

# 奋力谱写新时代新征程民政事业高质量发展新篇章

## ——习近平总书记重要指示为民政事业发展指明方向、注入动力

新华社记者

“解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断推动民政事业高质量发展。”第十五次全国民政工作会议10月25日至26日在京召开。会上传达了习近平总书记近日对民政工作作出的重要指示。大家表示，习近平总书记的重要指示彰显了鲜明的为民情怀、赤诚的为民初心，要从战略和全局高度充分认识新征程上做好民政工作的重要性和紧迫性，以百姓之心、以群众之事，推动民政事业高质量发展。

近年来，民政系统认真贯彻落实党中央决策部署，扎实履职尽责，各项工作取得新进展，有力服务和党和国家工作大局。

习近平总书记的重要指示充分肯定近年来民政事业发展取得的显著成绩，这让身处会议现场的民政部老龄工作司司长俞建良觉得方向更明、责任更重了：“习近平总书记对民政工作提出殷切期望和明确要求，为我们今后工作提供了根本遵循、注入了强大动力。我将在今后工作中继续以群众关切为‘晴雨表’，以强烈的政治责任感、深入细致的作风做好为民服务工作。”

当前，人民群众对民政公共服务的需求日益多样化，老年人、困境儿童、残疾人等群体需要更好的保障……做好民政工作就要把实事办到群众心坎上。

困难群众家里有民政工作人员定期探访，社区食堂里饭菜飘香……走进重庆市九龙坡区谢家湾街道民主村社区，处处能感受到民生暖意。

“今年4月，总书记来我们社区考察，就讲到‘中国式现代化，民生为大’，这次在对民政工作的重要指示中，总书

记又提到这句话，足见‘民生为大’在总书记心中的分量。”回想起半年前的温暖一幕，年过七旬的居民陈代蓉感触很深，“这些年，困难群众、残疾居民的保障越来越有力、日子越来越好，大家心里都暖暖的。”

民政事业闪耀着人性的光辉、彰显着社会的良心、坚守着道德的底线、体现着文明的传承，是全社会共同的事业。

新征程，民政工作怎么干？“加强对民政工作的领导，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设”。习近平总书记对各级党委和政府提出明确要求。

“昆山人口净流入较多，老百姓对民政事业的期待也高。我们更应该聚焦养老、托幼、殡葬等市民急难愁盼问题，‘兜’住最困难群体，‘保’住最基本生活，‘增’进最广大群众民生福祉。”江苏省昆山市委书记周伟说。

改革有力度，民生有温度；民生关切，就是改革重点。

习近平总书记的重要指示中明确提出“深化改革创新”的要求。广东处于改革开放前沿，广州市民政局局长苏佩深深切感受到以改革之力解民生之忧的重要性和迫切性。

“这些年，我们在全市推行17项全国试点、示范点，不断提升民政改革‘含金量’，形成了一批好经验。”苏佩表示，下一步，要更加主动顺应科技发展大势，以数字化、智能化赋能民政服务提质增效，争当民政领域改革创新的先行者、实干家。

天津市民政局社会事务和福利处副处长李胜致力于推动当地精神障碍

社区康复服务发展，学习领会习近平总书记提出的“完善政策制度体系、服务保障体系、监督管理体系、社会参与体系”，他对今后的工作抓手和工作方向有了更深刻的理解和认识。

“只有进一步加大政策供给力度、提升康复服务质量、织密监管网络，发动更多人参与其中，凝心聚力，才能让精神障碍人员不出社区就能获得专业的康复服务，走出‘住院治疗—出院回家—复发住院治疗’的‘旋转门’困局。”李胜说。

一个社会幸福不幸福，很重要的要看老年人幸福不幸福。

“习近平总书记的重要指示中提出两个‘着力’，其中之一就是‘着力推进实施积极应对人口老龄化国家战略’。这是总书记对亿万老年人的深情牵挂和对老龄事业的高度重视。”陕西省西安市莲湖区虚拟养老院负责人薛梅说。

薛梅表示，当前，大多数老年人倾向于居家养老，发展老年人在家“下单”、优质养老服务“上门”的虚拟养老院大有可为。“我们将进一步与周边医院合作建立绿色通道，应用智慧化手段提升养老服务的个性化匹配，增强老年人居家养老的安全性、便利性和舒适性，推动‘养’‘老’‘享’‘老’。”薛梅说。

民政工作，涉及社会救助、社会福利、社会事务、社会治理方方面面，面向千家万户。

湘江之畔，古韵新风。始建于明朝的建筑“万楼”，如今成了湘潭新人们步入婚姻殿堂的“见证者”。自2023年雨湖区民政部门在万楼景区设立古楼婚姻登记中心以来，已有1000多对新人在这里“领证”。

