



### 学习贯彻党的二十届三中全会精神

# 打开城乡融合发展新空间

## ——当前抓改革促发展观察

新华社记者 王立彬 于文静 姜琳

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，强调“必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展”。

连日来，新华社记者调查发现，从东部到西部，从城市到乡村，各地各部门探索创新，积极行动，全面贯彻落实决定精神，抓紧完善体制机制，深入推进城乡融合发展。

### 让农业强起来农民富起来

夏秋之交，骄阳如火。安徽凤阳小岗村，种粮大户程夕兵每天都在家庭农场忙碌。他的家庭农场建有标准化育秧工厂、仓储用房，流转土地700多亩。

2023年，程夕兵的农场提供育秧服务面积2800亩，插秧服务面积2200亩，水稻、小麦飞防服务面积5000亩，粮食和经营服务纯收入70多万元。

### 广场街道：

## 探索基层治理最优解 做好民生服务大文章

本报记者 陈锦

“群众工作无小事，让辖区居民平等有序参与小区治理、轻松便捷享受‘家门口的幸福’，是时代赋予我们的使命与责任。守土尽责，使命必达。”这是雨湖区广场街道党委书记曹曦常挂在嘴边的话。

近年来，广场街道坚持群众主体、多元参与、共商共治，聚焦群众所需，深化扁平治理，以党建引领为魂，以便民利民为核，以美好家园为底，以绣花功夫绘出基层治理的精美画卷，为居民打造出高品质、高颜值的城市街区。

### 内外兼修，老社区焕发新活力

走进雨湖区广场街道和平社区，宽敞整洁的柏油马路，多彩生动的文化景致，功能完备的邻里中心……美丽怡眼可见。

在广场街道和平社区生活了35年的钱晓

“大国小农”是我国的基本国情，以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，符合生产力发展规律，顺应广大农民需求，对确保国家粮食安全具有不可替代的作用。新时代以来，随着农村土地“三权分置”探索实践，适度规模经营有序推进，新型农业经营主体迅速发展，现代农业加快推进，同时，也有利于农村劳动力合理流动，促进新型城镇化，实现城乡、工农、区域协调发展。

农业农村部负责人表示，今年启动了二轮延包三个整省试点，其他省份也在组织整县、整乡试点，要确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定。下一步，还要继续引导土地经营权有序流转，健全农业经营体系，健全农业社会化服务体系，更好把小农户引入现代农业发展轨道。

确保国家粮食安全和不发生规模性返贫，是推进乡村全面振兴要牢牢守住的两条底线。

当前，农业农村仍然是我国现代化建设的短板，必须不断加大强农惠农富农政策力度，确保人力投入、物力配置、财力保障等与乡村振兴目标任务相适应。

按决定部署，一方面，我国将健全产业富民机制，依托农村特色资源，壮大县域富民产

业，构建多元化食物供给体系，培育乡村新产业新业态，加快发展新型农村集体经济；另一方面，强化农村低收入人口常态化帮扶制度，完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度。

一系列政策举措正在加快部署、落实——

记者从农业农村部了解到，有关部门将在干部配备、要素配置、资金投入和公共服务等方面，推动采取更加有力的举措，加快补齐农业农村发展的短板。

财政部有关负责人介绍，将推动三大主粮完全成本保险和种植收入保险今年内在全国全面实施；推进高标准农田建设贷款贴息试点，引导金融资源、社会资本更多地投入到农业领域；积极支持200个左右县加快补齐农村地区公共交换电设施短板。

十四届全国人大常委会第十次会议表决通过的《中华人民共和国农村集体经济组织法》，将自2025年5月1日起施行，必将进一步推进新型农村集体经济组织建设有法可依，盘活“沉睡的资源”，村集体经济资产一年比一年厚实，农民增收致富渠道不断拓宽。

▶ 下转8版

建工作中的一块心病。在充分调研、精准摸排的前提下，由街道牵头，引入社会资本，对该闲置资产进行有序腾退和整体拆除，取而代之的是集社区综合服务、零售商超、休闲健身、餐饮娱乐于一体的邻里中心，全面提升了周边居民生活便利性和舒适度，大伙从“几家人”变成了亲密的“一家人”。

