

# 国家发展改革委解读当前经济热点问题

新华社记者 陈炜伟 胡旭

## 四季度经济持续回升向好 有足够支撑

国家发展改革委有关负责人介绍，随着存量政策有效落实和增量政策加快推出，9月份以来经济运行出现积极变化。从现在掌握的情况来看，10月份一些高频数据增势良好，加上前三季度中国经济实现4.8%的增长，完成全年目标任务的基础比较扎实。

下一步，政策的支撑效应会加速显现。比如，消费品以旧换新政策对消费的拉动作用逐步释放，政府投资的带动作用更好发挥，出口也能保持较强韧性。

随着存量政策和一揽子增量政策持续发力显效，发展的活力和动力将进一步释放，四季度经济持续回升向好有足够的支撑，预计全年能够较好完成目标任务。

## 近一半增量政策措施已出台实施

围绕一揽子增量政策，国家发展改革委有关负责人介绍，目前，增量政策措施有将近一半已经出台实施。下一步，还将有一批增量政策措施继续出台实施，包括最大限度扩大专项债券投向领域，适当扩大专项债券用作资本金的领域、规模、比例，明确阶段性涉企政策后续安排，提高学生资助补助标准并扩大政策覆盖面，提高本专科生和研究生国家助学贷款额度并推动降低贷款利率等。

国家发展改革委将密切跟踪形势变

如何研判四季度经济走势？一揽子增量政策如何持续发力？还有哪些重大改革举措将要落地？国家发展改革委有关负责人22日接受新华社记者采访，对当前经济热点问题进行深入分析和解读。

化，及时研究新的增量政策；统筹今明两年政策衔接和工作衔接，推动经济持续回升向好。

## 加快重大改革举措落地

记者了解到，国家发展改革委将加快推出一批可感可及、有力促进经济持续健康发展的改革举措。

一方面，是着力推进激发经营主体活力的改革。国家发展改革委将制定国有经济布局优化和结构调整指引目录，进一步明确不同类型国有企业功能定位，为民营经济发展创造更大的空间和良好的环境，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。

另一方面，着力推进构建全国统一大市场。国家发展改革委将尽快出台全国统一大市场建设指引，进一步明确各地“应该做什么、禁止做什么、鼓励做什么”。同时，要加快修订市场准入负面清单，进一步压减负面清单事项，切实让各类经营主体进得顺畅。

## “两个1000亿元”项目清单已下达

一揽子增量政策明确，要在年内提

前下达明年1000亿元中央预算内投资计划和1000亿元“两重”建设（国家重大战略实施和重点领域安全能力建设）项目清单。

国家发展改革委有关负责人介绍，近期，国家发展改革委抓紧会同相关行业部门和各地方，按照符合投向领域、前期工作成熟、具备下达条件的标准，筛选确定了“两个1000亿元”提前批次的项目清单，按程序已经下达。其中，“两重”建设项目121个、带动总投资约8800亿元，中央预算内投资计划项目526个、带动总投资约9300亿元。

国家发展改革委将抓紧推动项目加快开工、加快建设，争取在年内尽快形成实物工作量，对四季度经济增长形成有力支撑。

## 推动更多民间资本参与重大项目建设

国家发展改革委有关负责人介绍，随着民营经济相关政策加快细化落实，民营经济发展的积极因素持续增多。

国家发展改革委已会同国家监察机关、司法机关，建立了沟通协调机制，推动涉企违法违规地执法和趋利性执法以及乱罚款、乱检查、乱查封等问题的解决；同时，会同有关部门和地方发改系统，加

强对地方罚没收入情况的监测提醒。

下一步，国家发展改革委将会同有关方面深入破除市场准入壁垒，推动更多民间资本参与能源、交通等重大基础设施项目建设；支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施，着力优化民营科技企业发展环境，增强民营经济的创新发展活力；完善民营企业融资支持政策制度，强化民营企业发展的要素保障。

## 进一步释放“两新”政策效应

国家发展改革委有关负责人介绍，7月份大力支持“两新”（大规模设备更新和消费品以旧换新）若干措施出台后，政策效应快速释放，拉动经济、扩大投资、提振消费、加快转型的作用非常明显。

为进一步释放“两新”政策效应，国家发展改革委将持续做好调度，对进展缓慢的部门和地区进行督促提醒；针对部分领域补贴流程复杂等问题，积极协调商务部等部门，指导地方简化资金拨付流程、提升审核效率，让真金白银的实惠直达消费者；依法严查消费品以旧换新过程中可能出现的“先提价后打折”“虚假折扣”等行为；针对群众反映的废旧家电等产品循环利用渠道不畅等问题，组织地方加快完善覆盖县、乡、村的回收网络。

据了解，国家发展改革委正在抓紧开展“两新”政策效果评估，提出明年继续支持“两新”工作的总体安排、实施方式、支持标准，进一步推动“两新”工作取得更大成效。（新华社北京10月22日电）

