

“民生清单”回应你我关切

新华社“新华视点”记者 舒静 黄江林 杨湛菲

今年的政府工作报告直面民意关切，回应民生诉求。

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。梳理报告中有新意、有温度的惠民政策，一份“民生清单”跃然眼前，勾勒出一幅幅与你我密切相关的民生图景。

就业图景

更多心仪工作、更好权益保障

【民意关切】2025年，高校毕业生数量预计首次超1200万人，在茫茫职海中觅得心仪的offer，是不少人的心愿；而对外卖小哥等新就业群体而言，如何更好保障权益也是现实问题。

【报告回应】统筹好新技术应用和岗位转换，创造新的就业机会；拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道；加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，推进扩大职业伤害保障试点；让多劳者多得、技高者多得、创新者多得。

【两会声音】全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣认为，报告中加力稳就业的一系列举措，是顺应当前就业形势和就业领域主要矛盾变化作出的新部署。经济转型升级下的企业用人需求变化，加快了用工结构调整。拓宽青年就业创业渠道等举措，旨在破解“有活没人干”“有人没活干”并存的结构性就业矛盾。

消费图景

减少后顾之忧、增加消费底气

【民意关切】“提振消费”无疑是2025年的热词。人们期待政策工具箱不断丰富，更期待在提高收入的同时，民生福祉有更多保障，多一些“能消费”的底气，少一些“后顾之忧”。

【报告回应】推动中低收入群体增收减负，完善劳动者工资正常增长机制；安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新；扩大健康、养老、托幼、家政等多元化服务供给；落实和优化休假制度。

【两会声音】在全国政协委员、广西河池市商务局局长欧彦伶看来，全方位扩大国内需求是系统性工程。从真金白银的财政支持到扩大多元服务供给，从推动增收减负到优化休假制度，系列举措更加强调将促消费和惠民生紧密联系，旨在增强消费的能力和底气，将消费结构升级转化为可感可知的生活改善。

教育图景

普惠公平、幼有善育

【民意关切】从学前教育普惠保障，到扩大高中学位供给；从青少年身心健康，到高校人才培养……这些事关教育公平与高质量发展的话题，持续引发讨论。

【报告回应】推动义务教育优质均衡发展，扩大高中阶段教育学位供给，逐步推行免费学前教育；扎实推进优质本科扩容；普及心理健康教育。

【两会声音】全国政协委员、北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任张志勇认为，扩大高中学位供给可以促进普通高中多样发展、提升县中水平、缓解职普分流焦虑。逐步推行免费学前教育也有利于促进教育公平、降低教育成本。未来需进一步完善投入、师资等保障机制，提升学前教育普及普惠水平。

养老图景

“家”“社”融合、老有颐养

【民意关切】2024年，我国60岁及以上人口首次突破3亿人。让所有老年人有幸福美满的晚年，是牵动亿万家庭的大事，也是关乎国家事业长远发展的大事。

【报告回应】完善发展养老事业和养老产业政策机制，大力发展银发经济；推进社区支持的居家养老，强化失能老年人照护；扩大普惠养老服务，推动农村养老服务发展；加快建立长期护理保险制度。

【两会声音】全国人大代表、甘肃省兰州瑞岭物业服务有限公司家政事业部负责人赵振香说，报告提出推进社区支



持的居家养老，扩大普惠养老服务，将成为化解家庭养老难题的有效途径。建议推动物业与家政服务融合发展，拓展服务场景，实现居家养老“响应效率最优化”，让“远亲不如近邻”延展出新内涵。

健康图景

“家门口”看好病、让用药更安心

【民意关切】减少辗转，能及时看病、看好病，是群众所盼。如何守好“看病钱”“救命钱”？如何让百姓用药更安心？

【报告回应】实施医疗卫生强基工程；优化药品集采政策，强化质量评估和监管，让人民群众用药更放心；支持创新药研发。

【两会声音】基层医疗卫生机构是人民群众健康的“守门者”。全国政协委员、四川大学华西医院教授甘华田说，实

施医疗卫生强基工程，能让更多群众在家门口享受更加优质的医疗服务，让百姓健康福祉更有“医”靠。支持创新药研发，也有利于促进我国医药产业加速向价值链高端转型，让战胜疾病的工具箱越来越丰富。

安居图景

建“好房子”、住有优居

【民意关切】“老破小”“城中村”“远大新”，这些社交媒体上的热词，承载着群众对“住好房”的热切期盼。如何让更多新市民、年轻人、农民工实现安居？如何让老房子、旧房子变成“好房子”？

【报告回应】因城施策调控限制性措施，加力实施城中村和危旧房改造；推动建设安全、舒适、绿色、智慧“好房子”。

【两会声音】全国政协委员、天津城建大学校长王中良注意到，报告提出的系列安居举措，体现出更有力保障和改善民生的政策导向。建设更多“好房子”，要进一步提高住宅建设标准，构建支持住房品质提升的制度体系，推进物业服务品质不断提升。