“每一处闲置资产都有其潜在的价值，我们要立足实际，积极探索不同形式、各具特色的盘活模式，通过量身打造，使闲置资产成为居民服务、为社区增收、为发展赋能的‘源头活水’。”曹曦说。

### 党建联建，硬举措提升软服务

基层治理好不好，人民群众最清楚。随着人民群众对美好生活的需要更加丰富多样，各种利益诉求不断涌现，使得基层社会治理面临更多的压力和挑战。

▶ 下转7版



## 湘乡市：50名留守(困境)儿童开启研学之旅

本报讯(记者 何兴安)8月13日清晨，在湘乡市山枣镇，11岁的朱明华(化名)被社工阿姨接上大巴车，开启他人人生第一次外出旅行。

朱明华参加的研学之旅，是湘乡市“湘护童行”关爱保护留守(困境)儿童项目中的一个内容，共有来自该市8个乡镇的50名孤儿、事实无人抚养儿童以及留守儿童参加。

父亲已故、母亲残疾，靠奶奶抚养的朱明华，从未出过远门。研学之旅的第一站是湘潭大坝，我们在第二站——东山书院见到了这个腼腆的小男孩。“第一次到这里玩，很开心。”他对看到的一切都感兴趣，总是挤进人群探出小脑袋听讲解员讲解。

和朱明华一样，即将读高一的刘青峰(化名)也是事实无人抚养儿童。不同的是，这是刘青峰第四次参加研学活动。对东山书院已熟门熟路的他，带领大家诵读了一遍毛泽东同志的七绝《改诗赠父亲》。“前3次都是爱心团体组织的，每次都有不同的收获，这次又结交了几个好朋友。”

参观完东山书院，大家又兴致勃勃地赶往陈唐故居。当晚，孩子们入住湘乡城区的酒店，社工组织他们开展了相关活动。次日，孩子们到华银生态园游玩一天后，被逐个送回家中。

据介绍，“湘护童行”是湘乡市民政局今年启动的项目。活动组织方介绍，除了两天的研学活动外，他们还将满足孩子们一个微心愿。



孩子们在东山书院诵读《改诗赠父亲》。(本报记者 何兴安 摄)

## 第十一届湖南省青年创青春大赛暨助力长株潭国家自主创新示范区提质升级行动项目对接会在潭举行

李志超、胡贺波等出席

本报讯(记者 丁白玉)8月11日至13日，“湖南银行杯”第十一届湖南省青年创青春大赛暨助力长株潭国家自主创新示范区提质升级行动项目对接会在湘潭举行。共青团湖南省委书记李志超，湘潭市委副书记、市长胡贺波，湖南工程学院党委书记黄昕，共青团湖南省委副书记叶妙，湖南省妇联党组成员、副主席黄蕴，湖南省残联党组成员、副理事长周蓉，湘潭市委常委、市委秘书长丁诚，湘潭市副市长杨晓军等出席活动。

本届湖南省青年创青春大赛由共青团湖南省委联合省科技、人社、商务、卫健、税务、总工会、妇联、科协、残联及湖南银行、兴湘集团、湖南财信金控、湘潭市委、市政府等部门单位共同主办。大赛以“青春为中国式现代化挺膺担当”为主题，围绕科技创新、乡村振兴、数字经济、社会企业4个专项，推进“创业方、投资方、孵化方”三方高效对接。自大赛启动后，共收到线上报名项目710个，线下报名项目1527个，创历史新高，并首次实现“市市有赛事”的目标，最终选拔出293个项目进入省赛决赛。项目对接会现场，一批大赛优秀项目与投资方、孵化方签署合作协议，实现投融资金额超2200万元。依托大赛平台，长株潭三地园区和企业还成功引进一批创新创业青年

人才团队。

李志超在讲话中说，青年是社会上最具创新热情、最具创新动力的群体，理应走在创新创造前列。希望全省广大青年牢记习近平总书记的殷殷嘱托，在推进强国建设、民族复兴伟业中展现青春作为、彰显青春风采、贡献青春力量，奋力书写中国式现代化挺膺担当的青春篇章。他勉励大家，坚持胸怀“国之大者”，树牢为国为民的高远志气；坚持矢志追求卓越，激发挺膺担当的蓬勃朝气；坚持勇于砥砺奋斗，涵养攻坚克难的昂扬锐气。李志超要求，全省各级团组织要进一步加强思想引领、联系服务、协调联动，不断提高创青春赛事品牌的引导力、服务力和影响力。

