

## 国务院印发《意见》

## 促进服务消费高质量发展

新华社北京8月3日电 国务院日前印发《关于促进服务消费高质量发展的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神 and 二十届二中、三中全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,扩大服务业开

放,着力提升服务品质、丰富消费场景、优化消费环境,以创新激发服务消费内生动能,培育服务消费新增长点,为经济高质量发展提供有力支撑,更好满足人民群众个性化、多样化、品质化服务消费需求。

《意见》提出6方面20项重点任务。一是挖掘餐饮住宿、家政服务、养老托育等基础型消费潜力。二是激发文化娱

乐、旅游、体育、教育和培训、居住服务等改善型消费活力。三是培育壮大数字、绿色、健康等新型消费。四是增强服务消费动能,创新服务消费场景,加强服务消费品牌培育,放宽服务业市场准入,持续深化电信等领域开放。五是优化服务消费环境,加强服务消费监管,引导诚信合规经营,完善服务消费标准。六是强化政策保障,加强财税金

融支持,夯实人才队伍支撑,提升统计监测水平。相关部门和各地共同开展服务消费提质惠民行动和服务消费季系列促消费活动,持续打造服务消费热点、推动服务质量提升。

《意见》要求各地区、各部门和单位坚决落实党中央、国务院决策部署,推动各项任务务落实落细,共同促进服务消费高质量发展。



这是重庆两江协同创新区一带的景象(2023年7月17日摄,无人机照片)。(新华社发 王加喜 摄)

## 增强发展活力 厚植发展优势

## ——西部地区以进一步全面深化改革开创高质量发展新局面

新华社记者

## 打造发展新动能新优势

可常温常压储氢的新材料,安时级镁二次电池软包电芯……在位于重庆两江协同创新区内的重庆新型储能材料与装备研究院,展厅中一系列研发成果令参观者驻足。

“氢能发展潜力巨大,但要突破安全、低成本储运氢技术。”这家研究院的院长王敬丰说,重庆大学与两江新区联合共建研究院,整合高端研发与产业资源,打造高水平科研平台,目前在镁基电池材料和镁基储氢材料方面的研究已处于行业前沿。

如今,在两江协同创新区的明月湖畔,依托北理工、哈工大、西工大等高校院所,各类新型研发机构“蓬勃生长”。

两江新区党工委委员、管委会副主任李洁表示,下一步将按照党的二十大三中全会部署,深化教育科技人才体制机制一体改革,推进新型研发机构转型升级,完善创新创业生态体系、培育壮大新质生产力,加快打造全国重要的科技创新和产业创新策源地。

进一步全面深化改革,高质量发展的效率不断提升——

最快30分钟!这是在甘肃省兰州新区开办一家企业的时间。

速度见证改革之力。近年来,兰州新区引入“电子亮证”模式,推广“云档案”应用,让2800多项政务服务事项“网上办、掌上办、一次办”;实行365天“不打烊”服务;推动“大部制、大服务、扁平化”改革。据了解,兰州新区经营主体数量年均增速连续保持在20%以上,今年上半年新设立经营主体超1万户。

“高水平社会主义市场经济体制的一个重要特征就是既‘放得活’又‘管得住’。”兰州新区党工委办公室副主任王曙峥表示,聚焦处理好政府和市场关系这个核心问题,将坚持通过体制机制改革,创造更加公平、更有活力的市场环境。

进一步全面深化改革,各类经营主体活力有效激发——

机器轰鸣、焊花飞溅,兰州兰石集团有限公司生产车间内一片忙碌。

作为装备制造老牌国企,兰石集团聚焦完善治理、变革机制、创新驱动等全面深化改革,一手坚持传统炼油化工装备、油气钻采装备等优势产业高端化转型,一手打造以“核氢光储”新能源装备及高端合金、纳米新材料为主的战略性新兴产业。今年上半年,企业战略性新兴产业产值同比增长32.78%。

“没有改革创新,企业走不到今天,更没有光明的未来。”兰石集团副总经理高峰表示,企业将全面落实全会精神,全力以赴把党中央确定的原则、明确的举措、提出的要求不折不扣贯彻好,进一步全面深化改革,不断增强核心功能,提升

核心竞争力。

进一步全面深化改革,高水平对外开放势头愈发强劲——

中老铁路开通以来,国际旅客列车累计开行满1000列,全线累计运输货物突破4100万吨……中老铁路“黄金大通道”效应持续释放,为高质量共建“一带一路”和区域联动发展注入新动能。