乡村振兴图景

增效益、增活力、增收入

【民意关切】2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。过渡期结束后，促进农民持续增收会有哪些具体举措？

【报告回应】毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果；发展新型农村集体经济；因地制宜推动兴产、强县、富民一体发展。

【两会声音】全国人大代表、四川省凉山州布拖县阿布洛哈村党支部书记吉列子日说，近年来，村里通过贯通公路、农旅融合、发展脐橙产业等，不断提高村民收入水平。报告提出的各项举措，有利于进一步完善基础设施建设，鼓励发展有竞争力的乡村特色产业，让农业增效、农村增活力、农民增收。

(新华社北京3月5日电)

“强化宏观政策民生导向”透出什么深意？

新华社记者 黄荃 魏弘毅

“强化宏观政策民生导向”——今年的政府工作报告中，这一提法备受关注。

宏观政策是稳定经济的重要手段，在政策取向中强化民生导向，有何深意？

“中国式现代化，民生为大。”我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，民众对教育、医疗、住房、养老等领域的期待越来越高。在此背景下，“强化宏观政策民生导向”成为政策制定的必然选择。

“今年将经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费，更加适应当前发展需要、更具针对性。”全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩说，新形势下，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，有利于形成经济发展和民生改善的良性循环。

政府工作报告中提出，“以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，在保障和改善民生中打造新的经济增长点”。

安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新；多渠道促进居民增收，推动中低收入群体增收减负；扩大健康、养老、托幼、家政等多元化服务供给……政府工作报告提出的系列举措安排聚焦需求释放和供给提升，精准发力。

“切实保障中低收入人群的权益，缩小收入差距，让社会收入形成‘橄榄型’结构，是当前政策设计的一个关键点。”全国政协委员、南方科技大学副校长金李分析，通过提高居民收入，进一步加强民生保障，减轻“后顾之忧”，百姓才能放心消费，进而激活内需市场。

与此同时，通过加快数字、绿色、智能等新型消费发展，落实和优化休假制度，健全县域商业体系等优化供给措施，可以进一步释放消费潜力。

精细部署，立足当下，更着眼长远。不少代表委员注意到，今年报告提出“推动更多资金资源‘投资于民’、服务于民生”。

金李表示，更多资金资源“投资于民”，意味着让资金流向更有效益的投资，特别是聚焦教育、医疗和养老这三大民生领域短板，有助于在惠民中发展、在发展中惠民。

推动建设安全、舒适、绿色、智慧“好房子”，更好满足人民群众刚性和改善性住房需求、高品质居住需要；进一步支持县域养老服务体系创新试点项目，完善县、乡、村三级养老服务网络；健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面……

翻阅今年的政府工作报告、计划报告和预算报告，可以发现更加鲜明地体现紧扣民生需求。

更加突出民生导向的宏观政策，如何有效落地？

“要扭转政绩观，不能一味求‘见效快’。民生项目虽然不容易产生立竿见影的短期效果，但长期回报特别可观。”全国人大代表、辽宁省锦州市市长王心宇表示，地方政府要聚焦教育、医疗、住房等领域，扩大民生支出，减轻居民刚性支付负担，在保障和改善民生中打造新的经济增长点，健康、有力、有效地推动经济良性循环。

(新华社北京3月5日电)

4%左右，赤字率提高传递了什么信号？

新华社记者 申铖

5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出，今年赤字率拟按4%左右安排，比上年提高1个百分点。这一安排释放了哪些信号？

当前，外部环境更趋复杂严峻，国内经济回升向好基础还不稳固，实现发展主要预期目标必须付出艰苦努力。因时因势，根据形势变化动态调整，我国财政政策取向从此前持续多年的“积极”转向今年的“更加积极”。

赤字率是衡量财政政策取向的一大“风向标”。“财政赤字率的提高，正是今年财政政策更加积极的有力体现，传递出强信心的鲜明信号。”全国政协委员、中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌说。

财政赤字率，是指财政赤字与同期国内生产总值(GDP)的比例。近年来，我国持续实施积极的财政政策，过去十年财政赤字率在2.3%至3.8%之间波动。

“调整财政赤字和财政赤字率，是一种重要的宏观调控手段。科学运用财政赤字政策来进行逆周期调节，可有效熨平经济波动。”中国财政科学研究院院长杨志勇说。

具体来看，提高财政赤字率，可以更多利用财政空间，扩大财政支出规模，为经济社会发展注入更多动力。

“国家账本”关系国计民生，教育、科技、社保、就业等重点领域均需要资金的有力支持。

在全国人大代表、甘肃省财政厅厅长吕林邦看来，随着赤字率的提高，今年财政支出强度将进一步加大，支出规模也比上年明显增加，有更多资金用于稳就业、惠民生、支持科技创新等，促进经济结构优化调整，扎实推动高质量发展。