追回资金160.6亿元！

## 医保监管守好百姓看病钱

新华社记者 徐鹏航

医保基金监管亮剑，守好百姓看病钱。

22日，医保基金监管蓝皮书《中国医疗保障基金监督管理发展报告（2023~2024）》在京发布。记者从发布会上了解到，国家医保局飞行检查已覆盖全国所有省份，今年1月至9月，全国各级医保部门共追回医保资金160.6亿元。

关于约13.34亿参保人，医保基金监管跑出“加速度”——从拉拢参保人虚假住院，到混淆性别骗保，再到异常高住院率背后的骗保……今年以来，国家医保局持续加大飞行检查力度，通过年度例行飞检和“四不两直”专项飞检相结合的方式，充分发挥飞行检查“利剑”作用。

国家医保局基金监管司副司长谢章澍介绍，截至9月，今年国家飞检已检查定点医药机构500家，查出涉嫌违规金额22.1亿元。

近期，一系列规章制度出台，建立定点医药机构相关人员医保支付资格管理制度，对定点医药机构相关人员实行“驾照式记分”；加强医保基金社会监督员管理工作，强化社会监督；加强长护服务机构定点管理……医保基金监管更加“有章可循”，织密织紧医保基金的“保护网”。

不让看病钱变“唐僧肉”，大数据模型来加持——截至2023年8月底，全国定点医药机构达107.8万家。如何精准监管，“有的放矢”？

蓝皮书建议，深化医保大数据应用，进一步提升医保基金监管能力。

国家医保局坚持传统监管方式和现代化监管方式相结合，持续发挥大数据模型的作用，筛查分析苗头性、倾向性、趋势性问题，实现精准打击，推动大数据监管取得突破性进展。

今年以来，国家医保局根据大数据模型线索，开展专项飞检的定点医药机构达到185家，查实欺诈骗保机构111家。

问题清单“自查自纠”，多部门“上下协同”——今年以来，医疗机构通过自查自纠，已主动退回医保基金近36.2亿元。

北京大学肿瘤医院医疗保险服务处副处长刘忆表示，公立医院要切实落实医保基金监管的主体责任，建立健全内部管理制度，不断提升基金使用的安全性。

中国医疗保险研究会副会长、蓝皮书主编应亚珍指出，要进一步建立健全基金监管长效机制，强化部门综合监管机制。

谢章澍表示，下一步，国家医保局将从推动飞行检查扩面、做实自查自纠、强化大数据监管、健全长效机制、加大曝光力度等方面持续发力，坚决维护好医保基金安全。

（新华社北京10月22日电）

## 中国海油首次完成超一万海里液态氢海运

新华社深圳10月22日电（记者 戴小河 王丰）中国海油22日宣布，由其执行的液态氢海运运输船经过超一万海里的航行，当日抵达深圳盐田港，标志着我国跨入全球氢能长距离跨洋运输利用的新赛道。

氢能安全高效的运输技术是决定氢能产业能否长足发展的关键环节。现有运输形式以气态、液态氢、有机液体储氢为主，其中，液态氢以能量密度高、运输效率高等优势，成为解决未来大规模、长距离氢能运输利用的首选形式。

本次运输是中国海油与法国液化空气集团开展的产业技术与资源合作，液氢装载在保冷的罐式集装箱内，通过欧洲远洋货轮进行运输，于当地时间9月4日从欧洲鹿特丹港装船，经大西洋至好望角再到马六甲海峡，最终抵达深圳盐田港，完成首航吨级以上液态氢长距离跨洋运输。

中国海油气电集团技术研发中心设计总工程师肖立介绍，为确保首次液氢顺利通关并安全装卸，中国海油项目团队针对液氢长距离跨洋运输产业链，系统性开展了运输工艺技术、装备技术、安全技术及国际政策法规等方面的研究工作，突破了液氢罐箱海运工艺控制技术、全产业链轻量化风险识别技术、港口液氢2.1类危化品“船边直提”装卸等系列技术难题，打通了各个环节的安全技术瓶颈，确保首航顺利开展。

据国际可再生能源机构预测，到2050年超30%的氢气生产将用于国际贸易。我国年产氢量达4000万吨，长距离跨洋运输的成功实施，将为我国探索氢能贸易提供新途径。

## 神舟十九号计划近日择机实施发射

火箭组合体转运至发射区



10月22日下午，神舟十九号载人飞船与长征二号F遥十九运载火箭组合体开始转运。（新华社发 汪江波 摄）

新华社酒泉10月22日电（李国利 邓孟）神舟十九号计划近日择机实施发射，火箭组合体已转运至发射区。

据中国载人航天工程办公室介绍，10月22日下午，神舟十九号载人飞船与长征二号F遥十九运载火箭组合体已转运至发射区。

目前，发射场设施设备状态良好，后续将按计划开展发射前的各项功能检查、联合测试等工作，计划近日择机实施发射。

## 互换操作便利迈出第一步 首次操作500亿元

新华社记者 吴雨

从宣布启动操作到首个操作落地，不过几天时间。我国首个支持资本市场的货币政策工具——证券、基金、保险公司互换便利（SFISF），已经迈出了重要的第一步。

10月21日，中国人民银行发布公告，开展了证券、基金、保险公司互换便利首次操作，本次操作金额500亿元。公告同时介绍了20家机构参与投标的情况，以及费率招标结果。

