

李强主持召开国务院常务会议

对贯彻落实中央经济工作会议决策部署作出安排

新华社北京12月16日电 国务院总理李强12月16日主持召开国务院常务会议，学习贯彻习近平总书记中央经济工作会议上的重要讲话精神，对贯彻落实中央经济工作会议决策部署作出安排。会议强调，要把思想和行动统一到党中央关于经济形势的科学判断和对明年经济工作的决策部署上来，切实增强抓落实的责任感、紧迫感和主动性。国务院各部门要按照党中央确定的各项部署，全面对标对表，主动认领任务，制定落实方案，形成具体的任务书、时间表、路线图，确保各项工作有力有序推进。要靠前抓好落实，能早则早、宁早勿晚，齐心

协力、积极作为，以扎实有效的工作为全局多作贡献。

会议对优化完善地方政府专项债券管理机制作出部署，指出要实行地方政府专项债券投向领域“负面清单”管理，允许用于土地储备、支持收购存量商品房用作保障性住房，扩大用作项目资本金范围。要优化项目审核和管理机制，适度增加地方政府自主权和灵活性，提高债券发行使用效率。要强化专项债券全流程管理，完善资金监管机制和偿还机制。要做好明年专项债券发行使用，尽早形成实物工作量，为推动经济持续回升向好提供有力支撑。

会议研究促进政府投资基金高质

量发展政策举措，指出要构建科学高效的管理体系，突出政府引导和政策性定位，按照市场化、法治化、专业化原则规范运作政府投资基金，更好服务国家发展大局。要发展壮大长期资本、耐心资本，完善不同类型基金差异化管理机制，防止对社会资本产生挤出效应。要健全权责一致、激励约束相容的责任机制，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

会议听取安全生产治本攻坚三年行动进展情况汇报，指出要压实安全监管责任，持续深查彻改本行业本系统重大风险隐患，全链条堵塞漏洞、监管到位，构建安全生产长效机制。要

深刻把握明年经济工作的总体要求和政策取向

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

强烈信号，有力提振信心鼓舞干劲。经济增长是关联性强的基础性指标，无论是稳就业、防风险、惠民生、强信心，还是有效应对外部环境变化挑战，在发展中破解各种矛盾问题，都需要保持一定的经济增长速度。将稳增长、稳就业、稳物价放到突出位置，同时提出“稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合”的要求，为做好明年经济工作指明了重点方向，提供了科学的方法论。

科学有效的宏观调控是经济平稳健康发展的重要保障。会议强调明年要“实施更加积极有为的宏观政策”。明确实施更加积极的财政政策，提高财政赤字率、增加发行超长期特别国债、增加地方政府专项债券发行使用。将货币政策基调由“稳健”调整为“适度宽松”，这是十四年来的首次。宏观调控的基调发生重大变化，主要是由于当前外部环境变化带来的不利影响加深，我国经济运行仍面临不少困难和挑战，做好明年经济工作必须迎难而上、积极作为，加大逆周

期调节力度，进一步充实完善政策工具箱，为推动经济持续向好提供有力政策支持。

打好政策“组合拳”，会议提出这一明确要求，具有很强的现实针对性。

从稳住楼市看，今年以来，调整各类购房限制性措施，引导银行降低存量房贷利率，统一房贷最低首付比例，降低住房公积金贷款利率……政策“组合拳”在供需两侧同时发力，推动房地产市场止跌回稳效果明显。截至11月底，全国保交房攻坚战已交付住房324万套，10月、11月全国新建商品房交易网签面积连续两个月同比、环比双增长。自2007年以来，“银十”成交量首次超过“金九”。

实践证明，经济社会发展是一个系统工程，增强宏观政策取向一致性，才能确保各项政策同向发力、形成合力、精准有力，提升宏观政策的有效性，给经营主体释放清晰信号。

坚持系统集成、协同配合，增强政策合力，提高政策整体效能，一方面要加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环

保、监管等政策和改革开放举措的协调配合，完善部门间有效沟通、协商反馈机制；另一方面，要把经济政策和非经济性政策统一纳入宏观政策取向一致性评估，统筹政策制定和执行全过程，提升政策目标、工具、时机、力度、节奏的匹配度，促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”的衔接协同。

当前，存量政策和增量政策持续发力，宏观政策持续显效、改革举措持续落地，经济运行中的积极因素和有利条件不断积累。要把我国宏观调控的显著优势、强大作用充分发挥出来，提高前瞻性、针对性、有效性，不断夯实我国经济持续向好的基础。

明年经济社会发展任务重、压力大、挑战多。我们要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，注重目标引领，把握政策取向，强化系统思维，坚定信心、埋头苦干，奋力实现明年经济社会发展目标，开创事业发展新局面。

