來

# 促进开放共享,释放数据价值

# -解读《国家数据基础设施建设指引》

新华社记者 张晓洁 严赋憬

近日,国家发展改革委、国家 数据局、工业和信息化部三部门联 合印发《国家数据基础设施建设指 引》,指导推进数据基础设施建设, 推动形成横向联通、纵向贯通、协 调有力的国家数据基础设施基本

文件将发挥哪些作用?如何 更好促进开放共享、释放数据要 素价值? 国家数据局6日举行"加 快推进国家数据基础设施建设" 专题新闻发布会,有关负责人作 出解读。

根据文件,国家数据基础设施是从 数据要素价值释放的角度出发,面向社 会提供数据采集、汇聚、传输、加工、流 通、利用、运营、安全服务的一类新型基 础设施,是集成硬件、软件、模型算法、标 准规范、机制设计等在内的有机整体。

有关机构发布的调查数据显示, 2023年我国数据产业规模达2万亿元, 全国数据企业超19万家。数据产业的 持续发展壮大,需要进一步整合各方面 优势资源,深化产业合作,降低运营成

"文件的出台有利于降低企业数据 开发利用门槛,培育数据产业良好生 态。"国家数据局副局长沈竹林在会上 说,国家数据基础设施建设将为各类数 据主体提供低成本、高效率、可信赖的数 据流通利用环境,激发创新活力,完善数 据流通交易服务生态,打造竞争有序、繁 荣活跃的数据产业。

国家数据基础设施具有投资规模 大、建设周期长等特点,建设过程中需汇 聚各方力量和智慧,发挥协同作用。沈 竹林说,将通过国家数据基础设施建设, 培育信息通信、技术开发、系统集成等相 关企业,赋能产业上下游协同发展,搭建 高水平分工协作体系。

据悉,国家数据基础设施还将带动 数据流通利用以及网络、算力、安全等设 施的建设和升级,促进社会有效投资。 据业界初步估算,数据基础设施每年将 吸引直接投资约4000亿元,带动未来五 年投资规模约2万亿元。

国家数据基础设施在国家统筹下, 由区域、行业、企业等各类数据基础设施 共同构成。文件围绕数据流通利用、算 力底座、网络支撑、安全防护等部署建设 任务,为各地区、各行业、各领域结合实 际、因地制宜开展数据基础设施建设指

"建设国家数据基础设施是释放数 据要素价值的关键,也是构建全国一体 化数据市场的迫切需要。"国家数据局数 字科技和基础设施建设司司长杜巍说。

近年来,各行业、各地区持续探索数 据基础设施建设。从气象科学数据共享 平台到农作物收成预测,从依托健康医 疗数据公共服务平台实现省内公共卫生 临床诊疗全覆盖,到建设园区工业数据 平台助力减少碳排放,数场、可信数据空 间、数联网等技术路线和应用实践延伸 至经济社会方方面面。

"行业数据基础设施承担着促进产 业上下游纵向贯通、深度赋能行业提质 增效等任务,区域数据基础设施承担本 地区公共数据归集、开发利用和安全治 理等任务。"国家数据局数字科技和基础 设施建设司副司长李建国说,将加快推 进条块结合和设施互联互通,形成多中 心、网络化的公共数据基础服务体系,加 速数据在不同场景、不同领域的复用,在 更大范围、更广领域推广数据公共服务。

文件描绘了"汇通海量数据、惠及千 行百业、慧见数字未来"的美好愿景,并 对推进路径作出具体规划,提出到2029 年,基本建成国家数据基础设施主体结 构,初步形成横向联通、纵向贯通、协调 有力的国家数据基础设施基本格局,国 家数据基础设施建设和运营体制机制基

建设数据基础设施,需要筑牢数据 安全"防火墙"。沈竹林说,将推动安全 保障体系与流通利用等设施同步规划、 同步建设、同步运营,按照数据安全相关 法律法规要求,结合数据流通范围、影响 程度、流量规模,区分使用场景和用途用 量,建立健全数据安全相关标准规范。