“登记结婚，领取结婚证，看似简单，却意义非凡，关系广大群众的切身利益。”古楼婚姻登记中心负责人刘海超表示，将和同事们继续努力推动婚姻登记服务升级，做好婚俗改革宣传引导，多角度发力，让广大群众感受到社会事务工作甜蜜温暖的一面。

民政事业高质量发展，要锚定高效能基层治理目标。

我国有约270万家社区社会组织，是助力基层社会治理的重要“生力军”。成都市天府新区一麓童行社区教育促进中心正是其中之一。

“社区社会组织看着不大，但做的事可不少。”中心负责人王春蓉表示，将带领成员们立足社区教育，围绕亲情陪伴、生活照料、心理疏导等主题，不断丰富活动形式，吸引更多居民积极参与社区事务，助力基层治理，不辜负习近平总书记的期望。

为民初心不改，爱民再谱新篇。

带着“全国民政系统先进集体”的获奖证书从会场回到家乡，海南省五指山市水满乡毛纳村村委主任王有寿要做的第一件事，就是召集村委会成员认真学习贯彻总书记重要指示。

“总书记嘱托我们积极主动为人民群众做好事、办实事、解难事。对村干部来说，就是要做好困难群众‘补贴快办’，组织好特殊困难群众探访慰问，把各类群体的切身利益保障好、发展好，将政策刚性和工作柔性有机结合，在解决群众生活小事中做好为民爱民的大文章。”王有寿说。

(新华社北京10月27日电)

# 《习近平关于健康中国论述摘编》出版发行

新华社北京10月27日电 中共中央党史和文献研究院编辑的《习近平关于健康中国论述摘编》一书，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

人民健康是社会主义现代化的重要标志。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终坚持人民至上、生命至上，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持中国特色卫生与健康发展道路，确立新时代卫生与健康工作方针，全面推进健康中国建设，深化医药卫生体制改革，建成世界上规模最大的医疗卫生体系，健全覆盖城乡的公共卫生服务体系，我国人民健康水平显著提高。习近平同志围绕健康中国建设发表的一系列重要论述，立意高远，内涵丰富，思想深刻，对于推动新时代我国卫生与健康事业发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业打下坚实健康基础，具有十分重要的意义。

《论述摘编》分10个专题，共计292段论述，摘自习近平同志2012年11月至2024年9月期间的报告、讲话、谈话、致辞、书信、指示、批示等140多篇重要文献。其中部分论述是第一次公开发表。

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

# 如何理解建立健全覆盖全域全类型统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度

新华社北京10月27日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度。”这是推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式的必然要求。

国土是生态文明建设的载体。构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局，必须不断完善国土空间开发保护制度。党的十八大以来，党中央部署“多规合一”改革，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划。“多规合一”改革自上而下整体推进，形成涵盖“五级”（国家、省、市、县、乡镇）、“三类”（总体规划、详细规划、专项规划）的国土空间规划，构建起规划编制审批、实施监督、法规政策、技术标准体系。与此同时，加快国土空间用途管制制度建设，制定实施覆盖陆海空间全域全要素、全国统一的国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类标准，夯实实施用途管制的基础；统筹划定耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界，明确农业、生态、城镇空间用途管制的底线边界；制定实施生态保护红线管理规定，明确自然保护区核心区、一般控制区等不同区域人为活动管控规则；以“多规合一”为基础推动“多审合一”，切实提高行政服务效能。通过上述改革，总体形成以国土空间规划为基础、以用途管制为主要手段的国土空间开发保护制度。但也应看到，我国国土空间用途管制制度建立时间较短，在规划目标传导、用途转用审批和规划许可融合、规划和用途管制实施监管等方面还存在薄弱环节，需要进一步深化改革加以完善。

对建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度的内涵和要求，可从以下3个方面加深理解。

第一，夯实国土空间用途管制和规划许可基础。国土空间总体规划和详细规划是开展城乡开发建设、整治更新、保护修复，实施用途管制、核发规划许可的法定依据。要充分发挥国土空间总体规划对国土空间开发保护的引领作用，健全规划实施传导机制，分领域、分层级落实国土空间开发保护分区管制要求。强化国土空间总体规划对专项规划的指导约束作用，在国土空间规划“一张图”上统筹、协调和平衡各项规划领域的空间需求。改革国土空间详细规划编制实施机制，针对城乡建设、历史文化资源保护、生态环境保护等的需求，因地制宜划分详细规划单元类型，探索不同单元类型、不同深度详细规划的编制和管制内容。