（新华社北京12月16日电 载12月17日《人民日报》）

7部门发文

实施零售业创新提升工程

据新华社北京12月16日电（记者 谢希瑶 韩佳诺）商务部等7部门近日联合印发的《零售业创新提升工程实施方案》16日对外发布，聚焦百货店、购物中心、超市、社区商业中心等零售商业设施改造提升和创新转型。

方案提出，按照“全面部署、试点探索”思路，以城市试点为抓手，通过健全工作机制、创新工作方式、强化支持政策，力争到2029年，初步形成供给丰富、布局均衡、渠道多元、服务优质、智慧便捷、绿色低碳的现代零售体系。

方案部署五个方面的工作任务。一是推动场景化改造，鼓励融合性商业，创新时尚型商业，倡导策展型商业，培育主题式商业，完善社区型商业。二是推动品质化供给，以消费者为中心，诚信经营、品质当先、服务至上，优化商品和服务体验。三是推动数字化赋能，推动实体零售与数字经济深度融合，形成新质生产力，提升效率，让消费更便捷。四是推动多元化创新，鼓励业态融合，“大而强”“小而美”“专而精”与“一店多能”模式百花齐放。五是推动供应链提升，鼓励强化协同，优化流通渠道，高效衔接保供，促进降本增效。

方案明确了开展摸底调查、编制试点方案、推动项目启动、调动各方力量、“一店一策”改造的工作路径。提出了加大金融支持、优化经营环境、搭建交流平台、夯实发展基础等保障措施。将零售业创新提升与一刻钟便民生活圈、推进完整社区建设、发展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）、营造线上线下公平竞争环境等相衔接，加强政策集成，与盘活存量资产、推动商旅文融合、发展首发经济、推广国货“潮品”等相结合，形成工作合力。

2024年国家先进制造业集群名单公布

据新华社北京12月16日电（记者 张晓洁 张辛欣）记者16日从工业和信息化部获悉，2024年国家先进制造业集群名单近日公布，包括成德绵自凉航空航天集群、青烟威船舶与海洋工程装备集群、洛阳现代农机装备集群等35个集群。

据介绍，有关部门将坚持分类指导、精准施策，加大对国家先进制造业集群建设的政策支持力度，引导技术、资金、人才等各类创新资源要素向集群汇聚，推动国家级集群之间、国家级集群与省级集群之间的交流合作，促进跨区域协同发展，提升区域产业竞争力。

同时，国家先进制造业集群将切实组织实施好培育提升方案，制定技术创新和产业发展路线图，明确引资引技引才重点，在强化协同创新、提升先进制造能力、培育优质企业、优化产业生态、完善治理体系等方面积极探索，提升集群综合竞争力，推动集群加快向世界级迈进。

电动汽车供电设备将实施强制性产品认证

新华社北京12月16日电（记者 赵文君）记者16日从市场监管总局获悉，电动汽车供电设备将实施强制性产品认证（CCC认证）管理。

市场监管总局近日发布公告，决定对具有较高安全风险的电动汽车供电设备纳入强制性产品认证目录范围，实施市场准入管理，切实筑牢产品质量安全底线。此次纳入的主要包括生活中常见的固定充电桩、移动式充电设施、随车充电设备等。

公告设置了1年5个月的过渡期，明确自2025年3月1日起，有关认证机构开始受理认证委托；自2026年8月1日起，未获得CCC认证证书和标注认证标志的电动汽车供电设备，不得出厂、销售、进口或者在其他经营活动中使用。同时在确保认证质量和风险可控的前提下，将积极采信企业已有的国际认证等检测认证结果，降低企业认证成本、缩短认证时间。

据介绍，通过实施CCC认证，可以对电动汽车供电设备防触电、短路保护、耐火耐燃等关键安全指标进行严格测试，并对生产企业质量管理体系开展持续检查，有效防止存在安全隐患的问题产品流入市场，切实筑牢产品质量安全屏障。

新版目录将职业病调整为12大类135种

据新华社北京12月16日电（记者 李恒 董瑞丰）记者16日从国家卫生健康委获悉，为适应经济社会发展新形势新要求，国家卫生健康委会同人力资源社会保障部等部门，有序开展《职业病分类和目录》调整工作，由原10大类132种职业病调整为12大类135种职业病（包括4项开放性条款）。调整后的目录将于2025年8月1日起实施。

目录新增2个职业病类别，分别为职业性肌肉骨骼疾病、职业性精神和行为障碍，每个类别中分别新增1种职业病。其中，职业性肌肉骨骼疾病类别中新增腕管综合征（限于长时间腕部重复作业或用力作业的制造业工人），职业性精神和行为障碍类别中新增创伤后应激障碍（限于参与突发事件处置的人民警察、医疗卫生人员、消防救援等应急救援人员）。

