

学习贯彻党的二十届三中全会精神 权威访谈

深化金融体制改革 以金融高质量发展服务中国式现代化

——访中央金融委员会办公室分管日常工作的副主任、中央金融工作委员会分管日常工作的副书记王江

新华社记者 赵晓辉 李延霞 张千千

金融是“国之大者”，关系中国式现代化建设全局。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》就深化金融体制改革作出部署。

如何把握深化金融体制改革的要求？如何理解金融体制改革的“任务书”？怎样推进改革任务落地？新华社记者采访了中央金融委员会办公室分管日常工作的副主任、中央金融工作委员会分管日常工作的副书记王江。

深化金融体制改革需要把握四方面要求

问：如何理解《决定》关于深化金融体制改革的部署？需要把握哪几个方面的要求？

答：这次全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议，是新的历史起点上进一步全面深化改革、推进中国式现代化的总动员、总部署。《决定》擘画的改革蓝图振奋人心，确定的改革原则实事求是，提出的改革举措务实可行。

深化金融体制改革，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，深入贯彻习近平经济思想金融篇，按照《决定》提出的进一步全面深化改革的重大原则，结合金融工作实际，在改革推进过程中进一步突出以下几方面要求。

一是坚持守正创新。守正是根本，是前提，必须始终坚持和加强党中央对金融工作的集中统一领导，坚守金融工作的政治性、人民性，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，凝聚起深化改革的强大力量，确保改革始终沿着中国特色社会主义金融发展之路前进。创新是动力，是

趋势，要顺应金融改革发展新的实践要求，把准改革的方向、路径和重点，该改的、能改的切实改好、改到位，该突破的坚决突破，着力在金融领域推进和形成新的重大实践创新、理论创新、制度创新。

二是坚持目标导向和问题导向相结合。改革因问题倒逼而产生、为实现目标而推进，改革的过程本质上就是发现问题、研究问题、解决问题，向着目标不断前进的过程。当前，金融领域仍面临风险隐患较多、金融服务实体经济质效不高、金融乱象和腐败问题屡禁不止、金融监管和治理能力薄弱等突出问题。深化金融体制改革，必须锚定建设金融强国目标，以改革的全面深化加快构建中国特色现代金融体系，以改革的有力举措着力防范化解金融风险，以改革的扎实推进全面加强金融监管，以改革的务实创新持续加大金融对实体经济的支持力度，以金融高质量发展更好服务保障经济社会高质量发展。

三是坚持系统观念。就金融自身层面而言，金融体制改革涉及金融调控、金融市场、金融机构、金融监管、金融产品和服务、金融基础设施、金融开放与安全等多个方面，必须有效做好各方面改革的平衡和衔接，统筹推进防风险、强监管、促发展工作，努力实现最大整体效果。同时，要把深化金融体制改革放在全面深化改革的全局中进行定位和谋划，使各领域改革紧密协同、相互促进。

四是坚持稳中求进。金融体制改革涉及面广、敏感度高，必须始终坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。要坚持稳字当头，重大金融改革要充分评估、审慎决策、稳健实施，特别是风险防范举措要同步谋划、周密部署。同时，也要积极进取，把该立的抓紧立起来，对看准了的改革压茬推进、攻坚克难，敢啃“硬骨头”，有力有序有效推进各项改革工作。

全面准确把握金融体制改革“任务书”

问：党的二十届三中全会对金融体制改革作出一系列部署，怎样理解这份“任务书”？

答：这次全会对深化金融体制改革提出许多重大任务，集中反映在《决定》第18条“深化金融体制改革”部分。我梳理了一下，主要包括以下几个方面。

一是加快完善中央银行制度，畅通货币政策传导机制；二是着力打造现代金融机构、市场、产品和服务体系，满足实体经济和人民群众多层次多样化的金融服务需求；三是健全投资和融资相协调的资本市场功能，建立增强资本市场内在稳定性长效机制；四是深化金融监管体制改革，健全有效防控金融风险的体制机制；五是进一步健全金融服务实体经济的激励约束机制，加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务；六是推动金融高水平开放，强化开放条件下金融安全机制；七是加强金融法治建设，构建比较完备的金融法律体系等。