“目前中老铁路客货运输服务网络已辐射国内31个省(区、市)的主要城市和12个‘一带一路’共建国家。”中国铁路昆明局副总经理陈沛说,《决定》释放了扩大高水平对外开放的明确信号,为企业未来发展指明了方向。下一步,将以完善陆海天网一体化布局为抓手,深化设施联通,优化产品结构,加快构建与“一带一路”建设相适应的铁路国际物流通道。

打通绿水青山  
向金山银山转化路径

夏日午后,登上兰州市城关区望河亭远眺,只见黄河蜿蜒,两岸葱翠,高楼矗立。

近年来,兰州市不断健全完善规划政策体系,积极推进流域横向生态补偿等改革措施,通过黑臭水体治理、污水处理厂扩能提标等具体举措,推动黄河水体稳步向好,生态环境不断改善。

“黄河兰州段干支流各考核断面水质达标率多年稳定在100%,出境断面持续稳定保持在Ⅱ类,2023年年均水质综合评价为Ⅰ类。”兰州市生态环境局副局长武卫红表示,黄河生态治理保护是一项“接力赛”,跑好“每一棒”都需要在进一步全面深化改革上下功夫,落实好《决定》部署,让黄河成为造福人民的幸福河。

作为我国重要的生态安全屏障,西部地区持续推进对生态文明建设的实践探索,为加快推进人与自然和谐共生的现代化提供了有力保障。

累计完成用水权、土地权、山林权、排污权、用能权、碳排放权“六权”要素产品交易143宗,总成交额超11.1亿元……近年来,宁夏银川市“六权”改革向纵深推进,交出亮眼成绩单。

宁夏志辉实业集团有限公司是这项改革的参与者、受益者。2021年,银川市向企业颁发了国有农用地经营权证书,共确权总面积3652.32亩。通过探索“传统抵押+以权增信”融资模式,金融机构为企业新增贷款2000万元。

改革加速,企业努力。修复废弃矿区、种植酿酒葡萄和结果林……志辉源石酒庄将一片昔日裸露斑驳、飞沙走石的贺兰山采矿塌陷区,改造成为风景秀

美的旅游景区。

“‘六权’改革的初衷是通过确权、赋能、定价、交易,让山、水、林、能、土地等资源要素‘活’起来,实现市场化配置。”银川市委政策研究室副主任武振表示,《决定》提出“健全自然资源资产产权制度和管理制度体系”“深化自然资源有偿使用制度改革”等,坚定了大家继续将这项基层改革“创新动作”不断向前推进的信心。

人不负青山,青山定不负人。

正值暑期,西部地区旅游市场持续火爆——在宁夏,星级酒店、黄河宿集等网红打卡地让人流连忘返;在新疆,众多河湖、山地、沙漠成为越野骑行、户外露营的热门目的地;在云南,乡村游、生态旅游备受四方游客青睐。

位于云南省丽江市玉龙纳西族自治县白沙镇的玉湖村,是纳西族先民最早的聚居地之一,也是纳西族传统建筑风貌保存最完整的古村落之一。漫步其间,只见传统民居错落有致,古村、雪山、湖泊交相辉映。

“过去砍伐树木、挖金矿、挖砂石,都没有让村民真正致富。”玉湖村党总支副书记和新华说,近年来玉湖村在严守生态红线、耕地红线基础上,做优农业产业、做精文旅产业,今年前7个月接待游客超35万人次,实现旅游收入超过2500万元。

他说,在党的领导下,既要为百姓的生活谋发展,也不能忘记保护生态环境、保护古村落、保护民族文化,这才是让玉湖村的绿水青山变成金山银山的“法宝”。

不断满足  
人民对美好生活的向往

抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子。

记者在调研中发现,各地在进一步全面深化改革中坚持人民至上,正着力谋划一批民生所急、民心所向的改革举措。

就业是最大的民生。“老人年纪大,孩子也要照顾,不能总在外面打工。”47岁的梅俊芬是云南省永仁县拉古村村民,去年返乡后依托当地政府部门建设的“幸福里”新型劳务用工平台,在县里的蓝莓产业园找到工作。“生产淡季月收入5000元,旺季能突破1万元,吃住免费,我很满意。”