第二，建立健全国土空间用途管制和规划许可制度。坚持陆海统筹，以全域国土空间和各类自然资源为对象，分区分类健全用途管制和规划许可制度，实现用途管制类型全面覆盖、边界清晰准确、规则统一衔接。在城镇开发边界内的建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式；在城镇开发边界外的建设，按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。对以国家公园为主体的自然保护地、重要海域和海岛、重要水源地、文物等实行特殊保护制度。完善农业、生态、城镇空间内部土地用途转用管制规则，推进用途转用审批和规划许可整合优化。

第三，加强国土空间规划和用途管制、规划许可实施监管。强化国土空间规划权威，规划一批批复，任何单位和个人不得随意修改、违规变更。推动国土空间治理数字化转型，建设全国国土空间规划实施监测网络，提升国土空间规划实施监管能力。推动建设项目用地审批、规划许可、规划用地核实等全流程数字化管理，强化用途管制和规划许可监管，严肃查处各类违反规划和用途管制要求的建设行为。推进国土空间规划立法，将“多规合一”改革等的制度性成果上升为法律制度。

# 中央机关公开遴选和选调公务员报名即将开始

新华社北京10月27日电 记者27日从国家公务员局获悉，2025年度中央机关公开遴选和公开选调公务员报名即将开始，考生可于10月28日8:00至11月6日18:00期间，登录“2025年度中央机关公开遴选和公开选调公务员专题网站”(http://subb.scs.gov.cn/lx2025)进行网上报名，笔试将于11月30日在全国各直辖市、省会城市和自治区首府同时举行。

据了解，本次公开遴选和公开选调中央机关共有41个部门参加，计划选拔371人。其中，公开遴选职位为一级调研员及以下职级，计划选拔350人；公开选调职位包括副处长职务和一至四级调研员职级，计划选拔21人。

本次公开遴选和公开选调工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，鲜明树立选人用人正确导向，坚持新时代好干部标准，着力从下级机关选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的公务员。突出政治标准，在报名推荐时压实组织把关责任，在考试中重点测查用党的创新理论指导分析和解决问题的能力，在考察中严把人选政治关、品行关、能力关、作风关、廉洁关。突出人事相宜，职位计划可设置在机关层级经历和业务工作经历等方面的条件，在面试时可进行职位业务水平测试，在考察时实行差额、不唯分取人。突出全程把关，资格条件审核贯穿工作全过程，用人单位可对遴选人员设置试用期，试用合格的再任职。

国家公务员局郑重提醒，本次考试不出版也不指定辅导用书，不举办也不委托任何机构或者个人举办辅导培训班。对于社会上的有关公务员考试培训、网站或者出版物等，请广大考生提高警惕、理性对待，避免上当受骗，防止权益受损。

# 琼州海峡恢复通航



10月27日，琼州海峡恢复通航后，客滚船驶离海南省海口市秀英港（无人机照片）。随着今年第20号台风“潭美”对海南的影响减弱，根据琼州海峡气象信息，海口新海港、秀英港和铁路南港于10月27日14时恢复运输。（新华社记者 杨冠宇 摄）

▲上接1版 湘钢是湘潭工业企业“老大哥”。在面积近千平方米的五星智慧工厂智慧中心，我们现场感受了5G智慧工厂带来的震撼。

“所有流程都通过系统操作。”这里的负责人告诉我们，智慧中心利用超融合、虚拟化、5G传输以及分布式计算和存储等技术，将五米板炼钢、轧钢和热处理全工序的控制和二级、三级系统进行整合，改善工人的工作环境，提高生产的自动化程度和效率。

近年来，湘钢通过技术创新项目引领企业研发投入，产品在行业内建立了良好的口碑和声誉，连续3年顶额获得省级研发奖励1000万元。

目光从国企转移到民企。

10月8日，世界经济论坛发布新一期全球制造业领域灯塔工厂名单。三一(韶山)风电设备有限公司风电叶片工厂通过认证，成为全球首座风电行业“灯塔工厂”，实现我国风电行业“灯塔工厂”从0到1的突破。

灯塔工厂，被誉为世界上最先进的工厂，代表当今全球制造业领域智能制造和数字化最高水平。成立时间不到5年的企业，为何能跻身世界顶尖？

从一组数据可见一斑：三一(韶山)风电2023年研发费用9563.3万元，较上年同比增长

73.83%。其中，研发费用占营业收入高达7.66%。

三一(韶山)风电外联专员赵国翠介绍，公司坚持把科技创新摆在核心位置，自主研发数字元平台，将数字孪生技术、人机互联技术、自动化技术和5G通信技术相结合，实现叶片生产全流程场景还原、生产状态实时跟踪、环境在线监控、物料人员精准定位、设备虚实互联、智能决策等功能，“相当于在实体工厂之外打造了一个‘一比一’的线上数字工厂，实现对生产全流程360度无死角的在线监控。”