《决定》全文有30多处提到“金融”，还有些尽管没有涉及金融的字眼，但实际上也是重大金融改革任务。

从纵向看，党的二十届三中全会对金融体制改革的决策部署与党的二十届二中全会、二十届一中全会的决策部署一以贯之、一脉相承。《决定》部署的重大金融改革任务不少都是此前改革举措的深化。过去已经定下来的改革，要继续抓好落实；新部署的改革，比如制定金融法，要抓紧研究方案，扎实推进。

从横向看，深化金融体制改革不仅意味着金融自身要落实大量改革任务，在服务实体经济、服务大局方面也要积极规范举措要同步谋划、周密部署。同时，也要积极进取，把该立的抓紧立起来，对看准了的改革压茬推进、攻坚克难，敢啃“硬骨头”，有力有序有效推进各项改革工作。

总之，对于全会作出的各项改革部署，我们必须全面准确把握，一体推

进落实。

从五个方面着力狠抓改革任务落实落地落细

问：如何抓好落实、推进改革，把全会擘画的金融体制改革蓝图一步步转化为现实？

答：一分部署，九分落实。改革要重视谋划，更要狠抓改革任务落实落地落细。具体到金融体制改革，首先要吃透改革要求。要把学习全会精神与学习中央金融工作会议精神、习近平总书记在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上的重要讲话精神贯通起来，一体学习领会，准确理解每项改革举措的定位、指向、内容，统筹把握各项改革任务的逻辑关联。

二要细化实施方案。对照《决定》部署的金融领域重大改革任务，逐项梳理、对号入座，分解细化形成具体工作安排，明确任务书、路线图、时间表、优先序、责任人，把《决定》的“大写意”转化为“工笔画”。

三要抓好责任落实。以等不得、慢不起的态度和责任意识抓紧上手，稳慎扎实推进各项改革，应改尽改、能办快办，确保各项改革任务压茬推进。

四要强化督促落实。建立健全改革推进跟踪督导机制，持续动态评估改革任务落实情况。对进展缓慢、成效不彰事项，要督促责任单位加紧加快，直至各项改革举措全部落地。

五要务求取得实效。坚持实事求是，求真务实，突出改革举措的针对性、可操作性，力戒形式主义、官僚主义。把制度建设摆在更加突出位置，以制度建设保障和促进改革实践，切实以改革防风险强监管，以改革促发展促稳定。

中央金融办、中央金融工委将按照党中央决策部署，统筹谋划、协调推进、指导督办金融领域各项改革任务落实落地。（新华社北京8月2日电）

国务院办公厅印发《方案》

加快构建碳排放双控制度体系

据新华社北京8月2日电 为深入贯彻党的二十届二中全会和二十届三中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制，国务院办公厅日前印发《加快构建碳排放双控制度体系工作方案》（以下简称《方案》）。

《方案》提出到2025年、“十五五”时期、碳达峰后3个阶段工作目标。一是到2025年，碳排放相关统计核算、监测计量能力得到提升，为“十五五”时期在全国范围实施碳排放双控奠定基础。二是“十五五”时期，实施以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度，建立碳达峰碳中和综合评价考核制度，确保如期实现碳达峰目标。三是碳达峰后，实施以总量控制为主、强度控制为辅的碳排放双控制度，建立碳中和目标评价考核制度，进一步强化对各地区及重点领域、行业、企业的碳排放管控要求，推动碳排放总量稳中有降。