这个平台依托当地产业搭建,既可吸纳农村劳动力就地就近就业,也致力于把农民工培训成为产业工人,促进形

成现代农业产业高质量发展与农民就业增收的良性循环。

“到6月底,平台共吸纳4600多名工人,累计为企业提供用工超27万人次,接下来我们将持续强化就业优先导向,不断打造‘就业幸福里、创业幸福地’。”永仁县“幸福里”产业运营服务有限公司办公室主任熊兴华说。

城市承载着人们对美好生活的向往,城市管理应该像绣花一样精细。高楼大厦鳞次栉比,前街后巷人山人海……以小商店、小餐饮为代表的个体工商户和小微企业蓬勃发展同时,也带来了监管难题。

为此,重庆市江北区开展超大城市核心区现代化治理探索创新,区级数字化城市运行和治理中心实体运行,融合地图导航技术、物联网感知技术,完成市、区县、镇街、社区、场所五级数据贯通,实现“九小场所”安全生产可视化动态监管。

“目前,江北区已累计发现并处置各类安全隐患1.9万余条,为安全管理从‘被动防守’向‘主动出击’打下基础。”江北区数字化城市运行和治理中心负责人鲜伟表示,下一步将按照“推动形成超大特大城市智慧高效治理新体系”等要求,加快梳理完善城市体征指标,打造指标动态预警、事件智能处置的闭环体系,提升城市治理能力现代化水平。

全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。

27岁的刘双斌家住宁夏吴忠市红寺堡区红寺堡镇弘德村。走进他家小院,只见窗明几净,沙发、茶几、冰箱、彩电等一应俱全。“小时候从来没有想象过,出了家门就有平路。”刘双斌说,他现在和妻子一起在村子附近的工业园打工,每人每个月大约能赚3000元。

红寺堡区是全国最大的易地生态移民集中安置区,居住着20多万像刘双斌一样来自西海固的移民群众。从一片荒滩上起新城,如今红寺堡特色农业和现代工业齐头并进。

据弘德村党支部书记任军介绍,全村5600多人,去年人均可支配收入1.6万元,村集体经济收入突破了216万元。

“老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么。”任军表示,党的二十届三中全会提出完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制,下一步我们要加大技能培训,让移民有一技之长,从短期工变成长期的产业工人,能有更稳定的收入。(新华社北京8月3日电)

进入主汛期以来,全国多地强对流天气频发,部分地区降雨集中,防汛抗洪救灾面临严峻形势。紧要关头,各地基层党组织在防汛抗洪一线发挥战斗堡垒作用,共同筑牢防汛“安全堤”。

“云彩不散,山水不退,河水不降,就得时刻预备着,不能掉以轻心。”杨占波说。日前,一场猝不及防的暴雨突降黑龙江省哈尔滨市阿城区平山镇,多地受灾。平山镇平山村党支部书记杨占波闻令而动,驱车前往大山深处的北窑屯。因半路遭遇洪水车辆无法通行,他丢下汽车,徒步十多公里进屯,挨家挨户通知村民转移,背出瘫痪老人,成功转移43名群众。

近期黑龙江省东南部地区降水过程多,累计雨量大,强对流天气多发,强降雨落区与前期较大降水区域高度重合。7月31日7时,黑龙江省气象灾害应急指挥部决定启动重大气象灾害(暴雨)Ⅳ级应急响应。

做好防汛备汛工作,疏散转移居民、指导农业防灾减灾、妥善安置受灾群众……关键时刻,党员们站出来、冲在前,全力排除险情,救助遇险群众。

针对部分被淹低洼地块排涝作业机械难协调问题,黑龙江省宝清县万金山乡万隆村党支部迅速行动,组织出动多台钩机,帮助村民将500余亩的低洼地块积水及时排出,最大程度减少农户损失。党支部还邀请农业专家深入田间地头、农户家中,详细解答农作物病虫害防治等问题,指导农户及时做好灾后恢复生产工作。

目前,黑龙江省共组织动员8.2万名专兼职网格员、3.6万名机关单位党员干部、3300余名驻村第一书记和工作队员,投身基层防汛减灾最前沿,合力做好入户排查、应急演练、人员转移、宣传教育等工作,共同织起防汛“安全网”。