此外，将原其他职业病类别中的滑囊炎（限于井下工人）调整至职业性肌肉骨骼疾病类别；为保持职业病归类的统一性，将原职业性眼病类别中的放射性白内障单列，并调整至职业性放射性疾病类别；将原职业性化学中毒类别中的铊及其化合物中毒调整至职业性放射性疾病类别。同时，对相关职业病类别和病种进行了重新排序。

神十九航天员将于近日实施首次出舱

新华社北京12月16日电（李国利 邓孟）记者16日从中国载人航天工程办公室了解到，神舟十九号航天员乘组将于近日择机实施第一次出舱活动。

自10月30日顺利进驻空间站组合体以来，神舟十九号航天员乘组已在轨工作生活48天，先后完成了与神舟十八号航天员乘组轮换、空间站平台维护照料、生活和健康保障、舱外航天服巡检测试、出舱活动准备等工作，开展了全系统压力应急演练、医疗救护演练等在轨训练项目，承担的各项空间科学实验（试）任务稳步推进。

目前，神舟十九号航天员乘组状态良好，空间站组合体运行稳定，具备开展出舱活动条件。

时至年终，中国经济运行态势备受关注。

国家统计局16日发布11月份国民经济运行情况相关数据。生产较快增长，需求继续扩大，就业物价总体稳定，楼市和股市趋于活跃……从一系列指标中可以看出，在宏观政策发力显效作用下，国民经济稳步回升，全年经济社会发展主要目标有望顺利实现。

经济运行延续回升态势

“11月份，存量政策和增量政策组合效应继续释放，国民经济运行总体平稳、稳中有进，积极变化进一步增多。”国家统计局新闻发言人付凌晖在当日国新办举行的新闻发布会上说。

从生产端看，11月份，规模以上工业增加值同比增长5.4%，增速比上月加快0.1个百分点；服务业生产指数同比增长6.1%，虽比上月略有回落，但仍然保持在6%以上，明显高于10月份以前的增速。

从需求端看，11月份，社会消费品零售总额43763亿元，同比增长3.0%，快于三季度平均增速。消费品以旧换新政策效果持续显现，11月份，限额以上单位家用电器和音像器材类、家具类、汽车类商品零售额分别增长22.2%、10.5%和6.6%。1至11月份，固定资产投资同比增长3.3%，连续4个月保持基本稳定。

随着经济稳步回升，在就业支持政策作用下，城镇就业保持整体稳定。11月份，全国城镇调查失业率为5%，与上月持平，其中外来农业户籍劳动力调查失业率为4.4%，比上月下降0.3个百分点。

物价方面，11月份，扣除食品和能源价格后的核心CPI同比上涨0.3%，比上月扩大0.1个百分点，连续两个月涨幅扩大；工业生产者出厂价格同比降幅收窄、环比由降转涨，显示工业产品供求关系出现积极变化。

“11月份，生产较快增长，需求继续扩大，就业物价总体稳定，楼市和股市趋于活跃，市场预期持续改善，新质生产力稳步发展，经济运行延续回升态势，呈现出‘生产升、需求增、就业稳、市场暖、质量优’的特点。”付凌晖说。



12月11日，工人在贵阳市贵安新区贵州长江汽车有限公司生产车间作业。

（新华社 发 袁福洪 摄）

新动能持续发展壮大

1至11月份，规模以上高技术制造业增加值同比增长9%，增速明显快于规模以上工业增长；高技术产业投资增长8.8%，明显快于全部投资增长……国民经济延续回升态势的同时，产业结构也在持续优化，新动能新优势不断聚集增强。

数字经济发展向好。随着数字化转型的持续深入，数字产品生产和数字服务提供相关行业增势较好。11月份，集成电路制造增加值同比增长20.7%，信息传输、软件和信息技术服务业生产指数增长9.3%。

制造业智能化、绿色化发展态势明显。11月份，智能无人飞行器制造、智能车载设备制造增加值分别增长60.6%、13.9%；新能源汽车和太阳能电池产品产量分别增长51.1%和10.9%。

居民服务消费需求持续释放。11

月份，居民餐饮消费增长加快，全国餐饮收入同比增长4%，比上月加快0.8个百分点。服务零售额增长继续快于商品零售额。1至11月份服务零售额同比增长6.4%，快于商品零售额3.2个百分点。其中，交通出行类、通讯信息类服务零售额都保持两位数增长。

经济的结构向善、质效向好，离不开政策的保驾护航。

“在政策落实过程中，注重推动薄弱领域和关键环节补短板，注重推进绿色低碳转型，注重保障和改善民生，为经济持续健康发展奠定了良好基础。下阶段，各项存量政策和增量政策的组合效应有望持续释放，政策效果将继续显现。”付凌晖说。

全年经济社会发展主要目标有望顺利实现

回看今年中国经济，从一季度实