《方案》明确提出将碳排放指标纳入国民经济和社会发展规划，并要求建立健全地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度和管理机制。一是完善碳排放相关规划制度。合理确定五年规划期碳排放目标，制定碳达峰碳中和有关行动方案，完善碳排放双控相关法规制度。二是建立地方碳排放目标评价考核制度。合理分解碳排放双控指标，建立碳达峰碳中和综合评价考核制度，推动省市两级建立碳排放预算管理制度。三是探索重点领域碳排放预警管控机制。完善重点领域碳排放核算机制，常态化开展重点领域碳排放形势分析监测和预警。四是完善企业节能降碳管理制度。健全重点用能和碳排放单位管理制度，发挥全国碳排放权交易、全国温室气体自愿减排交易、绿证交易等市场机制调控作用。五是开展固定资产投资项目碳排放评价。将碳排放评价有关要求纳入固定资产投资项目节能审查，对项目用能和碳排放情况开展综合评价；制定重点行业建设项目温室气体排放环境影响评价技术规范。六是加快建立产品碳足迹管理体系。制定产品碳足迹核算规则标准，加强碳足迹背景数据库建设，建立产品碳标识认证制度。

稳步提高城镇化质量和水平

相关部门负责人解读《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》

新华社记者 陈炜伟

国务院日前印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》。国务院新闻办2日举行国务院政策例行吹风会，相关部门负责人对行动计划作出详细阐释。

“新型城镇化有利于促进消费和投资实现良性循环，蕴藏着巨大的内需潜力。”国家发展改革委副主任郑备介绍，据测算，我国城镇化率提高1个百分点，每年可以新增2000多亿元的消费需求，可以拉动万亿规模的新增投资需求。

近年来，我国新型城镇化建设取得重大进展。郑备介绍，常住人口城镇化率从2012年的53.1%提高至2023年的66.16%，近10年累计1.65亿农业转移人口在城镇落户。但城镇化发展还存在一些问题，农业转移人口市民化质量仍待提高，一些中小城市和县城对产业和人口的承载能力不足，超大特大城市对周边的辐射带动作用发挥不够，部分城市安全韧性存在短板弱项。

行动计划提出常住人口城镇化率提升至接近70%等目标，部署实施新一轮农业转移人口市民化行动、潜力地区城镇化水平提升行动、现代化都市圈培育行动、城市更新和安全韧性提升行动。

郑备表示，行动计划突出以人为本，把农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务，实施新一轮农业转移人口市民化行动，以进城农民工及其随迁家属为重点，兼顾城市间流动人口，统筹推进深化户籍制度改革和健全常住地提供基本公共服务制度，着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题。

促进农业转移人口在城镇稳定就业是重要一环。人力资源社会保障部农民工工作司司长尚建华说，要落实稳岗返还、稳岗扩岗专项贷款等政策，实施智能制造、家政服务等行业吸纳就业支持举措，稳定和扩大农民工就业容量；健全劳务协作机制，推动组建区域劳务协作联盟，推动农民工外出务工扩规模、提质量。

行动计划部署实施潜力地区城镇化水平提升行动，以冀中南、皖北、鲁西南、豫东南、湘西南、粤西、川东等城镇化潜力较大的集中片区为重点，兼顾其他城镇化率低且人口规模大的县（市、区），在协调推进新型工业化城镇化方面加快突破，构建产业梯度布局、人口就近就业、大中小城市协调发展的良性互动格局。

郑备分析，这些地区大多位于中西部，是农业转移人口的主要来源地，目前尚处在工业化进程中，大多产业发展还不充分，县城承载能力较弱，通过统筹推进产业发展和县城建设，以新型工业化发展带动城镇化水平提升还有很大潜力。此外，县城成为农业转移人口就近城镇化的重要载体，要加快补齐县城产业发展、市政公服、公共服务等短板，满足农业转移人口到县城就业安家需要。

行动计划提出加强城市洪涝治理，实施城市生命线安全工程任务。住房城乡建设部新闻发言人、住房改革与发展司司长王胜军说，要继续推进燃气、排水、供水、供热等老旧管道更新改造；统筹谋划城市排水防涝设施布局；建立房屋体检、养老金、保险三项制度。

此外，行动计划对深化户籍制度改革作出具体部署。公安部治安管理局局长仇保利说，将会同相关部门指导各地在坚持合法稳定就业或合法稳定住所（含租赁）基本条件的原则上，因地制宜、因材施教，进一步放开放宽迁移政策，推行以经常居住地登记户口制度，更好促进农业转移人口进城落户。