网络设施、算力设施与国家数据基 础设施紧密相关,并通过迭代升级,不断 支撑数据的流通和利用。工业和信息化 部信息通信发展司副司长孙姬说,将强 化技术协同创新,加快算力、网络等基础 设施共性标准制定,适度超前建设网络 设施,丰富算力应用场景,持续提升算网

国家发展改革委高技术司副司长赵 志丹说,将加快构建全国一体化算力网, 统筹通用算力、智能算力、超级算力布 局,打造低成本、高品质、易使用的算力 服务供给体系,更好发挥算力底座支撑

此外,记者了解到,国家数据局将继 续支持技术先行先试,建立健全激励机 制,加大各类资金支持力度,推进国家数 据基础设施建设。

(新华社北京1月6日电)

多部门印发"指南"

### 促进产品碳足迹 核算标准编制

新华社北京1月6日电(记者 高敬)记者6日从生态环境部 获悉,生态环境部联合国家发展改革委等相关部门近日印发 《产品碳足迹核算标准编制工作指引》,这是今后一个时期我国 产品碳足迹标准编制的重要依据。

生态环境部应对气候变化司负责人表示,构建产品碳足迹 管理体系是深化生态文明体制改革的重要内容。这份工作指引 旨在加快建立统一规范的产品碳足迹核算标准体系,积极推动 团体标准、行业标准和国家标准互相衔接、同向发力,促进产业链 供应链绿色低碳转型,助力新质生产力发展和双碳目标实现。 工作指引按照"急用先行 稳妥推进"的原则,扎实推进重

点产品碳足迹核算标准研制。鼓励各方积极参与产品碳足迹 核算标准制修订,确保实现2027年前制定100项和2030年前制 定200项产品碳足迹核算标准的目标,促进国内国际标准衔接 这份工作指引从明确标准制定路线与技术要求、协调各类

标准协同发力、促进标准有序衔接和实施应用、加强标准国际 交流衔接四个方面提出碳足迹核算标准编制工作目标和要求 与现有产品碳足迹相关政策在内容上全面衔接,重点任务更细 化、措施手段更聚焦。

据了解,碳足迹是指特定对象在一定时间内直接或间接导 致的温室气体排放量和清除量之和,以二氧化碳当量表示。特 定对象可以是个体、组织、国家、产品等。碳足迹可以用来反映 人类活动对环境的影响,为实现温室气体减排提供参考。

限制提锂相关技术出口

# 对我国锂电产业发展 有哪些影响?

新华社记者 唐诗凝 谢希瑶

商务部2日发布关于《中国禁止出口限制出口技术目录》调 整公开征求意见的通知,其中包含拟新增限制锂电池正极材料 制备技术与提锂相关技术出口。如何看待此次目录调整?对我 国锂电产业发展有哪些影响? 围绕外界关切,记者专访了中国 有色金属工业协会锂业分会副会长张江峰。

记者了解到,目录明确规定了禁止和限制出口技术的范围 以及相应的控制要点。对此,张江峰认为,目录是完善技术出口 管理体系、确保技术出口活动符合国家法律法规和政策导向的 重要依据。

"通过限制某些技术的出口,可以保护本国的核心技术和产 业安全,这是国际上的通行做法。同时,也为技术出口企业合法 合规开展国际技术交流合作提供了明确指导。"张江峰说。

他进一步介绍,通过优化技术出口目录,将更有效地利用国 内外资源,推动科技创新和产业升级,促进相关产业健康、可持

一方面,目录能够有效保护锂电领域的知识产权,引导企业 根据产业发展规律推动技术出口有序升级,防止技术泄露和滥 用,保护我国国内产业的比较优势,维持技术研发的持久动力; 另一方面,允许符合条件的技术有序出口,有助于规范引导企业 "走出去"开拓国际市场,促进国际经济技术合作稳步发展,实现

针对目录是否会限制中国企业对外投资这一问题,张江峰 说,关于锂电领域的技术本次列入了限制类,企业可以按照《中 华人民共和国技术进出口管理条例》和《禁止出口限制出口技术 管理办法》,向省级商务主管部门申请技术出口许可,获得许可 后正常开展对外投资或者技术合作。需要注意的是,目录未列 明的自由类技术,出口后也应当按照国家有关规定进行合同登 记备案。

目录调整是否会影响相关产品出口?

