构，与计划出售二手房

住房并购买新建商品住房的购房居民签署涉及“解约保护期”的协议。若旧房未能在约定期限内售出，开发企业和换房人按约定解除协议并无条件退款。

据深圳市房地产中介协会数据，截至5月24日，参与“以旧换新”的开发项目已从首批13个增加至63个，参与的房地产经纪品牌从首批21家增至34个，覆盖全市1200余家经纪机构。消费者共咨询15144人次，其中转化成带着2604人次，通过活动签订新房订金协议61套。

“关键在于旧房能不能卖得出去。”广东省城规院住房政策研究中心首席研究员李宇嘉说，“以旧换新”能否换成，与换房者的让利力度和居民就业、收入预期改善情况直接相关。

税费补贴：换房人节省交易成本

今年4月，江苏太仓市民陈丽斌通过“以旧换新”换房省了近10万元的税费。

陈丽斌的老房子129平方米，评估价是283万元，换购的新房是太仓鼎盛华庭项目143平方米的户型，总价约362万元。新旧房屋款差79万元，全部采用按揭贷款，不用交中介费，新房契税1.5%全免，算下来税费节省近10万元。

记者从太仓市住建局获悉，太仓市今年对住房卖旧买新实施契税补贴，在2024年1月1日至2024年12月31日期间出售自有住房，并在出售后3个月内、3至6个月内、6至12个月内购置新建商品住房的购房家庭，分别给予新房契税缴纳比例100%、80%、50%的购房补贴。

截至2024年4月底，江苏太仓商品房“以旧换新”已累计成交新房235套，新房销售约8.02亿元；置换存量房

271套，收购金额约4.24亿元。深圳市住房公积金管理中心为市民免费提供二手房跨行“带押过户”资金监管服务，助力解决房屋交易过程中跨行交易“过桥”资金成本高、还贷资金筹措难、售房交易周期长等问题。

除了政府补贴减免税费外，房地产开发企业和中介机构也推出购房价款、佣金等专属优惠方案。以深圳为例，目前二手房交易业主佣金点数一般是1.2%至1.5%。乐有家表示，给深圳“以旧换新”业主7至8折的佣金专属折扣，具体根据不同房源标的确定。

记者了解到，各地还在根据市民反馈意见，持续对“以旧换新”政策进行调整和完善。业内人士认为，“以旧换新”可以推动商品房市场去库存，加快保障性住房供给。叠加不断落地的各类政策，其作用将不断显现。

（新华社北京5月28日电）