今年财政赤字规模5.66万亿元，比上年增加1.6万亿元；全国一般公共预算支出29.7万亿元，增长4.4%……数据彰显财政支出强度加大。

“政府支出扩大还会产生乘数效应，以增加公共部门需求，促进社会各界需求改善，进一步推动经济回升向好。”吕林邦说。

财政赤字率也是衡量财政风险的指标之一，今年拟按4%左右安排，风险是否可控？

“我们在确定赤字率时有充分的论证和分析。”财政部副部长廖岷此前表示，确定赤字率，需要统筹考虑国家发展需要、宏观经济增长潜力、宏观调控安排、财政收支形势，以及财政中长期可持续性等因素。

实际上，根据宏观经济周期性变化，通过提高赤字率，加强逆周期调节，也是世界各国通行的做法。

在张斌看来，我国政府负债率低于主要经济体和新兴市场国家，债务风险总体可控，具备提升赤字率的空间和条件。

“长期来看，中国经济韧性强、潜力大、活力足，加之财政状况总体健康，提高赤字率不会冲击财政运行。更加积极的财政政策，更加有为的宏观政策，会护航中国经济行稳致远，也将促进财政运行平稳、可持续。”杨志勇说。(新华社北京3月5日电)

上接1版① 李强在报告中指出，在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的问题和挑战。我们既要正视困难问题，更要坚定发展信心。

李强在报告中指出，今年是“十四五”规划收官之年。今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长5%左右；城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上；居民消费价格涨幅2%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支保持基本平衡；粮食产量1.4万亿斤左右；单位国内生产总值能耗降低3%左右，生态环境质量持续改善。

李强在报告中指出，完成好今年目标任务，必须深入贯彻习近平经济思想，紧紧抓住高质量发展这个首要任务，坚持以质取胜和发挥规模效应相统一，实现质的有效提升和量的合理增长。

李强在报告中提出，今年经济社会发展任务十分繁重。我们要突出重点、把握关键，着重抓好以下几个方面工作：大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求；因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系；深入实施科教兴国战略，提升国家创新体系整体效能；推动标志性改革举措加快落地，更好发挥经济体制改革牵引作用；扩大高水平对外开放，积极稳外贸稳外资，有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线；着力抓好“三农”工作，深入推进乡村全面振兴；推进新型城镇化和区域协调发展，进一步优化发展空间格局；协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面

绿色转型；加大保障和改善民生力度，提升社会治理效能。

报告中，李强还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程，大会审查国务院关于2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社会发展计划草案的报告及2025年国民经济和社会发展计划草案、国务院关于2024年中央和地方预算执行情况与2025年中央和地方预算草案的报告及2025年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长李鸿忠作关于全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正草案的说明。

关于全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正草案的说明指出，代表法是规范和保障人大代表依法行使代表职权、履行代表义务、发挥代表作用的基本法律。这部法律的颁布施行，对规范和保证代表依法履行职责，充分发挥代表作用，保证人民当家作主，发挥了重要作用。全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实党中央重大决策部署，有必要与时俱进修改完善代表法，保障和促进人大代表工作高质量发展，更充分地发挥人民代表大会制度的显著优势。修改代表法是坚持党的全面领导、坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路的必然要求；是推动人大工作高质量发

展，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的重要保障；是发展全过程人民民主，使各级人大及其常委会成为始终同人民群众保持密切联系的机关的客观要求。代表法修正草案共34条，主要修改内容包括：充实总则部分规定，拓展和深化“两个联系”制度机制，完善人大代表工作能力建设有关规定，完善代表在本级人民代表大会会议期间的工作有关规定，完善代表在本级人民代表大会闭会期间的活动有关规定，完善代表执行职务的保障有关规定，完善代表议案和建议办理机制，完善代表履职管理监督有关规定，适应监察体制改革需要补充相关规定。

在主席台就座的还有：马兴瑞、王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何卫东、何立峰、张又侠、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、陈武、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震，以及中央军委委员刘振立、张升民等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官岑浩辉列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届三次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

增强政治功能和组织功能，广大党员、干部要勇挑重担、开拓进取，以求真务实、真抓实干的作风和遵规守纪、清正廉洁的形象，团结带领人民群众不断开创经济社会发展新局面。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇参加。穆虹等参加。

系，增强基本公共服务均衡性及性上再上水平。特别是要抓好就业这个最基本的民生。要深化城乡精神文明建设，优化文化产品和服务供给，以文化赋能经济社会发展。

习近平指出，经济大省挑大梁，必须坚持党的全面领导，以高质量党建引领高质量发展。各级党组织要

上接1版② 习近平强调，经济大省发展得快一些，理应在促进全体人民共同富裕上积极探索经验，发挥示范带动作用。江苏要在推进乡村全面振兴和城乡融合发展、巩固拓展脱贫攻坚成果等方面持续用力，在加强基础性、普惠性、兜底性民生建设和解决群众急难愁盼问题上多办实事，在健全社会保障体