受台风“格美”外围云系影响,广东省东北部出现了大雨到暴雨、局部大暴雨。

地处山区的广东省五华县遭受强降雨袭击。在防汛救灾一线,五华县转水镇矮车村党委书记钟彩文嗓子已经喊得沙哑、眼中带着血丝。7月25日接到防汛救灾工作的通知,他立即联系村里的16名党员干部迅速集合,开展防汛抢险救援、群众转移安置等工作。

“我们分组分区域对重点区域进行巡查,逐户上门开展‘敲门行动’,协助村民转移到村委会和学校等安全处,当天共转移了87名村民。”钟彩文说,党员干部还会反复巡查,达到不落一户一人。当晚,党员干部们几乎一夜未眠,他们一组人守护村民,重点照顾留守老人和儿童;一组人前往河道、山沟等地质灾害点巡查,盯紧可能出现的风险。

广东省大埔县银江镇坑头村,村民丘永发的房子因滑坡倒塌,他和家人在当地党员干部帮助下成功转移;家在丰顺县马山村的89岁老人江味金因病卧床不起,较早就被前来援助的党员干部转移到安置点;在五华县转水镇新民村,即便洪水退去,村干部们仍在挨家挨户上门收集群众需求……基层党组织和党员干部迎难而上,在防汛救灾一线筑起“红色堤坝”。

正值“七下八上”防汛关键期,陕西省长武县全面加强了对临崖、临河、临山道路桥梁的全方位巡查,发现隐患及时排除。密切关注雨情水情汛情变化和气象部门预警信息,切实做好群众紧急转移避险工作,应转尽转、应转早转。7月22日以来,全县累计转移沿河危险区域群众944户1917人。

“老婆子,你先别看电视了,过来吃饭。镇上刚送的酥肉、花卷,还热着哩。”在长武县转移群众安置点,丁家镇柳家河村村民李忠厚正端着两碗热乎乎的酥肉叫老伴吃饭。安置到这里后,他的心慢慢踏实下来了。

丁家镇党委书记刘军仓说,全镇干部闻“汛”而动,把河滩周边群众安置到辖区的酒店、学校、爱心企业等,镇村干部、医护人员等24小时值班,每天按时把饭菜送到群众手中,尽最大努力让群众搬得放心、吃得安心、住得舒心。

汛以来,面对暴雨和洪涝灾害侵袭,基层党组织和党员干部全力投身到抗洪抢险当中。一个个沾满泥巴的身躯、一个个疲惫雨中的身影……风雨中、堤坝上、洪水边,党员干部在防汛救灾一线挑重任、当先锋。

(新华社北京8月3日电)

应急管理部派工作组  
赴四川甘孜州康定山洪泥石流现场

新华社北京8月3日电(记者 周圆 王丰昊)记者3日从应急管理部获悉,当日3时30分许,四川省甘孜州康定市姑咱镇区域突发山洪泥石流灾害,致使雅康高速康定至泸定段日地1号隧道至2号隧道间桥梁垮塌和姑咱镇日地村房屋冲毁,造成车辆坠落和人员失联。

接报后,应急管理部主要负责人立即作出部署,要求尽快核清人数,全力搜救失联人员,科学高效开展救援,防止发生次生灾害。应急管理部有关负责人第一时间在国家应急指挥总部连线四川省应急管理厅和消防救援总队,调度了解现场情况,指导应急救援处置工作。应急管理部启动国家地质灾害三级应急响应。调度结束后,工作组紧急赶赴现场指导救援处置。

目前,应急管理部已调派四川消防救援总队268人65车、中国安能55人35台装备赶赴现场开展救援。救援工作正在紧张进行。

上接1版 在村“两委”关心支持及乡贤鼓励引导下,石硐村的脱贫户自立自强的信心和决心大增,分别通过“两业”增收渠道实现稳定脱贫。其中,有一户姓周的三兄妹,因少年时代父母改嫁成为村里的重点帮扶对象,目前,老二已参军入伍,老大和老三在政府“雨露计划”资助下学得一技之长,如愿实现稳定就业,年收入较好。还有一户姓曹的村民,公公听力残疾、媳妇常年患病,村“两委”通过产业、就业帮扶,让他们的家庭年收入稳定在10万元左右。

周德连表示,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接是一项长期性、系统性的工作,村“两委”将立足村情民意,持之以恒聚智聚力谋发展,努力朝着村庄美、村民富、村集体经济繁荣的目标拼搏进取。

——  
直击党员干部奋战防汛最前沿  
新华社记者 戴锦铭 刘彤 陆浩

齐心共筑『安全堤』