互换便利是一个什么工具？为何引起市场普遍关注？

中国人民银行10月10日发布公告，决定创设证券、基金、保险公司互换便利，支持符合条件的证券、基金、保险公司以债券、股票ETF、沪深300成份股等资产为抵押，从中国人民银行换入国债、央行票据等高等级流动性资产。10月18日宣布正式启动证券、基金、保险

公司互换便利操作。

这意味着，通过互换便利操作，证券、基金、保险公司可以将手里流动性较差的资产替换为国债、央票，便于在市场上回购或卖出融资，这相当于直接从中国人民银行获得了流动性支持。

这个互换便利的“便利”不止于此。根据安排，互换期限为1年，可根据需要申请展期；首期操作额度5000亿元，分次操作，视情可进一步扩大规模；根据质押品风险特征分档设置折算率，且较市场水平更加优惠……

这些灵活的操作安排，令不少证券、基金、保险公司“心动”。中国人民银行一宣布启动操作，就有20家机构踊跃参与。

为保障首次操作顺利开展，10月18日中国人民银行在上海清算所注册了首只互换便利央票并上市流通。10月21

日，中金公司达成了互换便利下的首笔质押式回购交易，质押券为2024年第一期互换便利央行票据。

“互换便利央票可在银行间市场交易流通，充分利用现有的金融基础设施互联互通机制，支持机构跨市场开展相关业务。”上海金融与发展实验室主任曾刚表示，互换便利不是央行直接向市场给钱，而是通过新工具盘活资产，统筹安排股市、债市等不同市场间的流动性。

正因如此，不少业内人士认为，互换便利是“央行重要的工具创新”。过去，央行主要承担银行的“最后贷款人”职责，往往在银行出现挤兑时提供流动性支持。但随着金融市场发展，居民资产配置多元化，必要时也需要央行进一步向资本市场提供流动性。

中国民生银行首席经济学家温彬表示，互换便利有利于改善非银机构总体

的流动性环境，未来中国人民银行还将在实践基础上继续完善工具，统筹不同市场的流动性分布，共同增强资本市场内在稳定性。

记者了解到，在首次操作中，中国人民银行还根据机构需求换出了国债，目前相关操作还在进行中。此前，中国人民银行与相关部门协调推进了央行所持国债的跨市场转托管事宜，确保后续操作顺利开展。

互换便利首期规模是5000亿元，首次500亿元操作只是迈出的一小步。

“预计中国人民银行还会根据市场走势、机构需求等情况，择机开展操作，并合理确定每次操作量。”温彬说，当一次次操作累计金额达到5000亿元限额后，中国人民银行还将视情进一步扩大操作规模，持续为资本市场带来“活水”。

正如中国人民银行行长潘功胜9月24日在国新办新闻发布会上所言：“只要这个事儿做得好，第一期5000亿元，还可以再来5000亿元，甚至可以搞第三个5000亿元，我觉得都是可以的，是开放的。”

（新华社北京10月22日电）

## 华为正式发布原生鸿蒙系统

据新华社深圳10月22日电（记者 王攀 白瑜）华为技术有限公司22日在深圳正式发布原生鸿蒙系统 HarmonyOS NEXT。这是我国首个实现全栈自研的操作系统，标志着中国在操作系统领域取得突破性进展。

全栈自研是指原生鸿蒙操作系统从内核、数据库到编程语言、AI大模型等全面自研，全面突破操作系统核心技术，真正实现了国产操作系统的自主可控。

在当天的发布仪式上，华为常务董事、终端BG董事长、智能汽车解决方案BU董事长余承东表示，原生鸿蒙基于OpenHarmony全栈自研架构，从操作内核、编程语言、集成开发环境、AI框架和大模型等实现全栈自研，打造了全球第三个移动操作系统。

据介绍，过去一年，华为联合国内上万家生态伙伴、数十万人投入鸿蒙原生应用开发，加快国产软件、物联网、人工智能、政务和民生应用产业发展，助力构建国产全面创新的信息技术产业链。鸿蒙也是行业首个打通多设备、多场景，支持多样交互、自由流转的泛终端操作系统，可实现手机、穿戴、汽车、全屋智能等多设备场景互联。

截至2024年10月20日，搭载HarmonyOS的鸿蒙生态设备已超过10亿台。目前，鸿蒙生态已有超15000个应用及元服务完成上架，覆盖办公、社交、娱乐等18个垂直领域。