胡贺波在致辞中表示，当前，湘潭正奋力奔跑在高质量发展的大道上，是广大青年创新创业理想之地。湘潭将以此次活动为契机，“种好梧桐树，引得凤凰来”。全面落实青年优先发展理念，全力打造“湘潭服务，相当专业”金字招牌，全心为青年创新创业搭建平台、拓展渠道、排忧解难，创造更低成本、更高效、更可及、更加宜居宜业宜游的青年发展环境，实现城市发展与青年成长同频共振。

大赛期间还同步举行了湖南省青年创新创业大讲堂等活动。

## 高质量充分就业促进机制如何构建？

新华社记者 姜琳

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对完善就业优先政策作出一系列新部署。其中“健全高质量充分就业促进机制”的要求，在就业总量压力和结构性矛盾并存的背景下如何落实？

人力资源社会保障部部长王晓萍说：“促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。下一步将按照《决定》部署，以促进高质量充分就业为目标，以实施就业优先战略为引领，以强化就业优先政策为抓手，以深化就业体制机制改革为动力，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长。”

近年来，我国劳动年龄人口不断减少，但劳动力总量依然庞大，就业总量压力持续存在。同时，劳动力结构发生深刻变化，新质生产力的加快发展、新兴产业的培育壮大和未来产业的布局建设，对劳动者的技能水平提出更高要求。技能人才短缺、人力资源供需不匹配、“有活没人干、有人没活干”的情况并存，结构性就业矛盾日益凸显。

“必须始终坚持就业优先，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程。”王晓萍表示，要推动财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策与就业政策协调联动，充分发挥各类经营主体吸纳就业的主渠道作用。同时积极构建就业友好型发展方式，厚植良好的就业生态。

《决定》强调，“着力解决结构性就业矛盾”。破题关键，是完善技能人才培养、使用、评价、激励制度。

“我们将统筹抓好教育、培训和就业，建立人力资源需求预测机制，强化供需对接。创新培养方式，充分发挥企业培养使用的主体作用。畅通技能人才发展通道，逐步提高技能人才待遇水平，广泛开展各

类职业技能竞赛，营造良好氛围。”王晓萍说。

针对重点群体就业，王晓萍表示，要把高校毕业生等青年群体作为重中之重，拓宽就业空间，畅通成长路径，强化服务和就业观念引导。坚持农民工外出就业和就地就近就业并重，特别是要稳定脱贫人口务工规模和务农收入。强化就业困难人员公益性岗位等兜底安置。

按照《决定》提出，“完善就业公共服务体系”，一系列改革举措也在部署推进、加快落实。

建设和用好全国统一的就业公共服务平台，推行“大数据+铁脚板”服务模式；完善促进创业带动就业的制度，健全统一规范的人力资源市场体系；完善适应灵活就业和新就业形态的劳动保障制度，畅通维权渠道……相关部门多管齐下优化服务，营造更为公平的就业环境。

最新数据显示，今年以来，就业形势保持总体稳定，城镇调查失业率持续低于去年同期水平。1至6月，全国城镇新增就业人数698万人，同比增加20万人，完成全年目标的58%。

“促进高质量充分就业，是一项系统工程，也是一项长期工程。”中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示，要进一步发挥体制机制优势，把促进就业作为各级党委和政府的重要职责，构建部门协同、上下联动的就业工作体系。

“必须用好改革这一法宝，着力解决好外部环境变化、人口结构调整等给就业领域带来的各种风险挑战，不断塑造就业发展新动能新优势。要进一步深化就业体制机制改革，系统谋划行动规划，切实解决就业发展中的重点、难点和堵点问题。”莫荣说。

(新华社北京8月13日电)

**湘潭日报社常年法律顾问**

湖南人和人(湘潭)律师事务所  
RENHEREN LAW FIRM XIANGTAN OFFICE  
全国优秀律师事务所

联系电话: 55550148  
地址: 湘潭市岳塘区建鑫国际社区2期2号楼30层

**人和人使命**  
用法律创造价值 让法治深入人心