"目录管理不涉及产品本身,不影响相关设备和产品的出 口。此外,对技术出口采取'限制性'而非'禁止性'政策,对产业 发展的影响较小。"张江峰说。

他还表示,本次目录的调整更新,反映了国家科技实力和产 业竞争力的提升情况,对核心技术出口进行审批管理,有助于防 范相关产业海外布局中出现无序竞争的情况,也有助于防范关 键技术外流,可以更好地服务于国家发展战略。

(新华社北京1月6日电)

## 16部门联合开展 寒假儿童关爱服务活动

新华社北京1月6日电(记者 黄玥)全国妇联、中央网信 办、最高人民法院、最高人民检察院、教育部、公安部等16部门 印发通知,联合部署开展"把爱带回家 同心护成长"2025寒假 儿童关爱服务活动,帮助广大儿童度过一个健康、安全、快乐、 有意义的假期。

通知指出,各地各有关部门要依托儿童活动中心、青少年 宫等校外教育机构,发挥纪念馆、文化馆等阵地作用,广泛开展 弘扬中华优秀传统文化主题实践活动。要创新活动载体、挖掘 特色资源,在年俗文化和传统文化体验活动中,引导广大儿童 品味中华文化的深厚底蕴。

通知要求,各地各有关部门要着眼儿童可能面临的意外伤 害和违法侵害,做实前端预防,守护假期安全。全国妇联联合 相关部门持续推出"儿童关爱服务安全小锦囊",各地要开展一 次安全知识宣传进社区、进家庭活动,加强对未成年人保护法 等普法宣传。各地各有关部门要用好寒假亲子欢聚时机,组织 开展"书香飘万家""科普进万家"等亲子活动,用好"幸福家·家 庭教育服务园地"平台资源,帮助家长科学育儿,使广大儿童在 亲子陪伴中收获成长。

通知强调,要特别关注留守儿童、困境儿童、流动儿童等特 殊困难群体的实际需求,帮助他们纾难解困。要加强入户走 访,动员妇联执委、儿童主任等走进辖区内留守困境儿童家庭, 面对面了解情况需求,积极帮助解决。要做好结对关爱,发挥 爱心妈妈等志愿服务队伍作用,陪伴孩子们一起过大年、实现 "微心愿"等。

#### 新华社北京1月6日

电 记者6日从财政部了 解到,为进一步加力支持 设备更新和技术改造,财 政部日前发布通知称,对 于2024年3月7日前签订 贷款合同、设备购置或更 新改造服务采购合同,3 月7日后发放的符合条件 的设备更新贷款,纳入财 政贴息政策支持范围;延 长设备更新贷款财政贴 息政策实施期限,至中国 人民银行设备更新相关 再贷款额度用完为止。

2024年6月,财政 部、国家发展改革委、中 国人民银行、金融监管总 局联合发布通知,明确实 施设备更新贷款财政贴 息政策。根据通知,经营 主体按照相关要求实施 设备更新行动,纳入相关 部门确定的备选项目清 单,且银行向其发放的贷 款获得中国人民银行设 备更新相关再贷款支持 的,中央财政对经营主体 的银行贷款给予贴息。



多彩活动迎腊八

1月6日,在浙江省金华市一家幼儿园,老师给小朋友介绍制作腊八粥 所需的食材。腊八节将至,各地纷纷展开多种多样的活动迎接腊八节。

(新华社 发 时宽兵 摄)

# 加力!外汇领域持续释放改革红利

新华社记者 刘开雄

为企业减负增效,2025年外汇管理 工作再提新举措!