（新华社北京8月2日电）

截至8月2日，今年西部陆海新通道铁海联运班列运输货物突破50万标箱，为历史同期最高水平。《西部陆海新通道总体规划》颁布实施5年来，西部陆海新通道铁海联运班列累计运输货物超310万标箱。

西部陆海新通道位于我国西部地区腹地，北接丝绸之路经济带，南连21世纪海上丝绸之路，协同衔接长江经济带，在区域协调发展格局中具有重要战略地位。如今，西部陆海新通道铁海联运班列已从最初的“一条线”延展成“一张网”，货物流向从全球90个国家和地区到190个港口增加至全球124个国家和地区的518个港口，运输集装箱货物从2019年的9.4万标箱增长到2023年的86.1万标箱。

图为繁忙的钦州港码头（7月31日摄，无人机照片）。

（新华社记者 张爱林 摄）



西部陆海新通道开行5年
运输货物超310万标箱

上接1版 具体到各行动上——产业培育行动：湘潭市先进钢铁材料产业集群、湘潭市机电电控产业集群、湘潭九华高端医疗器械产业集群、湘潭县湘莲精深加工产业集群在湖南省产业集群竞赛胜出；湘钢集团海洋工程结构用钢、湘潭电化电解二氧化锰获评第八批国家制造业单项冠军（产品）；“我的韶山行”中小学红色研学活动高质高效推进，教育部发文全国推介。

创新提升行动：在全省率先启动科技成果转化立法；湘潭市科技创新能力综合得分排名全省第二；湖南科技大学万步炎教授项目组的“海牛系列深海海底钻机系统与取芯技术”，获国家技术发明二等奖；风电领域唯一的“海上风力发

电装备与风能高效利用全国重点实验室”，突破风电机组关键部件全功率加载试验关键技术等四大技术；市政府与湘江实验室合作共建的湘江实验室区域创新中心揭牌运行；湘钢、威胜能源获批国家企业技术中心；湘钢攻克7N1钢首次应用于大型船载LNG储罐关键核心技术；湘潭高新区进入国家“专精特新”百强高新区排行榜。

激发需求行动：社会消费品零售总额、进出口总额的增幅排名全省第二；杨梅洲大桥实现主桥合龙，G240韶湘公路、G320绕城线三期实现湘乡段通车。

改革攻坚行动：创新实施“九大标志性行动”，探索国家碳达峰试点城市新路径；强化“亩产论英雄”导向，推动“合同用

地”模式，促进土地节约集约利用；金融领域，我市科技型企业知识价值信用贷款放款额度居全省第二位；“高效办成一件事”方面，税费咨询和办理实现“一次不用跑、全程在线办”；建立湘潭市工程建设项目发布制度，工程建设远程异地评标工作首次实现与长江中游城市评标合作。

主体强身行动：经营主体稳步增长，优质企业有效提升；华夏特变、威胜新能源已在湖南证监局辅导备案。

区域共进行动：高质高效推进长株潭一体化，推动全域融融融城发展，新韶山南路顺接段全面建成通车；“湘易办”长株潭专区实现202种电子证照互通互认，149项政务服务事项通办，上线萍乡市79项通办事项。

安全守底行动：安全生产形势总体稳定；岳塘区“三定两能”着力打通森林防火“最后一公里”工作经验获多家央媒推介；湘乡市“三坚持”落实省级试点全员安全责任制成效明显，获国家应急管理部认可。

民生可感行动：省重点民生实事中，35个考核指标全部达到“双过半”进度要求。

习近平总书记说：“征途漫漫，惟有奋斗。我们通过奋斗，披荆斩棘，走过了万水千山。我们还要继续奋斗，勇往直前，创造更加灿烂的辉煌！”接下来，我市将强化对标对表、问题导向和创先争优，推动解决一批发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向的问题，确保“八大行动”取得更大成效。