工厂还从工人、设备、原料、工艺、环保等方面革新，工作效率较传统工厂提升了20%，单支百米级叶片平均工期从40多小时缩短至30小时左右。

“我们拥有一支技术力量雄厚、专业配置齐全、年龄结构合理的研发团队，每年针对企业自身生产需求开展研发创新项目攻关。”赵国翠说，2023年企业营业收入12.49亿元，同比增长38.84%。

像三一(韶山)风电这样的高新技术企业，我市还有800多家。

为培育更多创新主体，湘潭创新推出了高新技术企业培养“123”举措。即，抓好一个基础，对全市高新技术企业全面摸底和重点指导，提升存量高新技术企业质量和可持续发展能

力；开展两类培训，针对企业技术、财务人员开展申报专题培训，针对专业园区、企业负责人开展研讨式培训；穿透三张清单，梳理全市规模以上、纳税情况较好、拥有自主知识产权三类科技型中小企业培育清单，实施动态储备。联动税务部门加大对高新技术企业、科技型中小企业研发投入归集的包容度和倾斜支持力度，营造宽松和谐的政策氛围。

良好的创新生态，让企业争相创新，技术交易额也再创新高。2023年湘潭技术合同成交额占GDP比重排名全省第一。今年上半年，湘潭技术合同成交额同比增幅超过25%，排名全省前列。

### 加大协同创新，夯实高质量发展引擎

10月18日，湘潭经开区湖南华夏特变股份有限公司，数台装载机炉变压器的大货车从厂区鱼贯而出。

这家企业持续22年深耕变压器技术的研发创新，生产的新能源供电系列智能装备产品备受市场青睐，尤其在锂电池负极、特种石墨、石墨电极领域，市场占有率稳居全国第一。

“我们真切感受到产学研合作发挥的重要作用。”湖南华夏特变股份有限公司总经理夏湘

滨这样说。

近年来，新能源锂电池负极材料需求量急剧增长，对锂电池负极材料石墨化成套送电装备提出了新要求和挑战。为适应新形势、新变化，2022年1月，华夏特变与湖南工程学院李世军博士签订科研合作协议。

在李世军科研团队助力下，华夏特变解决了多项产品开发与技术应用难题，研发的锂电池负极材料石墨化炉专用自动送电机器人，将原来人工紧固连接送电方式转变为移动自动送电方式，为企业带来了可观的经济、社会效益。双方还合作申报了30余项专利，共建了湖南省特种变压器工程技术研究中心、湖南省企业技术中心、湖南省博士创新工作站等创新平台。

强大的科技创新力量让华夏特变如虎添翼。在行业周期的反复冲击之下，企业仍保持了快速增长态势。

产业园区是培育和发展新质生产力的重要载体。为打造高质量发展引擎，湘潭出台系列创新举措，优化创新平台布局，完善体制机制和服务体系，千方百计提升科技创新平台能级。

在中部“智造谷”湘潭高新区，我国风电领域唯一获批建设的“海上风力发电装备与风能高效利用”全国重点实验室，就落户于此。

湘潭高新区科技创新局副局长靳志国介绍，为扶持企业建设研发平台，园区以研发平台投入保障研发费用支出，建立了“1+4+N”的企业研发平台体系，即全区拥有一个全国重点实验室、4个国家企业技术和55个省级以上研发创新平台，全面服务企业创新活动。

我们从湘潭市科技局了解到，近年由政府主导搭建创新合作平台，我市与国内多所顶尖高校和科研机构开展产学研合作项目。其中，湖南大学“水下电声转化综合试验场”重大科研装置项目，目前取得积极进展，实现湘潭国家级重大科研装置新突破。仅2024年，就有岳麓山种业创新中心湘潭分中心、中国科学院院士彭慧胜“智能纤维与穿戴设备院士工作站”、湘江实验室区域创新中心在湘潭揭牌运行。

湘潭还积极争取上级政策支持，近三年争取国、省科技立项1156项，今年全市971家科技企业享受研发费用加计扣除金额共49.73亿元，科技企业实际免税金额达12.43亿元。

“大投入”成就了湘潭创新能力“大提升”、创新成果“大产出”。继“海牛”系列海底钻机系统与核心技术获国家技术发明奖二等奖后，湘潭又有39个项目获2022—2023年度湖南省科学技术奖，获奖数量居全省市州第二位。