日前在京结束的2025年全国外汇 管理工作会议上,国家外汇管理局将 2025年的重点工作锚定建立健全"更加 便利、更加开放、更加安全"的外汇管理 体制机制。外汇领域一系列深层次改革 举措"加力"释放改革红利,助力企业轻 装上阵。

### 更便利,为企业减负增效

无论是中国经济的内外联通,还是 外国游客的"China Travel"热潮,都绕不 开外汇。推动外汇服务唾手可得的外汇 便利化改革一直都是外汇管理领域近年 来的改革重点。

2024年,国家外汇局加快推出一系 列便利化举措:3项跨境投融资便利化 试点扩围,跨境融资便利化政策已经惠 及全国130万家高新技术、"专精特新" 企业;取消外贸企业名录登记行政许可、 放宽特殊退汇免于登记标准等,政策优 化后经常项下行政许可业务笔数同比下

降约90%。

优质企业贸易外汇收支便利化政策 惠及优质企业2.4万家,其中中小企业 1.4万家;办理跨境电商外汇支付业务约 260亿美元,服务小微商户超130万家; 全国市场采购贸易线上自助收结汇率超 80%,惠及小微商户约20万家;实现74 家重点机场、4400余家酒店和近800个 文旅景区外币兑换服务基本全覆盖…… 2024年,外汇便利化举措给企业带来实 实在在的红利。

国家外汇局2025年重点工作的第 一个"加力"依旧在外汇便利化改革上: 将更多科技型企业纳入跨境融资便利化 试点、推动贸易便利化政策优化扩围、提 升贸易新业态外汇业务便利化水平、优 化境内企业境外放款外汇管理……

### 更开放,助力企业更好发展

外汇领域是我国对外开放的一个重 要窗口。稳步扩大制度型开放,主动对 接国际高标准规则,积极打造透明、稳 定、可预期的制度环境,也成为我国外汇 管理改革的重要方向。

2024年12月18日,中国人民银行、 国家外汇局宣布优化跨国公司本外币一 体化资金池业务试点政策,这是该政策 自2021年3月率先推出首批试点到 2022年扩大试点升级政策之后,再次优 化扩围。截至2024年11月末,共有 1000余家跨国公司开展资金池业务,入 池成员企业1.7万家。

修订境外机构投资者境内证券期货 投资资金管理规定;完善企业汇率风险 管理服务;印发2024年版企业汇率风险 管理指引;指导外汇交易中心免收中小 微企业外汇衍生品交易相关的银行间平 盘手续费;推动跨境贸易投资高水平开 放试点在8个省市落地见效;指导新疆 自由贸易试验区出台外汇创新措施…… 加快推动制度型开放,外汇领域一系列 改革开放举措蹄疾步稳。

"加力推进外汇领域制度型开放"是 2025年的重点工作之一。国家外汇局 相关部门负责人介绍,一方面是对已有 政策的持续优化,例如跨国公司资金池 政策、境内企业境外上市资金管理等, 另一方面是加快完善外汇市场建设,引

动的能力。"我们还将支持上海、香港国 际金融中心建设,支持海南自由贸易 港、粤港澳大湾区开展外汇管理创新。' 该负责人说。

导金融机构更好提供汇率风险管理服 务,帮助广大涉外企业提高应对汇率波

#### 更安全,"放得开"还要"管得住"

在开放条件下,如何进一步提高监 管能力和水平,确保外汇领域既"放得 开"又"管得住",一直都是外汇管理部门 改革的重点内容。

近年来,国家外汇局持续加强外汇 市场"宏观审慎+微观监管"两位一体管 理,强化逆周期调节和预期引导,市场参 与主体愈发理性,外汇市场的韧性明显 增强。打击外汇违法犯罪活动始终保持 高压态势。据介绍,2024年,外汇管理 部门查处外汇违规案件1000余起;配合 公安机关破获地下钱庄、跨境赌博、骗税 案件200余起。

国家外汇局相关部门负责人透露, 2025年的重点工作还包括"加力维护外 汇市场基本稳定""加力构建完备有效 的外汇监管体系"等,更好统筹发展和 安全,立足当下、放眼长远,在实施更加 积极有为的外汇管理政策的同时,有效 防范化解外部冲击风险,助力企业平稳 发展。

(新华社北京1月6日电)